

# 乡村振兴背景下农村基层党建引领乡村振兴——价值意蕴、现实困境和实践路径

杨德强<sup>1</sup> 席永钊<sup>2</sup>

1 普洱学院马克思主义学院，云南省普洱市，665000；

2 普洱学院理工学院，云南省普洱市，665000；

**摘要：**党的二十大对全面推进乡村振兴作出重大战略部署，为新时代新征程全面推进乡村振兴指明了前进方向和实践路径。乡村振兴离不开党建引领，抓好农村基层党建工作，能为实现农业强、农村美、农民富的目标扫清障碍、夯实根基、增添动力。当前，依然有一些农村基层党组织的组织力量不够强、凝聚群众、发动群众、团结群众的能力弱、基层干部服务群众的能力与水平不够高等问题，构成农村基层党建引领乡村振兴的现实问题。加强农村基层党组织标准化、规范化建设、提高农村党员队伍人员素质、能力与水平、夯实农村基层党组织阵地、硬件建设力量、强化“智慧党建”赋能农村基层党组织建设，是新时代推动农村基层党建引领乡村振兴的实践路径。

**关键词：**乡村振兴；农村基层党组织；建设路径

DOI：10.64216/3080-1486.26.01.035

## 引言

党的二十大强调，“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴”。以狠抓基层党建引领乡村振兴，有利于扎实有效推动乡村振兴战略全面实施，实现乡村的全面振兴。因此，探讨乡村振兴背景下农村基层党建引领乡村振兴的价值意蕴、现实困境与实践路径，意义重大。

## 1 农村基层党建引领乡村振兴的价值意蕴

农村基层党建是乡村振兴的基础与保障。在建设社会主义现代化国家的新征程中，需要通过党组织领导推进乡村全面振兴，提供强有力的组织保障与队伍建设，夯实实现中华民族伟大复兴中国梦的农村基础。

## 2 为实现乡村全面振兴提供强有力组织保障

实施乡村振兴战略，在全面建设社会主义现代化强国建设中具有十分重要的地位，必须高度重视，在全社会形成共识。长期以来，农村地区经济基础仍然较为薄弱，与城镇地区相比教育发展水平有限，同时受到部分传统观念的影响，农村地区群众对于国家政策法规的认知与理解存在不足。在此情况下，农村基层党组织必须通过加强思想建设、道德建设、政治建设，不断提升农民的政治引领力、价值判断力，同时深入到农民中深入宣传阐释党的政策主张，促进农民真正将党的创新理论学懂、弄通，确保党组织始终统揽全局、把握方向，提高农民对乡村振兴战略的思想认同、价值认同，不断凝

聚起乡村全面振兴的强大合力。

### 2.1 提升乡村治理现代化能力与水平

乡村治理现代化是以党组织为核心，统筹自治、法治、德治、智治“四治融合”，实现治理理念、体系、能力现代化。乡村要振兴，关键是把基层党组织建好、建强。通过高质量党建，锻造一支更加坚强有力的农村党员干部队伍，农村基层党组织能够更好地发挥作为“最后一公里”的战斗堡垒作用，切实将政治优势和组织优势转化为推动乡村振兴的发展优势。面对农村地区群众日益多样化的生活服务需求，依托高质量基层党建工作，可以推动农村基层党组织创新乡村治理方式，促使党员干部深入田间地头，耐心帮助农民群众解决现实问题，发挥先锋模范作用，推进乡村治理体系和治理能力现代化，带领农民群众共同建设宜居宜业和美乡村。

### 2.2 凝聚群众、发动群众、团结群众，增进对党的领导的认同感、成就感、幸福感的需要

在乡村振兴背景下，“凝聚群众、发动群众、团结群众，增进三大感”并非单纯的工作要求，而是破解乡村发展“内生动力不足”、“治理主体缺位”的根本路径。当前部分乡村面临“青壮年外流、留守群体无力参与”的困境，党组织通过凝聚群众，能将“分散个体”转化为“集体力量”。随着乡村社会结构变化，部分群众对党组织的认知停留在“行政指令”层面，缺乏情感联结。通过发动群众参与乡村事务，能让群众从

