

# 基层体育治理视角下太极拳健身站点的运营困境研究 ——以上海市为例

王耀杰

上海政法学院 政府管理学院, 上海, 201701;

**摘要:** 太极拳健身站点作为武术社会推广扎根基层的关键节点, 其治理水平直接关乎武术服务全民健身战略的实施成效。本文选取太极拳健身站点建设成效显著的上海市为研究对象, 旨在厘清当前站点组织运营、管理机制、服务供给的现实状况与治理困境。通过对上海市各太极拳健身站点的 180 名负责人发放问卷, 并对其中 3 个站点的负责人进行深度访谈, 研究发现上海市太极拳健身站点呈现规模适中、管理较规范的特点, 但仍存在安全预案不完善、经费来源单一、站点场地建设和管理制度有待提升等问题。基于调研结果, 提出完善分类监管机制、建立规范性教学目录、加强安全管理、拓展经费渠道、促进站点间交流等建议, 以期为上海市太极拳健身站点的规范化管理和健康发展提供实证支撑与实践参考。

**关键词:** 太极拳; 健身站点; 社区体育

**DOI:** 10.64216/3104-9672.25.03.047

## 引言

国务院在《全民健身计划(2021—2025 年)》中明确提出要“完善全民健身公共服务体系”, 而太极拳健身站点作为全民健身与武术社会推广体系的重要组成部分, 能够创造定期集体活动场景, 增强集体归属感与社会联结, 其管理水平决定了全民健身公共服务体系的落实成效与武术文化的传承质量。然而, 在太极拳站点的治理问题上却存在着监管真空: 2020 年“马保国约架事件”的热议, 暴露出某些人为追逐个人名利, 利用广大人民群众对中华传统武术的关注度, 自创门派、自封称号, 并通过“约架”等方式进行商业炒作的乱象, 但武术运动管理部门仅具备行业指导权, 对太极拳站点运营中的越轨行为缺乏行政处罚依据; 所谓的“武术切磋”行为属于体育竞技还是治安违法行为也存在定性争议。为规范太极拳运动的发展, 上海市展开了《上海市太极拳健身站点管理条例》的编制工作, 构建太极拳站点的管理规范与权责清单, 并形成站点的分级分类监管标准。

在此背景下, 为了解当前上海市太极拳健身站点的管理水平和面临的实际问题, 笔者通过问卷调查和深度访谈相结合的方法, 对上海市太极拳健身站点的管理现状展开调研, 分析存在的问题与不足, 并提出针对性的对策建议, 以期为推动上海市乃至全国太极拳健身站点的规范化管理提供思路和实证支撑。

## 1 研究设计

### 1.1 研究对象

本研究以上海市太极拳健身站点管理状况为研究对象。选取对象涵盖黄浦区、浦东新区、奉贤区等多个行政区域的太极拳站点, 既包括依托企事业单位的站点, 也包括纯社区性质的站点, 具有一定的代表性。

### 1.2 研究方法

#### 1.2.1 问卷调查法

问卷调查方面, 围绕《上海市太极拳健身站点管理指导意见》修订过程中发现的关键问题, 设计了包含 11 道题目的调查问卷, 内容涵盖站点负责人基本信息、站点规模与活动安排、管理制度建设、安全保障措施、经费来源与收费情况、政策扶持需求以及对站长任职年龄限制的看法等方面。问卷采用网络发放和现场填写相结合的方式, 共回收有效问卷 180 份, 有效率 100%。

#### 1.2.2 访谈法

访谈调查方面, 笔者于 2025 年 9 月 20 日在卢湾体育场举行的中老年太极拳交流活动专场期间, 对三支具有代表性的太极拳队伍进行了深度访谈, 分别是: 黄浦区老体协太极拳之乡队(近 200 人规模, 以在职和退休职工为主, 拥有铁路局提供的室内场地)、上海浦东乡美太极拳队(20 人规模, 老年人居多, 主要依靠室外场地)、奉贤区武林枫太极拳队(80 人规模, 以老年人为主, 使用文化广场室外场地)。三支队伍在规模、人员构成、场地条件等方面各具特点, 能够较好地反映不同类型站点的实际情况。访谈内容涉及教学套路规范、安全管理、经费来源、分类监管、站点交流等多个方面。

## 2 调查结果分析

## 2.1 站点负责人基本情况

调查结果显示,上海市太极拳健身站点负责人的年龄结构呈现中老年化特征。45岁以下的站点负责人仅占14.44%,45-60岁年龄段占比最高,达到41.11%,60-70岁年龄段占37.78%,70岁以上占6.67%。这一年龄分布特点与太极拳运动本身的参与者特征相吻合,同时也反映出站点管理人员老龄化趋势明显,需要关注站点负责人管理精力不足等问题。

