

# 法者林场森林资源保护管理现状及问题对策探析

杨高鑫 李桂仙

昆明市东川区法者林场, 云南昆明, 654109;

**摘要:** 本文结合实际工作经验, 对法者林场森林资源保护管理现状、存在的问题进行系统的分析, 提出了解决问题的办法和措施。

**关键词:** 森林资源; 保护; 管理; 现状; 问题; 对策

**DOI:** 10.64216/3080-1508.26.01.101

## 前言

法者林场 1957 年建, 当时叫云南东川森林经营所。2000 年改名东川区法者林场, 在东川区红土地镇, 南连寻甸县, 西接禄劝县, 场址海拔 2400 米。它是生态公益林场, 重点保护滇中最好的原始急尖长苞冷杉林。2013 年 5 月成立轿子山保护区, 它的辖区成核心区, 管护任务变重。

## 1 地理位置

东川区法者林场位于东川区红土地镇辖区内, 管辖区域南与寻甸县相连, 西与禄劝县相接。场址海拔 2450 米, 占地面积 10 亩。中心点地理坐标北纬  $26^{\circ} 01' 40''$ , 东经为  $103^{\circ} 00' 45''$ 。林场总经营面积 7.5 万亩, 下设沙子坡林区、凤凰厂林区、大厂林区、炭房林区、法者林区、茶厂林区及联营林场。

## 2 地形地貌

法者林场管辖范围地势中部高, 向东西两侧呈阶梯状下降, 河谷深切, 地表破碎, 构造地貌发育, 地貌组合格局多样; 第四纪冰川遗迹典型, 现代冻土地貌发育; 喀斯特地貌类型多, 玄武岩台地分布范围广。最低海拔 1850m, 最高海拔 4223m, 相对高差 2373m, 林区坡度一般在 20~40 度之间, 相对坡度较大。

## 3 气候

法者林场地处亚热带季风气候的亚热带山地半湿润气候类型区, 干湿季分明, 春夏秋冬, 四季相对分明, 年平均气温  $10.0\text{--}13.0^{\circ}\text{C}$ , 年平均日照时数 2210.0 小时,  $\geq 10^{\circ}\text{C}$  积温  $2100.0^{\circ}\text{C}\text{--}4300.0^{\circ}\text{C}$ , 初霜期为 10 月下旬, 终霜期为 3 月下旬, 无霜期约 210 天, 年均降水量  $1000\text{--}1200\text{mm}$ , 冬春干旱, 每年 11 月至次年的 5 月为旱季, 天干物燥, 全年主风为西南风。

## 4 水文

法者林场内主要河流为晓光河, 属金沙江水系, 发

源于轿子山, 是东川区坝塘水库的唯一水源。境内有微小型水库 2 座, 2 级电站 2 个, 4 级电站 1 个, 区域内的轿子山水库建设完工投入使用。

## 5 林场概况

### 5.1 历史沿革

1957 年 9 月 21 日成立当时名称为云南东川森林经营所。

1958 年 8 月更名为东川市法者林场。

2000 年 1 月更名为东川区法者林场。

### 5.2 管理机构

法者林场设有编制 19 人, 现有在职职工人数 16 人, 其中场部职工 13 人, 2 人轮岗, 1 人驻村, 空编 3 个。单位领导职数 3 人。内设机构: 办公室、财务室、技术组、生产组、防火组、林政组、沙子坡林区、凤凰厂林区、大厂林区、炭房林区、法者林区、茶厂林区及联营林场。林场职工主要从事营林生产、技术指导、森林防火、生态文明宣传、林业科普展示、森林管护、森林病虫害防治工作。

## 6 森林资源现状

法者林场管辖范围总面积为  $5016.1\text{hm}^2$ , 其中: 林地面积  $4734.5\text{hm}^2$ , 占  $94.39\%$ ; 非林地面积  $281.6\text{hm}^2$ , 占  $5.61\%$ 。森林覆盖率  $86.83\%$ , 林木绿化率  $89.69\%$ 。法者林场林地总面积  $4734.5\text{hm}^2$ , 其中:

有林地面积  $3516.5\text{hm}^2$ , 占林地面积的  $74.27\%$ ;

疏林地面积  $12.8\text{hm}^2$ , 占林地面积的  $0.27\%$ ;

其他特别灌木林地面积  $839.2\text{hm}^2$ , 占林地面积的  $17.73\%$ ;

其他灌木林地面积  $142.9\text{hm}^2$ , 占林地面积的  $3.02\%$ ;

未成林造林地面积  $14\text{hm}^2$ , 占林地面积的  $3.00\%$ ;

宜林地面积  $184.5\text{hm}^2$ , 占林地面积的  $3.90\%$ ;

