

非自贸区建设中非洲粮食主权困境与中非合作的破局路径

吴增行

南京农业大学人文与社会发展学院，江苏南京，210000；

摘要：非洲大陆自由贸易区正式启动，标志非洲区域经济一体化进入新阶段，为非洲破解粮食主权困境、实现农业自主发展提供重要平台。粮食主权关乎非洲粮食安全、民生福祉与经济独立，在非自贸区建设中面临生产体系薄弱、贸易结构失衡、技术支撑不足、外部干预凸显等挑战。中非合作作为南南合作典范，在农业技术输出、粮食生产帮扶等方面经验丰富，与非自贸区建设目标契合。本文基于非自贸区建设背景，剖析非洲粮食主权困境及根源，结合中非农业合作实践，探索助力非洲破解粮食主权困境路径，为推动非自贸区发展、巩固中非命运共同体提供参考。

关键词：非自贸区；非洲粮食主权；中非合作

DOI：10. 64216/3104-9672. 25. 03. 045

引言

粮食主权指国家或地区自主决定粮食生产、分配、消费的权利，核心是自给自足、保障安全、摆脱依赖、维护农业生态与农民利益。非洲农业禀赋丰富，但长期面临粮食短缺、进口依赖度高、饥饿人口多等问题，粮食安全形势严峻。非自贸区正式运营，旨在消除贸易壁垒、整合资源、推动产业链协同，提升竞争力与自主发展能力，为破解粮食主权困境带来机遇。它覆盖多数非洲国家，核心是推动农业区域合作，增强自主供应能力。然而，建设中因各国经济发展不均、农业基础弱、协同不足，加上外部干预与不合理贸易规则，粮食主权困境未根本缓解，还面临新挑战。中非合作历史悠久，农业合作是重要部分。

1 非自贸区建设中非洲粮食主权的核心困境

1.1 粮食生产体系薄弱，自给能力严重不足

粮食生产是粮食主权基础，非洲粮食生产体系长期薄弱，自给率低、依赖进口。一方面，非洲农业生产方式落后，多为小农经济，规模化与机械化水平低、耕作粗放，农民缺技术与经验，单产低于世界平均。另一方面，农业基础设施滞后，灌溉系统不完善，多靠自然降雨、抗灾弱，气候变化致极端灾害频发，加剧生产不稳定，灾害常使作物绝收，凸显抗灾不足。此外，农业投入严重不足，政府财政投入占比低，缺对科研、育种、农机等支持，技术难更新、品种退化。同时，农村劳动力流失，制约生产规模扩大与效率提升。在非自贸区建设中，虽资源整合力度加大，但各国发展不均衡，粮食生产协同效应难发挥，自给不足困境未改善。

1.2 粮食贸易结构失衡，区域贸易壁垒未除

非自贸区核心是消壁垒、促商品流动，然而在粮食贸易上，非洲面临失衡、协同不足困境，影响粮食主权实现。一方面，非洲粮食贸易呈进口依赖、出口单一格局，每年大量进口粮食，其进口额将持续大增、依赖度攀升，出口则以低附加值初级农产品为主，市场集中缺议价权，国际粮价波动或出口受限会冲击粮食供应。另一方面，非自贸区建设中区域内粮食贸易壁垒未除，存在关税、非关税等壁垒致粮食流通不畅，如部分国家征高额进口关税、实行出口管制，还有物流基础差、通关低效、标准不统一等问题制约贸易发展。虽非自贸区有推动农业合作目标，但因各国利益诉求不同、协调机制不完善，未形成区域粮食贸易协同格局，难补生产不足，影响粮食主权自主性。

1.3 农业技术支撑不足，创新与推广能力薄弱

农业技术创新与推广是提升粮食生产能力、保障粮食主权的关键，但非洲农业技术支撑体系薄弱，制约了粮食主权实现。一方面，非洲农业科研投入不足，科研机构少且实力弱，缺乏高素质科研人才，难以开展针对性研究与创新。其科研投入占农业 GDP 比重远低于发达国家，关键技术难突破，粮食品种退化等问题难解决。另一方面，非洲农业技术推广体系不完善，推广人员数量不足、素质不高，方式单一，农技难传递到农民手中。许多国家农技推广机构仅覆盖县城，农村服务缺失，农民沿用传统耕作方式，先进技术难转化为生产力。虽中国等国提供大量技术援助，但因非洲自身推广体系薄弱，技术覆盖面有限，难形成规模化推广格局，无法根本提升粮食生产技术水平。此外，非洲农业技术装备依赖进