表1 站点负责人年龄分布情况

年龄段	人数	比例(%)
45岁以下	26	14.44
45-60岁	74	41.11
60-70岁	68	37.78
70岁以上	12	6.67

## 2.2 站点规模与组织管理

从站点规模来看,上海市太极拳健身站点以中小规模为主。登记练习人数不足20人的站点占25.56%,20-50人的站点占比最高,达到70%,50-100人的站点占3.89%,100人以上的大型站点仅占0.56%。这种规模分布特点表明,绝大多数站点属于中小型社区健身组织,便于管理和组织活动。

表2 站点规模分布情况

人数规模	站点数	比例(%)
不足20人	46	25.56
20-50人	126	70.00
50-100人	7	3.89
100人以上	1	0.56
合计	180	100

在组织管理方面,调查显示上海市太极拳健身站点整体呈现较为规范的特点。98.33%的站点有固定的活动时间,仅1.67%的站点没有固定活动时间安排,说明绝大多数站点已经形成了稳定的活动组织模式。在制度建设方面,69.44%的站点建立了站点章程、公约等基础管理制度,但仍有30.56%的站点缺乏相应的制度规范,制度建设仍有较大提升空间。

## 2.3 教学内容与规范化情况

访谈调查显示,上海市主要太极拳站点在教学内容选择上较为规范,能够严格遵循国家标准。受访的三支太极拳队伍中,黄浦区老体协太极拳之乡队负责人表示该队以竞赛需求为导向选择练习套路,全部采用国家体育总局规定套路,无自创内容;上海浦东乡美太极拳队和奉贤区武林枫太极拳队领队同样表示全部采用国家体育总局规定套路,不涉及自创套路及门派。

在教学规范化需求方面,受访站点负责人普遍认为制定太极拳规范性目录非常必要。黄浦区老体协太极拳之乡队领队在接受笔者采访时表示:“规范化的动作有助于比赛的公平性,也有利于太极拳的普及和提高。如果没有规范,每个人都有自己的打法,缺乏统一的标准,不利于这项运动的发展。”上海浦东乡美太极拳队领队则建议参照国家体育总局设立健身气功推广功法目录的做法,制定太极拳的规范性目录,特别强调应在目录中标注适合与不适合中老年人的动作,避免老年人接触高难度竞技动作。奉贤区武林枫太极拳队也表示非常有必要制定规范性目录,认为目前太极拳的练习方式因人而异,缺乏统一的标准和规范,制定规范性目录有助于统一教学和练习标准。

## 2.4 安全管理与应急预案

安全管理是太极拳健身站点管理的重要内容。问卷调查显示,62.78%的站点制定了针对高龄练习者的意外安全预案,但仍有37.22%的站点缺乏相应预案。在急救能力方面,77.78%的站点有懂得急救知识及技能的人士,22.22%的站点缺乏具备急救能力的人员。这些数据表明,上海市太极拳健身站点在安全保障方面取得了一定成效,但仍存在较大的改进空间。

表3 站点安全管理情况

调查项目	有(%)	无(%)
高龄练习者意外安全预案	62.78	37.22
具备急救知识技能人员	77.78	22.22

访谈调查进一步揭示了不同类型站点在安全管理方面的差异。黄浦区老体协太极拳之乡队依托上海铁路局的支持,建立了较为完善的安全管理体系,上海铁路局专门为站点普及过应急处置办法,训练中站长和教练会密切观察每个人的状态,发现状态不佳者会劝其休息观摩,出现突发不适会立即送往医务室或请医生处理。奉贤区武林枫太极拳队则配备了专门的随队医生负责处理突发情况,同时也有完善的安全预案。相比之下,上海浦东乡美太极拳队没有制定应急预案,该队领队坦言最担心的是中老年人的突发健康问题,认为这种意外虽然概率小,但一旦发生很难处理,目前很多站点负责人都不太愿意承担这个责任。

考虑到太极拳练习者以中老年人群为主,这一群体发生意外健康问题的风险相对较高,加上太极剑等项目需要使用器械,安全管理体系的不健全可能带来较大的安全隐患。同时,站点负责人普遍对承担安全责任心存顾虑,影响了其开展站点管理工作的积极性。

## 2.5 武术道德与安全教育

问卷调查显示,上海市太极拳健身站点在武术安全和武术道德教育方面整体情况良好。83.89%的站点同时开展了武术安全和武术道德教育,5%的站点仅开展武术安全教育,3.33%的站点仅开展武术道德教育,7.78%的站点两者都没有开展。总体来看,超过九成的站点至少开展了其中一种形式的安全或道德教育,体现了站点管理者对这一工作的重视。