无立木林地面积 24.6hm<sup>2</sup>, 占林地面积的 0.52%。

## 7 珍惜濒危野生动物和特有珍惜野生植物

林场境内生存有中国穿山甲(国家二级保护动物)、林麝(国家一级保护动物)、红腹角雉(国家二级保护动物)、白腹锦鸡(国家二级保护动物)、大灵猫(*Viverra zibetha*) (国家二级保护动物) 及中华鬣羚(国家二级保护动物) 等野生动物和以西康玉兰(*Magnolia wilsonii*)、丁茜(*Trailliaedoxa gracilis*)、乌蒙绿绒蒿(*Meconopsis wumungensis*)、东川当归(*Angelica duclouxii*)、等为代表的珍稀濒危、特有植物; 以长苞冷杉林(*Abies georgei* var.)、高山柏(*Juniperus squamata*)林、高山松(*Pinus densata*)林、黄背栎(*Quercus pannosa*)林等为代表的滇中地区唯一在轿子山有分布的植被类型及森林生态系统

## 8 法者林场管辖范围内主要病虫害有:

华山松木蠹象、东川杂毛虫等危害轻度以上面积达 2500 多亩。集中分布在法者林区的 53、54、55、56 林班, 呈带状及点状分布。其中 54、55、56 林班已处理。

华山松木蠹象、东川杂毛虫、小蛀虫以松林中的衰退木、不良木、枯死木为主要寄生对象;

其它主要病害有: 松树烂皮病、华山松赤枯病、枯梢病、叶斑病等为主;

造成病害的主要原因: 1. 全部为纯松林。2. 林木老化。

## 9 存在的问题与困难

### 9.1 人才队伍建设不能满足工作需求

法者林场设有编制 19 人, 现有在职工人数 16 人, 其中场部职工 13 人, 2 人轮岗, 1 人驻村, 空编 3 个, 人员减员严重。年龄结构在 46-50 岁 5 人(占比 31.3%), 51-55 岁 1 人(占比 6.2%), 55 岁以上 4 人(占比 25.0%), 35 岁以下青年职工仅占 6.2%, 老龄化凸显, 年龄结构严重失衡, 未来 5-10 年, 将有大量职工集中退休, 专业技术人才接续困难。

### 9.2 林场社会公益外延功能发挥不够

法者林场是典型的生态公益性林场。近年, 生态文化建设做得越来越好, 科技项目不断推进, 各种基础设施也逐步完善。来这里参观的市民越来越多。人多了, 就有了开会、吃饭等经营方面的需求。这些需求现在没法避开。在合适的范围内搞一些经营活动, 是可以做的。但法者林场是全额拨款的事业单位。一些经营活动受到

规定限制, 不能随便做。另外, 林场的各种资源没能好好整合利用。这成了影响林场把社会公益功能扩展开的最大问题。

## 9.3 森林管护及防火资金、人员配备不足, 没有专业森林扑火队伍

法者林场要管护的森林面积很大。林区里的地形不好走, 很复杂。很多种庄稼的地方和林区混在一起。这里的人来来往往, 很频繁。这容易留下森林火灾的隐患。最近几年, 封山育林和天保工程一直在做。林区里的枯枝、落叶等能烧的东西越积越多, 已经太多了。林场很需要让政府出钱买服务, 雇编外人员来做森林管护和防火的工作, 解决现在的问题。但政府买这些服务的钱, 一直没放进财政支出里。这几年, 林场给外聘人员发工资的钱, 一直不够。林场的钱很紧张。按现在的工资标准, 林场招不到人, 也留不住人, 用工很难。

## 9.4 林区资源管理工作难度较大

法者林场林下野生药材资源丰富, 一定程度上还存在着不法分子偷挖盗采林区林下资源等问题。林场管辖范围地跨广, 交通困难, 经营区面积较为分散, 点多、面广、线长, 导致护管人员紧缺, 管护人员不足带来的一系列问题亟待解决。

## 9.5 游憩资源尚待进一步利用

法者林场管辖范围为风光秀丽的轿子山自然保护区核心区, 轿子山是昆明地区最高的山峰, 是很多市民及外来人员徒步观光休闲的胜地。因此借轿子山之名气, 承红土地之韵风, 结合林场所处的区域里其他丰富的人文、历史、宗教、自然等景观, 开展森林游憩具有得天独厚的区位优势。但是由于欠缺有效的规划、宣传, 加之住宿、餐饮等接待设施也尚待完善, 目前尚处于起步阶段, 未取得明显成效。

## 10 对策探析

### 10.1 划分森林管护等级和面积

按《GB/T 18337.3-2001 生态公益林建设技术规程》, 法者林场的生态公益林要分等级管护。森林管护分三类: 封禁管护、重点管护、一般管护。具体划分和面积如下:

(1) 封禁管护用在特殊保护地区(I 级保护林地)的生态公益林。这次经理期, 把轿子山保护区里以冷杉林为主的原始森林, 划成封禁保护区, 面积是 2033.9 公顷。(2) 重点管护用在重点保护地区(II 级保护林地)