口，加剧了农业技术对外依赖，影响粮食主权自主性。

1.4 外部干预凸显，粮食主权自主性受侵蚀

非洲粮食主权困境既源于自身发展局限，也与外部势力干预和不合理国际粮食贸易规则有关，外部因素侵蚀其自主性。一方面，西方发达国家和跨国公司通过粮食援助、农业投资干预非洲农业政策与粮食生产布局，使非洲农业发展依附外部。西方粮食援助常附政治条件，要求非洲开放市场、调整政策，限制本国粮食生产，使非洲粮食生产偏离实际需求，依赖西方供应。西方跨国种子企业借技术与资本优势进入非洲种子市场，收购本土公司、推行转基因种子，控制种子供应，冲击本土种子资源体系，让农民丧失种子选择权，增加成本且面临供应中断风险，威胁粮食主权。此外，不合理国际粮食贸易规则使非洲在贸易中处于劣势，西方通过补贴、贸易保护打压其粮食出口，加剧贸易失衡，侵蚀粮食主权自主性。

2 非自贸区建设中中非合作助力非洲粮食主权破局的实践基础

2.1 中非农业合作历史悠久，合作基础深厚

中非农业合作始于20世纪50年代，历经70余年的发展，已形成了从技术援助、人才培养到投资合作、产业链共建的全方位合作格局，成为中非合作的重要支柱。中国始终秉持平等互利、互利共赢的原则，向非洲国家提供了大量的农业技术援助，派遣了数千名农技专家扎根非洲田间地头，帮助非洲国家开展粮食生产、病虫害防治、农业基础设施建设等工作。例如，中国向非洲推广高产水稻技术，使当地产量较传统品种大幅提升，助力当地逐步迈向粮食自给；中国向非洲推广菌草技术，在干旱地区实现生态治理与民生改善的双重效益，带动当地相关产业发展，改善了农民生活水平。中国与非洲国家签署了多项农业合作协议，建立了中非农业合作论坛等合作平台，推动中非农业合作常态化、机制化发展。

2.2 中非农业发展互补性强，合作潜力巨大

中非农业发展互补性强，合作潜力大。中国与非洲农业互补，为中非合作助力非洲粮食主权破局提供空间。非洲农业资源丰富，但技术落后、投入不足，粮食生产能力低，资源未有效利用；中国农业技术先进、基础设施建设经验完善、生产资料充足、科研人才素质高，粮食生产能力强，能为非洲提供技术与经验。非自贸区建设中，非洲需提升粮食生产、优化产业结构、完善基础设施，中国可提供技术、人才、资金支持；中国需拓展

国际市场、利用海外资源，非洲能提供市场与资源。这种互补使中非农业合作实现优势互补、互利共赢，既助非洲破解粮食主权困境，又推动中国农业走出去。如中国小型农机具适合非洲小农经济，推广后减少土地退化、增强农田气候韧性；中国电商培训助非洲农户直连全球市场，提升农产品附加值、带动产业升级。

2.3 非自贸区建设为中非农业合作提供新机遇

非自贸区正式启动拓宽了中非农业合作空间与领域。它致力于消除贸易壁垒、整合资源、推动产业链协同，与中国深化中非农业合作目标契合。随着建设推进，非洲区域内粮食贸易自由度和农业资源整合力度加大，提供了更广阔市场与合作平台。建设中，非洲各国对农业现代化、粮食安全需求迫切，出台政策、加大投入、寻求合作，为中国参与非洲农业发展、助力破解粮食主权困境创造有利条件。中国可借助平台深化合作，推动农业技术推广等领域协同发展，助力非洲完善粮食体系、提升粮食主权自主性。如依托区域协同优势，推动先进农业技术规模化推广，打造示范基地，带动粮食生产能力提升。

3 非自贸区建设中中非合作助力非洲粮食主权破局的具体路径

3.1 深化农业生产合作，构建现代化粮食生产体系

破解非洲粮食主权困境，首要任务是提升其粮食生产能力，构建现代化粮食生产体系。中非应聚焦粮食生产薄弱环节，深化合作，推动非洲农业生产方式转型升级。一是加强农业基础设施建设合作，中国加大对非投入，完善灌溉、水利、道路、仓储等设施，提升非洲农业抗灾与粮食储存能力。如借鉴中国经验建小型灌溉工程，解决灌溉难题；建现代化仓储设施，减少粮食产后损失。二是推动农业生产技术合作与推广，中国派遣更多农技专家开展指导与培训，推广高产优质品种和科学种植等技术，提升非洲粮食单产与生产效率。同时，加强科研合作，共建科研机构与实验室，培育适合非洲的粮食品种，减少对外部种子依赖，保护本土种子资源。中国此前已在非推广多项技术带动增产，未来应扩大覆盖面。三是推动农业规模化、机械化发展，中国鼓励国内农业企业走出去，在非投资建设生产基地与推广中心，提供农业生产资料，降低成本，提升效率。如中国专家指导提升当地粮食产量，未来可在非自贸区推广此模式形成规模化效应。

