

党建引领基层党组织建设的实践路径研究

邓行

盐城市滨海县公路事业发展中心，江苏盐城，224500；

摘要：党建引领作为基层党组织建设的核心原则与根本保障，其本质在于通过系统性强化党的政治引领、组织引领与功能引领，推动基层党组织转型为凝聚群众共识、回应群众诉求、主导基层治理的坚强战斗堡垒。基层党组织作为党的全部工作与战斗力的基础载体，其建设质量直接决定党的路线方针政策在基层的落地深度与执行成效，深刻影响基层治理体系规范化构建与治理能力现代化推进进程。本文从党建引领基层党组织建设的核心内涵解析与时代价值阐释出发，系统剖析当前基层党组织建设在引领机制运行、组织功能发挥、队伍素养提升等方面面临的现实挑战，进而从政治建设强化、组织体系完善、服务能力提升、治理效能优化四个维度，构建科学完备的党建引领基层党组织建设实践路径，为新时代持续加强基层党组织建设、筑牢党的执政根基提供理论层面的参考与实践层面的指引。

关键词：党建引领；基层党组织；组织建设；实践路径；基层治理

DOI：10.64216/3080-1486.26.03.102

引言

基层党组织作为连接党和人民群众的桥梁纽带，是统筹推进基层治理、精准服务人民群众的核心力量与组织保障。新时代以来，伴随社会结构的深刻变革、利益格局的持续调整、群众需求的日益多元，基层治理面临的形势愈发复杂，承担的任务愈发艰巨，对基层党组织的建设质量、引领能力与服务水平提出了更为严格的要求。党建引领基层党组织建设，本质上是将党的全面领导贯穿于基层党组织建设的全过程、覆盖到各方面，通过明确政治发展方向、健全组织运行体系、激活内生组织活力，确保基层党组织始终保持先进性与纯洁性，充分释放政治功能与组织功能。因此，深入探索党建引领基层党组织建设的有效实践路径，破解基层党组织建设中的深层次矛盾，对于强化基层党组织的政治核心地位、提升基层治理科学化水平、满足人民群众对美好生活的向往具有重要的时代意义与现实价值。

1 党建引领基层党组织建设的核心内涵与时代价值

1.1 核心内涵

党建引领基层党组织建设的核心内涵，集中体现为政治引领、组织引领、功能引领三个维度的有机统一与协同发力。政治引领是基层党组织建设的根本方向与灵魂所在，强调基层党组织必须始终坚持以党的政治建设为统领，把旗帜鲜明讲政治作为根本遵循，贯穿于各项

工作的全过程与各环节，坚决贯彻落实党中央的路线方针政策与决策部署，确保基层党组织建设始终沿着正确的政治方向稳步前进。组织引领是基层党组织建设的重要保障与关键支撑，通过健全基层党组织的组织体系、强化组织纪律约束、提升组织动员能力，实现党组织对基层各类组织、各项工作的全面覆盖与有效引领，凝聚起基层治理的强大合力。功能引领是基层党组织建设的实践目标与价值归宿，聚焦基层党组织的政治功能与服务功能，通过强化理论武装、提升服务能力、优化治理效能，推动基层党组织成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，切实发挥党组织在基层各项事业中的核心引领作用。

1.2 时代价值

党建引领基层党组织建设是巩固党的执政根基的必然要求与战略举措。基层党组织作为党的执政根基所在，其建设质量的高低直接关系到党的执政地位是否稳固、执政基础是否坚实。通过党建引领，能够进一步强化基层党组织的政治属性与组织属性，提升基层党组织的凝聚力、向心力与战斗力，确保党在基层的领导更加坚强有力，使党的执政根基深深植根于人民群众之中。党建引领基层党组织建设是推进基层治理体系和治理能力现代化的核心支撑与关键动力。基层党组织是基层治理的领导核心与组织保障，通过党建引领能够有效整

合基层各类治理资源、协调各方治理力量，构建党组织领导下的共建共治共享基层治理格局，提升基层治理的系统性、整体性与实效性。党建引领基层党组织建设是满足人民群众美好生活向往的关键路径与重要保障。