“被动接受服务”变为“主动共建家园”，进而拉近与党的距离。乡村振兴的成效，最终需由群众评判。若忽视群众意愿，仅靠干部“拍脑袋决策”，易导致项目“落地不生根”。团结群众、增进“三大感”，本质是让群众成为振兴成果的“体验者”与“受益者”，确保工作不偏离“以人民为中心”的根本方向，有利于确保振兴成果的“群众认可”。

### 2.3 助力农村贫困地区巩固拓展脱贫攻坚成果，实现同乡村振兴的有效衔接

农村贫困地区的脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴衔接，面临“防止返贫、产业升级、民生提质”三重任务，基层党建的价值体现在三个“关键支撑”上：一是防止返贫的“兜底支撑”。贫困地区返贫风险点多（如疾病、灾害、市场波动），党组织通过建立“动态监测+精准帮扶”机制，能第一时间化解风险。以“早发现、早干预”的模式，让党组织成为防止返贫的“安全网”；二是产业升级的“动力支撑”。脱贫地区多依赖传统种养业，抗风险能力弱，党组织通过整合资源、引入技术，推动产业从“脱贫增收”向“振兴致富”升级，实现“产业稳、就业稳、收入稳”，为乡村振兴奠定产业基础。三是民生提质的“保障支撑”。贫困地区民生短板仍较突出（如医疗、教育、基础设施），党组织通过对接政策、争取资源，推动民生服务从“基本保障”向“优质供给”转变。

## 3 农村基层党建引领乡村振兴面临的现实困境

### 3.1 党组织组织力不够强

部分领域党组织“建而不活”，虽建立党支部，但因党员分散、活动形式单一，难以凝聚党员，存在“空心化”问题，青壮年党员外出务工，党组织活动“凑人数、走过场”。以农村基层党建引领乡村振兴，需要基层党组织具备强有力的组织力量。此外，部分农村党组织党员队伍存在年龄较大，文化水平差距明显，党组织在开展各项组织活动时，组织力、感召力、号召力不够强，党员队伍参与的积极性不够高，也影响活动开展的进度与效率，对于农村基层党组织发挥领导示范、协调统筹重要作用不够明显，凝聚年轻优秀党员参与乡村建设的组织力弱。

### 3.2 凝聚群众、发动群众、团结群众的能力弱

以基层党建引领乡村振兴，充分发挥基层党组织的战略引领作用，进一步凝聚群众、发动群众、团结群众，群众工作能力弱如何制约衔接成效？在脱贫攻坚成果

巩固与乡村振兴衔接中，基层党组织“凝聚、发动、团结群众能力弱”的问题，集中体现在“三难”上，直接影响衔接工作的推进质量。部分党组织在推进衔接项目时，缺乏有效的政策宣传与思想引导，导致群众对项目意义认知模糊，甚至产生抵触情绪。党组织在发动群众参与产业发展、民生改善等衔接工作时，方式单一、激励不足，难以调动群众主动性，项目规模远未达到预期，乡村旅游产业的振兴计划难以落地，脱贫成果向振兴转化的动力不足。群众在衔接工作中“分散化、碎片化”。党组织缺乏有效的组织协调手段，难以将分散的群众力量整合起来，形成推进衔接工作的集体合力。

### 3.3 基层干部服务群众的能力与水平不够高

基层党员队伍作为乡村振兴的主要实施力量，具备一支政治素养高、工作能力强的党员队伍，是影响乡村振兴进程的关键。目前党员队伍中存在结构不合理的问题，大部分党员为中老年人，年轻党员占比较少，并且文化水平参差不齐，影响到工作开展的质量。党员队伍也面临后备力量缺乏的问题，由于基层党组织工资及福利待遇水平和城市有很大差异，工作繁杂，一些年轻、学历高的人才不愿意到基层党组织中锻炼。另外党组织也忽略了对当地年轻人才的培养，没能主动筛选入党积极分子，影响到对党组织后备力量的培养。党支部班子也缺乏完善配置，同样存在高学历低、年轻型人才少的问题。在党员队伍建设中，忽略了对于党员干部的培训教育，很多党员干部也忽略了自我成长和提升，影响党员干部的政治素养和综合素质的提高。此外，一些党员存在责任感衰退、消极怠慢、思想膨胀的问题，以权谋私，在工作中不作为，再加上基层党员监管力度的缺乏，严重影响到党员队伍的综合素质，干扰乡村振兴战略的落实。