表4 武术安全与道德教育开展情况

教育类型	站点数	比例(%)
武术安全与道德教育均开展	151	83.89
仅开展武术安全教育	9	5.00
仅开展武术道德教育	6	3.33
均未开展	14	7.78

访谈中,黄浦区老体协太极拳之乡队领队强调“先学德,后学武”的理念,认为武术不仅是健身的手段,如果偏离道德,武术可能会被用于不良目的,这与武术的初衷背道而驰,因此非常重视普及武术的道德和意义。奉贤区武林枫太极拳队也进行了相关宣讲,强调运动道德,要求成员不能欺骗他人、贬低他人,尤其针对“马保国事件”带来的舆论影响,要求大家正确认识太极拳。这些做法对于维护太极拳的良好形象、促进太极拳健康发展具有积极意义。

## 2.6 经费来源与收费情况

经费是太极拳健身站点运营发展的重要保障。问卷调查显示,上海市太极拳健身站点的经费来源呈现多元化但主要依靠成员自费的特点。70%的站点活动经费主要来源于成员自费,20%来源于其他渠道,6.11%来源于上级单位拨款,3.89%来源于企业或社会赞助。在收费项目方面,81.11%的站点没有收费性项目,仅18.89%的站点有收费项目。这一数据反映出大多数站点以公益性质运营,面临经费来源单一、可持续发展能力不足的问题,限制了站点的发展空间,难以支撑场地改善、设备购置、师资培训等方面的需求。

表5 站点经费来源分布

经费来源	站点数	比例(%)
成员自费	126	70.00
其他	36	20.00
上级拨款	11	6.11
企业/社会赞助	7	3.89

访谈调查进一步印证了这一情况。黄浦区老体协太极拳之乡队的运营经费主要来自上海铁路局的福利支持,包括请老师的费用和活动经费,同时通过比赛成绩争取更多经费支持,暂无收费项目。上海浦东乡美太极拳队目前没有任何收费项目,经费来源主要依靠街道

支持。奉贤区武林枫太极拳队则主要依靠成员自费,暂无公开收费项目,也没有其他资金来源,目前虽得到企业赞助,但仅限于统一参赛服等。

## 2.7 政策需求分析

问卷调查设置了多选题,了解站点负责人对政府和武术院支持的需求。结果显示,各项政策需求均较为强烈:82.22%的受访者希望享受全民健身服务活动等政策支持,80.56%希望获得负责人及教练业务培训指导,78.89%希望设立专项基金,72.22%希望获得急救知识与安全事故应对传授,66.67%希望获得场地支持,12.22%选择了其他需求。

表6 站点政策需求情况(多选)

需求类型	选择人次	比例(%)
全民健身服务政策支持	148	82.22
负责人及教练业务培训指导	145	80.56
专项基金	142	78.89
急救知识与安全事故应对传授	130	72.22
场地支持	120	66.67
其他	22	12.22

其中,针对场地需求的访谈调查显示,三支受访队伍中仅有黄浦区老体协太极拳之乡队拥有铁路局提供的室内活动场地,其他两支队伍均主要依靠室外公共场地。上海浦东乡美太极拳队每周仅有一次街道提供的室内练习机会,大部分时间依靠室外公共场地;奉贤区武林枫太极拳队则完全依赖文化广场等室外公共场地。室外场地受天气及人流影响较大,不利于站点活动的稳定开展。

选择“其他”选项的受访者提出了多种具体建议,包括:明确安全责任归属问题,建议练习者本人承担安全第一责任人;提供室内场地和基金支持;及时获得活动或教练员晋升、评选等相关消息;武术院派人轮流下站点指导和交流;组织收费培训交流项目供站点选择报名;多组织站点之间交流活动;定期组织赛事以提高积极性;给有室内场地的站点发放中国武术协会指定款式之武术地毯;提供服装、器械等购买帮助,减少器械购买困难;提供应急救援预案指导文件等。这些建议反映了基层站点的实际需求,具有一定参考价值。

## 2.8 分站点类监管

访谈调查中,三支受访队伍均认为有必要参照诸如河南焦作等地的管理模式,对太极拳站点进行分类监管。黄浦区老体协太极拳之乡队认为通过分级管理,可以对不同层次的站点进行规范、指导和普及,避免一些站点因缺乏监管而产生不良影响,分级管理和为优秀站点进

行授牌能够提升站点人员的集体荣誉感,有助于太极拳的健康发展。上海浦东乡美太极拳队认为太极拳应该像气功那样实行分级管理,如果分级后能给站点负责人和指导员一些物资支持,比如统一服装等,会很有吸引力。奉贤区武林枫太极拳队指出,目前各站点的练习水平和规范性参差不齐,有些站点甚至会开展与太极拳推广不符的盈利性活动,分类监管有助于提升整体水平。

