

城乡融合背景下城市更新与新农村建设资源联动机制研究

凌莉婷

昆山市数据局, 江苏昆山, 215300;

摘要: 为推动城乡融合发展进程, 深入探索城市更新与新农村建设两大领域之间的资源联动路径, 系统构建适用于两类建设协同推进的专项资源联动机制, 并对该机制的内在运行逻辑展开全面分析。与此同时, 该机制还能通过科学的资源配置逻辑, 有效规避传统资源流动模式下易出现的资源错配问题, 助力城乡之间各类发展要素实现均衡配置, 最终推动城市与农村的发展质量实现协同提升, 为城乡融合向更深层次、更高水平推进提供有力支撑。

关键词: 城乡融合; 城市更新; 新农村建设; 资源联动; 要素配置

DOI: 10.64216/3080-1508.26.01.012

引言

城乡融合是打破长期存在的城乡二元结构、实现城乡区域协调发展的核心方向, 更是推动整体区域发展走向均衡的重要路径。城市更新与新农村建设, 并非相互独立的发展举措, 而是共同推动城乡融合这一核心方向落地见效的两大关键抓手, 二者在城乡发展体系中具有不可替代的重要作用。而在新农村建设的推进过程中, 往往面临诸多发展难题, 直接影响新农村建设的推进速度与建设质量。在传统的城乡发展模式下, 城市更新与新农村建设多以独立推进的方式开展, 缺乏有效的协同衔接机制, 导致城乡之间的资源流动存在明显壁垒。因此, 构建一套科学合理、高效便捷的资源联动机制, 打通城市更新与新农村建设之间的资源流通通道, 充分实现二者的资源优势互补, 成为当前推动城乡融合向纵深发展过程中亟待解决的重要课题。

1 核心内容

1.1 城市更新与新农村建设的资源互补特征

明确城市更新与新农村建设各自所包含的核心资源类型, 是构建二者资源联动机制的前提与基础, 只有清晰界定资源范畴, 才能为后续资源联动的推进找准方向。其中, 城市更新过程中涉及的核心资源, 主要可划分为三类: 第一类是空间资源, 具体涵盖城市范围内闲置的旧厂区、长期空置的商铺、利用效率较低的公共服务空间等, 这类资源具备改造再利用的良好基础; 第二类是要素资源, 包含城市在长期发展过程中积累的资金储备、符合现代建设需求的先进建筑技术、成熟的产业运营管理经验, 以及在城市发展巾培育的各类专业人才,

这类资源是推动发展的核心动力; 第三类是需求资源, 即城市居民在生活品质提升过程中, 对绿色优质农产品、原生态乡村休闲服务、乡村文化体验等产生的各类消费需求, 这类需求为农村资源的价值转化提供了市场空间。新农村建设过程中涉及的核心资源, 则主要聚焦于三个方面: 第一方面是特色自然资源, 包括农村地区的耕地、山林、水域等具备生态价值与利用潜力的生态资源, 以及承载乡村历史文化与生活气息的乡村风貌资源, 这类资源是农村区别于城市的核心优势所在; 第二方面是特色产业资源, 涵盖农村地区基于本地自然条件形成的农产品种植产业、传承地方技艺的乡村手作产业、依托乡村生态的休闲农业等本土产业资源, 这类资源具备鲜明的农村特色与差异化优势; 第三方面是劳动力资源, 即农村地区因产业结构单一、就业机会有限等因素, 产生的闲置劳动力或具备转化潜力的劳动力, 这类资源是推动农村产业发展的重要人力支撑。从两类资源的匹配关系来看, 二者呈现出极为明显的互补特征: 城市的闲置空间资源与农村的发展需求相对接, 可通过合理改造, 转化为农村产业发展所需的生产配套设施、农村公共服务所需的活动空间, 有效拓展农村产业与公共服务的空间范围; 城市的资金、技术、人才等要素资源下沉至农村地区, 能够直接弥补新农村建设过程中在基础设施、产业发展、管理运营等方面存在的发展短板, 为新农村建设注入核心动力; 农村的特色自然资源与产业资源对接城市的消费需求, 可通过市场化运作与品牌化打造, 激活农村产业的发展活力, 实现农村资源的价值转化, 同时也能满足城市居民的消费需求, 最终形成城乡之间资源双向流动的坚实基础。