的生态公益林。另外，一般保护地区里的幼龄林、中龄林，还有林下天然更新好的林分，也划成重点保护区，面积 2479.5 公顷。(3)一般管护用在一般保护地区(III、IV 级保护林地)，还有一般保护区里其他的生态公益林。法者林场一般管护的林地面积，一共 221.1 公顷。

## 10.2 划分管护责任区和设计管护措施

### (1) 封禁保护地区森林管护措施

特殊保护地区的生态公益林，要全面封禁管理。先由地方政府定好封禁区范围，再派人到现场测查，核对边界。用 ArcGIS 软件把边界画到地图上，建一个详细的管护信息库，里面记着面积、树的种类、边界坐标等。然后通过政府网站、公告栏等，定期把封禁区的情况和规定告诉大家。具体做法有 4 点：1. 装智能管护设备，配好管护人员：①在牲畜常去的地方，用刺丝、石头垒墙做围栏，或种带刺的树和灌木做围栏，把区域围起来。在山口、沟口和交通要道设卡，派人全天看守。②在封禁区周边显眼的地方立牌子，牌子用耐用材料做，写清范围、规定、违规后果和联系电话。③按“管护局—管护站—管护点—护林员”的层级配人，给护林员发带定位的手机，装巡护 APP，要求他们实时上传巡护路线、时间和看到的问题，数据和考核挂钩。2. 严格管林地用途：封禁区的生态公益林不能转让，也不能改做别的用。林子里不许放牧、开荒、开矿、采石、修坟、挖沙取土。除了护林用房、作业路和防火线，不许盖其他房子、修其他路。3. 保护好野生动植物：不许在这儿打猎，也不许采野生经济植物。护林员巡护时，要记下看到的动植物痕迹，把数据传到信息库里。4. 明确抚育要求：封禁区的生态公益林，不做任何抚育工作。

### (2) 重点保护地区森林管护措施

重点保护区，还有一般保护区里要重点管的生态公益林，用局部封禁或定期封禁的方式管。封禁期内，按封禁区的规定管；封禁期过了，按一般保护区的规定管。封禁期内的做法有 5 点：1. 划分管护责任区：以营林区为基础，按地形和管护方便，把小块地合并，分成网格状责任区。同时算好每个区的管护钱，确保有钱管护。2. 配好管护设备和人员：①在牲畜多的地方做围栏，在关键点位设卡。②在封禁区周边立牌子，写清范围、管护等级和封禁时间。③每 100 公顷配 1 名专职护林员，发摩托车，方便巡护。3. 规范管林地：重点区的生态公益林不能转让、不改用途，不许在林子里做破坏活动，严控非必要建设。4. 管好野生动植物相关活动：要打猎

或采野生经济植物，必须先申请，有关部门核查评估通过后才能做。按每 50 公顷设 1 个监测点，定期查植物种类和数量。5. 限制抚育：抚育前要做方案，写清范围、方式和强度，优先用干扰小的方法。方案经审核通过再实施，作业时派人监管，完成后 1-2 年评估效果。

### (3) 一般保护地区森林管护措施

1) 划分管护责任区：按营林区，分成一个个管护责任区，落实好管护资金。2) 基础管护要求：给一般保护区的生态公益林，签好管护责任合同，配好巡护人员，每 200-300 公顷配 1 人，按普遍护林的方法管。按合同做好日常管理，重点做好森林防火、森林病虫鼠害防治，还有森林资源保护。一般保护森林的管护措施，详细内容看表 5-8-9。3) 管好用好林地：一般保护的生态公益林，原则上不能改作其他用途。如果经过批准要占用，必须按法律规定交森林植被恢复费。

### (4) 森林防火和森林病虫鼠害防治

1) 建防火阻隔网络：按综合管护区的边界，再结合行政区划的边界，开防火线或种防火林带，连成防火网络。2) 完善防火设施和队伍：修瞭望台，方便看火情。建全森林防火组织，组专职或兼职防火队伍。配够、补够防火设施，严防森林火灾。3) 防治病虫鼠害：做好森林病虫鼠害的监测和预报，组专职或兼职防治队伍，配好防治设施和设备。早发现、早用多种方法防治，及时控制病虫鼠害。

### (5) 气象灾害预防

1) 做好气候资源相关工作：做好森林区域的气候资源区划，明确怎么利用气候资源。做好森林植物的物候观测，记录植物生长变化。2) 做好预警和资源利用：配好气象观测和预报设施，准确、及时预报森林火险等级，马上发布出去。按气候资源区划，合理利用气候资源，尽量避免或减少气象灾害对森林的损失。

## 参考文献

- [1] 马小锋. 浅析森林资源保护管理现状及对策[J]. 种子科技, 2020, 38(9): 2.
- [2] 王俊松. 我国森林资源保护现存问题及对策[J]. 乡村科技, 2020(21): 2.
- [3] 陈基近. 森林资源保护现状及可持续发展对策[J]. 农村科学实验, 2024(21): 45-47.
- [4] 刘洋. 林场森林资源保护现状及可持续发展对策[J]. 乡村科技, 2021, 12(31): 3.