### 2.9 站点负责人任职年龄问题

关于是否应增设太极拳站点站长最高任职年龄不超过70岁的条件,问卷调查显示意见存在分歧。48.33%的受访者认同这一规定,认为此举可为站内更多年轻有为的太极拳师提供晋升机会;28.33%的受访者建议通过民主评议和武术院年检的方式,对超过70岁仍在任的站长进行考评,对年事已高、因身体原因难以胜任的站长进行适当调整;23.33%的受访者不主张设置年龄限制。

表7 站长任职年龄限制意见分布

意见类型	人数	比例(%)
认同站长70岁年龄限制	87	48.33
通过民主评议与考评方式调整	51	28.33
不主张设置年龄限制	42	23.33

访谈中,黄浦区老体协太极拳之乡队领队认为年龄限制应该有,但不宜过于明确,指出有些人虽然年龄较大,但能力依然很强,如果强行限制可能会影响其积极性,建议通过民主评议和考评的方式对不能胜任的站长进行适当调整,确保公平公正,同时不影响整体团结。其他两队领队在访谈中未明确表态。这一问题尚难以达成共识,需要在更广泛的范围内进行深入调研和论证。

## 3 对策建议

### 3.1 完善站点分级管理机制

建议上海市可借鉴焦作等地的成功经验,建立太极拳健身站点分类分级管理制度,根据站点规模、场地条件、师资水平、管理规范等因素,将站点划分为不同等级,实施差异化管理,同时建立站点评估认定和动态调整机制,定期对站点进行考核评估,对达标站点予以授牌认定,并可根据等级实施不同的扶持政策,激励站点提升管理水平,对不达标站点限期整改;建立日常活动备案制度,并设置违规行为(如虚假宣传、非法约架、开展与推广太极拳运动不符的盈利性活动等)的监管清单;强化站点的管理责任,明确站点对成员行为的监管义务,促使其主动预防和报告违规行为;强化事后监管,对站点违规或因监管不力造成不良影响的事项,由上海武术院负责行为性质的初步认定,并上报上海市体育局

相关部门,将其列入行业黑名单,涉及违法的,依法移交公安部门。

### 3.2 加强安全管理体系建设

针对安全管理方面存在的问题,笔者建议一是要求所有站点制定安全管理规范和针对高龄练习者的意外安全预案,并作为站点考评指标之一,对于有困难的站点应当给予指导;二是加强对站点负责人和骨干成员的急救知识培训,提高站点的应急处置能力;三是明确站点负责人的职责权限,强调站点负责人主动报告意外事件和劝阻有损武术道德和太极拳界形象之行为的义务;合理界定其应承担的安全责任,并研究太极拳健身站点实行意外伤害保险制度的可行性,减轻站点负责人的后顾之忧;四是由上级管理单位提供应急救援预案指导文件,帮助站点规范、及时地应对突发事件。

### 3.3 改善场地设施条件

针对场地设施不足的问题,笔者认为,可以考虑将太极拳练习场地纳入社区公共服务设施建设规划,并因地制宜利用周边废旧厂房、仓库、空闲地等闲置资源,经基本安全改造后作为太极拳场地投入使用<sup>[1]</sup>;加强与学校、企事业单位的协调,推动体育场地设施向社区开放共享;对有室内场地条件的站点,提供武术地毯等专业设备支持;对广场、公共绿地、城市公园等公共区域进行场地协调,为太极拳锻炼争取更多时间和更宽敞的空间<sup>[2]</sup>。

## 4 结语

太极拳作为我国优秀传统文化的瑰宝,在全民健身事业中发挥着独特而重要的作用。上海市太极拳健身站点经过多年发展,已经形成了一定的规模和基础,但调研也发现,部分上海市太极拳健身站点在发展过程中,仍面临一些共通的问题和挑战。展望未来,随着《上海市太极拳健身站点管理指导意见》的修订完善,上海市太极拳健身站点必将迎来更加规范、更加健康的发展局面,太极拳这一优秀传统体育项目必将在促进市民健康、传承优秀文化等方面发挥更大作用,为人民群众的美好生活增光添彩。

## 参考文献

- [1] 李兆伟. 广东省社区老年人太极拳站点管理现状和对策研究[J]. 文化创新比较研究, 2021, 5(15): 175-178.
- [2] 杨磊, 崔峻豪. 健康中国背景下发展普及柳州社区太极拳对策探讨[J]. 运动精品, 2018, 9(1): 41-43.