1.2 资源联动机制的框架与运行逻辑

基于城市更新与新农村建设的资源互补特征,结合城乡资源流动的实际需求,搭建“资源识别-匹配对接-协同利用-反馈优化”的四级资源联动框架,同时逐一明确每一个环节的运行逻辑与具体规则,确保框架的每一个环节都能有序衔接、高效运行。第一级为资源识别环节,该环节的核心目标是厘清城乡两端的资源底数。首先,需建立一套统一、规范的资源排查标准与资源分类标准,避免因标准不统一导致资源排查存在遗漏、资源分类出现混乱。其次,按照既定标准,分别对城市更新过程中产生的各类闲置资源、新农村建设过程中急需补充的各类稀缺资源,开展全面、细致的梳理工作,确保不遗漏关键资源。在梳理过程中,需明确各类资源的具体数量、核心属性、实际利用条件、后续开发潜力,以及新农村建设中稀缺资源的需求优先级,最终形成动态更新的城乡资源清单,确保各类资源的信息清晰可查、实时更新,为后续资源联动提供准确的信息支撑。第二级为匹配对接环节,该环节的核心目标是实现城乡资源的精准匹配。首先,依托前期形成的城乡资源清单,搭建一个集资源信息发布、需求对接、沟通协调于一体的资源对接平台,打破城乡之间的资源信息壁垒,让城乡两端能够及时获取对方的资源供给与需求信息。其次,按照“需求导向、优势互补”的核心原则,建立明确的资源匹配规则:城市的闲置空间资源,优先对接农村公共服务设施建设(如乡村卫生室、文化活动中心)或特色产业发展(如农产品加工车间、乡村民宿)的需求;城市的资金与技术资源,优先匹配农村基础设施升级项目(如农村道路硬化、供水供电设施改造);农村的特色自然资源与产业资源,优先对接城市居民的消费需求与城市企业的产业合作需求,通过明确的匹配规则,实现城乡资源的精准对接,避免资源错配。第三级为协同利用环节,该环节的核心目标是确保对接后的资源能够高效利用。首先,明确各类资源协同利用过程中的责任主体,清晰划分不同主体在资源利用中的职责与义务,避免出现责任推诿、管理缺位的问题;同时,结合不同资源的类型与利用需求,确定适宜的资源运行模式,确保资源利用有章可循。其次,针对不同类型的资源,制定具体的利用规范:例如,将城市闲置空间改造为农村产业配套设施时,需严格符合农村地区的生态保护要求,避免因改造建设破坏农村生态环境;城市技术人才下沉

农村提供服务时,需建立长期稳定的服务机制,如定期驻点指导、线上技术帮扶等,避免“一次性帮扶”导致的效果昙花一现。通过明确责任主体、运行模式与利用规范,确保资源利用既高效便捷,又符合城乡双方的发展需求,从根本上避免资源浪费。第四级为反馈优化环节,该环节的核心目标是持续提升联动机制的运行效果。首先,建立一套科学的资源联动效果监测指标体系,指标内容涵盖资源利用效率、资源匹配准确率、城乡发展适配度、城乡居民满意度等多个维度,全面跟踪资源联动机制的运行效果。其次,按照既定周期对监测指标数据进行收集、整理与分析,及时掌握机制运行过程中存在的问题,如资源匹配不精准、协同利用效率低、环节衔接不顺畅等。最后,根据监测分析结果,及时调整资源匹配规则与资源利用模式,优化联动环节中的衔接流程,解决机制运行中的短板问题,不断提升联动机制运行的灵活性与适配性,确保机制能够持续适应城乡发展的动态需求。

2 资源联动机制运行的保障体系构建

2.1 制度保障: 明确权责与规范流程

制度保障是资源联动机制稳定运行的核心支撑,需从权责划分与流程规范两方面搭建框架。一方面,明确城乡两端相关主体的权责边界,界定城市更新主管部门、新农村建设推进部门、资源供给主体、资源使用主体的职责,明确各主体在资源识别、匹配、利用中的具体工作内容,避免出现责任重叠或管理真空,确保机制运行各环节有人管、有人抓。另一方面,制定标准化的资源联动流程规范,对资源清单更新周期、对接平台信息审核标准、资源协同利用的合同签订要求、反馈优化的响应时限等内容作出明确规定,让机制运行的每一步都有制度可依,提升运行的规范性与效率。

2.2 服务保障: 破解联动中的衔接难题

服务保障的核心定位,在于精准聚焦城市更新与新农村建设资源联动过程中存在的各类衔接痛点问题,通过系统性设计,搭建一套覆盖资源联动全流程的专项服务支撑体系,为资源联动的顺畅推进提供服务层面的坚实保障。针对城乡之间普遍存在的资源信息不对称这一核心痛点,需建立专人负责的对接平台运营机制,明确专职人员的工作权责,使其全面承担对接平台的日常运营管理。具体而言,专职人员需及时更新城乡两端