2 党建引领基层党组织建设面临的现实挑战

2.1 政治引领弱化，思想建设有待深化

部分基层党组织对政治建设的极端重要性认识不足，存在明显的重业务轻政治倾向，将主要精力集中于具体事务性工作，忽视了政治理论学习与思想引领工作的开展。政治理论学习形式单一固化、内容枯燥乏味，缺乏针对性与实效性，难以激发党员干部的学习兴趣与主动性，导致党员干部的政治理论素养难以得到有效提升，对党的创新理论理解不深、把握不准、运用不活，在贯彻落实党的路线方针政策时容易出现偏差与走样，缺乏深刻的思想碰撞与严格的党性锻炼，导致党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不够强烈，政治判断力、政治领悟力、政治执行力有待进一步提升，难以适应新时代基层党建工作的新要求。

2.2 组织体系不健全，组织力有待提升

基层党组织的组织覆盖与工作覆盖仍存在薄弱环节与空白区域，在新兴领域、流动人口聚集地、社会组织等区域，党组织设置不够合理科学，覆盖不够全面彻底，导致党的工作难以有效开展，党的影响力难以充分渗透。部分基层党组织的组织架构不够清晰明确，职责分工不够具体细化，党员教育管理不够严格规范，存在党员组织关系混乱、党员教育管理宽松软、党员先锋模范作用发挥不充分等问题。党组织与基层各类组织之间的协同联动机制不够完善健全，缺乏有效的沟通协调与资源整合平台，导致基层治理力量分散，难以形成工作合力，影响了基层治理的整体效能。

2.3 服务能力不足，群众联系不够紧密

部分基层党组织的服务理念存在偏差，缺乏牢固的以人民为中心的发展思想，服务群众的主动性与自觉性不够，存在“等、靠、要”的被动心态，难以主动回应群众诉求、解决群众困难。服务内容与群众需求存在脱节，对群众的真实需求了解不深、把握不准，提供的服务缺乏针对性与实效性，难以满足群众日益多元、个性化的需求。服务方式与手段较为单一滞后，仍停留在传统的上门走访、政策宣传等层面，缺乏运用信息化、智

能化手段提升服务效能的意识与能力，导致服务效率不高、覆盖面不广，难以适应新时代群众工作的新特点与新要求。部分基层党员干部的服务本领有待提升，缺乏应对复杂问题、解决实际困难的能力与经验，在面对群众的诉求时往往束手无策、无从下手，影响了党组织在群众中的公信力与形象。

2.4 治理效能不高，机制建设有待完善

基层党组织在基层治理中的领导核心作用发挥不够充分，对基层治理的统筹协调、组织推动力度不足，导致基层治理存在碎片化、形式化、表面化等突出问题。基层治理的制度机制不够健全完善，在矛盾纠纷化解、公共服务供给、社会治安防控等关键领域缺乏完善的工作流程与长效机制，导致治理工作缺乏系统性与持续性，难以形成常态化、规范化的治理格局。党组织领导下的自治、法治、德治相结合的基层治理体系尚未完全建立，群众参与基层治理的渠道不够畅通便捷，参与积极性与主动性不高，难以形成共建共治共享的良好局面。

3 党建引领基层党组织建设的实践路径

3.1 强化政治建设，筑牢思想根基

以党的政治建设为统领，将旗帜鲜明讲政治贯穿于基层党组织建设的全过程、各方面，确保基层党组织建设始终保持正确的政治方向。健全基层党组织政治理论学习制度，制定系统完备的学习计划，明确学习内容、学习要求与学习目标，采取集中学习与个人自学相结合、理论学习与实践调研相结合、线上学习与线下学习相结合的多元化学习方式，组织党员干部深入学习党的创新理论，不断提升党员干部的政治理论素养与政治能力。严格规范党内政治生活，认真落实“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员等组织生活制度，丰富政治生活内容，创新政治生活形式，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，让党员干部在严肃认真的政治生活中接受党性锻炼、提升政治觉悟。

3.2 完善组织体系，提升组织力

优化基层党组织设置，坚持应建尽建、设置规范、运行高效的基本原则，根据地域分布、行业特点、人群结构等实际情况，灵活采取单独组建、联合组建、挂靠组建、选派党建指导员等多种方式，不断扩大党组织的组织覆盖与工作覆盖，实现党的工作无死角、全覆盖。健全基层党组织组织架构，明确党组织书记、委员的职