3.2 优化粮食贸易合作，推动区域粮食资源协同配置

依托非自贸区平台,优化中非粮食贸易合作、推动非洲区域内粮食资源协同配置,是破解非洲粮食贸易失衡、提升粮食主权自主性的重要路径。一是助力非洲破除区域内粮食贸易壁垒,中国应参与非自贸区粮食贸易规则制定与完善,推动非洲各国降低关税、取消非关税壁垒、简化通关流程、统一贸易标准,推动粮食自由流动。同时,帮助完善物流基础设施,构建现代化粮食物流体系,提升流通效率,促进资源合理配置,如建设跨区域粮食物流通道。二是优化中非粮食贸易结构,中国应扩大从非洲进口有比较优势的初级粮食产品,帮其提升粮食加工能力,推动产品向深加工、高附加值转型,增加出口附加值与议价权,如建设粮食加工厂。中国还应向非洲出口农业生产资料、农机具等,实现双向互补、互利共赢,未来应扩大非洲特色农产品出口中国等合作范围。三是推动中非粮食贸易合作机制化发展,依托合作平台建立长效机制,加强在信息共享、市场对接、质量监管等方面的合作,降低贸易风险,提升稳定性与可持续性。同时,推动共建合作园区、展示交易中心等,提供便捷平台与服务。

3.3 强化农业技术创新与人才合作,提升技术支撑能力

农业技术创新与人才培养是提升非洲粮食生产能力、保障粮食主权的关键,中非双方应强化相关领域合作,构建完善农业技术支撑体系。一是加大农业科研合作投入,双方共同出资建立专项基金,支持科研机构 and 高校联合研究,聚焦非洲粮食生产关键技术难题,推动创新突破。同时,共建创新平台,促进技术成果转化推广。二是加强农业人才培养合作,中国依托国内相关机构为非洲培养各类农业人才,通过多种方式传授经验,提升其专业素质。长期以来中方已派出多批专家,未来应扩大规模、优化内容,开展针对性培训,鼓励非洲学员赴华学习以实现农产品品牌溢价。三是推动农业技术推广体系建设合作,中国帮助非洲完善推广体系,支持建立多级服务网络,派遣专家开展指导服务。同时,鼓励双方推广机构合作交流,提升非洲机构服务能力,让技术在非洲落地。

3.4 推动农业产业链共建,增强粮食主权自主性

构建完整农业产业链是提升非洲粮食生产附加值、增强粮食主权自主性的重要举措,中非双方应推动共建,

实现全产业链协同发展。一是推动粮食加工产业合作,中国鼓励国内企业走出去在非投资建厂,助非提升加工能力、完善标准体系,推动产品向深加工转型,减少进口依赖,促其产品走向区域与国际市场。二是加强农业产业链配套合作,推动双方在仓储、物流、销售等领域合作,构建配套体系。帮非建设仓储设施与物流体系,搭建销售平台,对接中国与区域市场,拓宽渠道、提升议价权,如借中国电商平台助非农产品直连中国市场。三是防范外部干预,维护非洲粮食主权自主性,双方加强农业政策协调合作,助非完善政策体系、提升应对干预能力;推动建立本土种子体系,保护资源、减少对西方依赖,如支持非种子产业联盟、修改种子法;共同推动建立公平贸易规则,反对保护主义,为非粮食贸易创造良好国际环境。

4 结论与展望

非自贸区建设为非洲破解粮食主权困境带来机遇,但非洲粮食主权在生产、贸易等多维度仍面临突出困境,这是自身发展局限与外部环境复杂共同作用的结果。粮食主权关乎非洲民生、经济与可持续发展,破解困境需非洲自身努力与国际社会支持。中非合作是南南合作典范,在农业领域基础深厚、互补性强,与非自贸区建设目标契合,是助力非洲破解困境的重要力量。在非自贸区建设中,双方应立足优势,聚焦关键领域,深化全方位合作,通过构建生产体系、优化贸易结构等路径,助力非洲提升粮食能力、维护主权自主。未来,随着非自贸区建设和中非合作推进,双方应秉持真实亲诚理念和正确义利观,加强政策协调,推动农业合作高质量发展,助力非洲实现粮食自给、保障安全,推动自主与可持续发展,为构建中非命运共同体、全球粮食安全治理贡献力量。双方还可扩大规模、拓展领域、创新模式,让成果惠及非洲人民,让非洲掌握粮食主权。

参考文献

- [1] 宋洪远,何可.构建新格局下粮食安全体系[J].乡村振兴,2022(2):52-54.
- [2] 陆鹏.非洲的生态农业与粮食主权[J].天涯,2015(3):1. DOI:CNKI:SUN:TAYA.0.2015-03-032.

作者简介:吴增行(2002年5月25日-),男,汉,山东省济南市莱芜区,本科(在读硕士),研究方向:科技史。