的资源供给与需求信息，确保信息的时效性与准确性；同时，针对资源联动参与主体在信息查询、需求对接过程中提出的各类疑问，需及时予以专业解答与指导，最终确保资源信息在城乡之间的传递既精准无误，又高效便捷，从源头缓解信息不对称问题。针对资源协同利用过程中易出现的技术衔接不畅问题，需统筹整合不同领域的专业技术力量，组建一支跨领域、复合型的专项服务团队。该团队的人员构成需兼顾城市与农村发展需求，涵盖城市规划设计、农村产业运营管理、工程建设技术等多个专业领域的骨干人员，形成全方位的技术服务能力。在实际服务中，团队需为城市闲置资源改造利用、城市先进技术下沉农村落地等环节，提供一对一、全流程的专业技术指导，帮助参与主体解决技术衔接中的各类难题，保障资源协同利用的技术可行性。针对资源在城乡之间流动过程中，手续办理繁琐、耗时较长的问题，需推动相关行政主管部门开展审批流程优化工作，简化资源联动相关手续的办理环节与所需材料。同时，依托政务服务体系，开设资源联动专项审批通道，明确专项通道的办理时限与工作标准，为资源联动参与主体提供便捷化的审批服务，有效减少主体在手续办理过程中的时间成本与人力成本。

2.3 监督保障：强化机制运行实效

监督保障在资源联动机制的整体运行体系中，占据着不可或缺的关键地位，其核心目标在于通过科学有效的监督举措，确保资源联动机制能够真正落地执行，并持续发挥实效，避免机制流于形式。为实现这一目标，首先需建立多主体共同参与的多元化监督机制，打破单一主体监督的局限性。在监督主体构成上，除传统的行政监督部门外，还需主动吸纳城乡居民代表参与监督，充分发挥居民在资源利用效果感知上的优势。监督过程中，需明确定期核查制度，按照既定期限对城乡资源的实际利用情况、前期反馈问题的整改落实进度等核心内容开展核查，确保问题及时发现、整改及时推进。在此基础上，建立差异化的奖惩激励机制：对于资源联动机制运行高效、资源利用成效显著、能够切实推动城乡协同发展的主体，予以相应的表彰与激励，树立典型示范；对于资源联动机制落实不到位、资源利用效率低下、问

题整改不及时的主体，则需及时开展督促提醒，明确整改要求与时限，推动其限期整改。通过构建“监督核查-绩效评价-奖惩激励”的完整闭环体系，持续巩固与提升资源联动机制的运行实效，保障机制长期稳定发挥作用。

3 结语

通过系统梳理城市更新与新农村建设各自的核心资源类型，深入剖析二者在资源供给与需求上的互补特征，在此基础上构建形成的“资源识别-匹配对接-协同利用-反馈优化”四级资源联动机制，有效打破了长期以来城乡之间存在的资源流通壁垒，打通了城市资源下沉与农村资源上浮的双向通道。从资源利用效果来看，该机制一方面实现了城市领域内闲置资源的高效盘活，将原本处于闲置状态的空间、资金、技术等资源，转化为推动农村发展的有效动力；另一方面完成了农村稀缺资源的精准补给，针对新农村建设中急需的基础设施、技术、人才等资源，通过联动机制实现定向供给，有效填补了农村发展的短板。与此同时，该机制还推动城乡要素的流动模式发生转变，从以往城市向农村的“单向流动”，逐步转向城乡之间“双向协同、优势互补”的流动模式，彻底改变了传统模式下城乡要素配置失衡的现状。更为重要的是，该资源联动机制不仅有效规避了传统独立发展模式下易出现的资源错配问题，保障了城乡资源利用的效率与质量，还为城乡融合发展提供了一套可落地、可推广的资源配置路径，在推动城市更新实现品质提升的同时，也助力新农村建设实现效益增效，二者协同推进，进一步缩小了城乡之间的差距，为最终实现城乡协调、高质量发展提供了坚实且有力的支撑。

参考文献

- [1] 李明. 城镇与乡村融合发展的机制研究[J]. 经济管理, 2022, 44 (6) : 78-85
- [2] 张伟. 产业联动在城乡融合中的作用分析[J]. 农村经济, 2023, 50 (3) : 112-119
- [3] 陈婷. 城乡融合发展的基础设施建设路径[J]. 区域经济, 2021, 39 (2) : 45-52