责分工,完善党组织议事决策规则,严格执行民主集中制,坚持集体领导与个人分工负责相结合,确保党组织的各项工作规范有序开展。加强党员教育管理,严把党员入口关,坚持把政治标准放在首位,注重在青年农民、产业工人、知识分子、新业态新就业群体等群体中发展党员,优化党员队伍结构。建立健全党员分类管理机制,针对不同类型党员的特点与实际,采取差异化的教育管理措施,加强对流动党员、年老体弱党员的教育管理,充分发挥党员的先锋模范作用。加强党组织与基层各类组织的协同联动,建立健全党组织领导下的村(居)民委员会、业主委员会、物业服务企业、社会组织等多方参与的协同治理机制,形成基层治理的强大合力。

3.3 提升服务能力,密切联系群众

牢固树立以人民为中心的发展思想,将服务群众作为基层党组织的核心职责与根本宗旨,不断提升服务的精准度与实效性。建立健全群众需求调研机制,通过入户走访、座谈交流、线上问卷、民意恳谈会等多种方式,定期收集群众的意见建议与需求诉求,准确把握群众的所思所想所盼,为精准服务提供坚实依据。优化服务内容与方式,聚焦群众在就业、教育、医疗、养老、住房等方面的急难愁盼问题,整合各类服务资源,搭建综合性、一站式服务平台,为群众提供多元化、便捷化的服务。创新服务手段与载体,充分运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术,搭建线上服务平台,实现服务事项网上办理、咨询投诉网上回应、便民信息网上发布,提升服务效率与便捷度,让群众足不出户就能享受到优质高效的服务。加强党员干部服务能力培训,通过专题培训、实践锻炼、经验交流、导师帮带等方式,提升党员干部的沟通协调、群众工作能力、解决实际问题能力,切实增强服务群众的本领。

3.4 优化治理效能,健全长效机制

强化基层党组织在基层治理中的领导核心作用,充分发挥党组织总揽全局、协调各方的作用,统筹协调基层各类治理力量,构建党组织领导下的共建共治共享基层治理格局。健全基层治理制度机制,完善矛盾纠纷多元化解机制,整合人民调解、行政调解、司法调解等各类调解资源,建立健全矛盾纠纷排查、预警、化解、反馈全流程工作机制,及时有效化解各类矛盾纠纷。完善公共服务供给机制,优化公共服务资源配置,推动公共

服务向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜,提升公共服务供给的均等化水平与可及性。完善社会治安防控机制,加强人防、物防、技防建设,构建全方位、立体化、智能化的社会治安防控体系,维护基层社会和谐稳定。畅通群众参与基层治理的渠道,建立健全群众议事协商机制,鼓励群众通过村(居)民会议、村民代表会议、议事协商会、网络议事平台等多种形式,参与基层公共事务的决策与管理,充分调动群众参与基层治理的积极性与主动性,形成人人参与、人人尽责、人人享有的基层治理良好局面。推进基层治理精准化、精细化,运用大数据、人工智能等技术手段,对基层治理数据进行深度分析研判,不断提升基层治理效能。

4 结语

党建引领基层党组织建设是一项系统性、长期性、复杂性的工程,事关党的执政根基稳固,事关基层治理效能提升,事关人民群众切身利益。面对新时代新征程提出的新任务新要求,必须牢牢把握党建引领这一核心原则,以党的政治建设为统领,不断完善组织体系、提升服务能力、优化治理效能,推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。通过强化政治引领筑牢思想根基,确保基层党组织建设始终沿着正确方向前进;通过完善组织体系提升组织力,为基层党组织发挥作用提供坚实保障;通过提升服务能力密切联系群众,不断增强党组织的凝聚力与向心力;通过优化治理效能健全长效机制,推动基层治理水平持续提升。这些实践路径的有效实施,能够有效破解基层党组织建设中的突出矛盾与问题,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用与党员的先锋模范作用。未来,需持续深化对党建引领基层党组织建设规律的认识,不断创新实践路径与方法,推动基层党组织建设与基层治理深度融合、协同发展,为实现乡村振兴、推进基层治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供坚实的组织保障。

参考文献

- [1]朱家梅.新时代基层党组织建设的理论发展与创新实践研究[J].中州学刊,2024(6):25-33.
- [2]高飞,王超慧.高职院校基层党组织建设创新路径研究[J].成才之路,2019(19):4.
- [3]梁亮,付淑青.论高校思想政治教育与党建工作的互动[J].吉林教育,2023,(11):18-20.