## 4 农村基层党建引领乡村振兴的实践路径

农村基层党建关系着乡村振兴能否实现，也关系着基层党组织标准化、规范化的建设，加强农村党员队伍及素质、能力的提高至关重要，夯实农村党组织阵地、硬件设施建设，以“智慧党建”为切入口，不断赋予农村基层党组织建设新引擎。

### 4.1 加强农村基层党组织标准化、规范化建设

标准化规范化是衔接工作的“组织基石”。在脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴衔接中，农村基层党组织标准化、规范化建设，是解决“组织松散、工作无序、效能低下”问题的关键。标准化规范化建设能为党组织凝聚、发动、团结群众提供清晰流程，避免“凭经验办事、

靠感觉推进”的随意性。通过明确党组织在衔接工作中的职责、流程、标准，能避免“任务悬空、责任虚化”保障衔接任务“落地见效”。标准化规范化建设能规范党员管理、组织生活，增强党组织的凝聚力与战斗力，保障组织活力“持续提升”。

#### 4.2 提高农村党员队伍人员素质、能力与水平

党员队伍素质能力是衔接工作的“核心动能”。在脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴衔接中，农村党员队伍的素质、能力与水平，直接决定党组织凝聚群众、推动产业、改善民生的实效，高素质党员能精准把握群众需求、灵活运用沟通技巧，破解“群众不理解、工作推不动”的难题。具备产业技能的党员能成为“带头人”，推动脱贫产业从“短期增收”向“长期振兴”升级支撑产业衔接“提质增效”。懂政策、会服务的党员能将民生资源精准转化为群众福利，避免“服务做了、群众不认可”的情况，支撑民生服务“贴心务实”。

#### 4.3 夯实农村基层党组织阵地、硬件建设力量

阵地与硬件是衔接工作的“实体支撑”。在脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴衔接中，农村基层党组织阵地（如党群服务中心、产业服务站）与硬件设施（如办公设备、便民工具、产业配套设施），是党组织开展群众工作、推动产业发展、提供民生服务的“物理载体”。功能完善的党组织阵地能成为“联系群众的纽带”，让群众“找得到组织、说得上话”。正是有了固定阵地，群众工作从“走村串户的流动模式”变为“阵地集中服务+入户精准对接”的高效模式，为衔接工作凝聚了群众力量。保障产业衔接“有硬件支撑”，配套的产业硬件设施能破解“产业发展缺设备、缺场地”的难题，推动产业升级。保障民生服务“有便利条件”，贴心的民生硬件设施能让群众“在家门口享受服务”，提升幸福感与获得感。

#### 4.4 强化“智慧党建”赋能农村基层党组织建设

智慧党建为阵地与硬件建设注入“数字动能”。在脱贫攻坚与乡村振兴衔接背景下，智慧党建通过“数字化平台+智能化设备”，能突破传统阵地与硬件的时空限制，实现党组织建设“提质增效”。通过智慧党建平台可打通“线上诉求收集+线下阵地响应”的闭环，让群众工作从“被动等待”变为“主动服务”，推动群众工作“精准化升级”。智慧化设备与产业硬件设施结合，能破解传统产业“信息滞后、管理粗放”难题，实现产业衔接“高效化升级”。智慧党建可整合现

有民生硬件资源，打造“线上+线下”一体化服务体系，让群众“少跑腿、好办事”，促进民生服务“便捷化升级”。

#### 5 结语

农村基层党建引领乡村振兴，需立足不同区域乡村的资源禀赋与发展需求，避免“一刀切”。实践表明，只有精准把握区域差异，优化党建引领的方式方法，才能让基层党建真正融入乡村振兴各环节，成为推动不同类型乡村实现产业兴、生态美、农民富的“红色引擎”。未来，还需进一步加强区域间党建经验交流，形成可复制、可推广的差异化引领模式，为乡村振兴提供更坚实的组织保障。

#### 参考文献

- [1] 中共中央、国务院. 2025年中央一号文件（节选：抓党建促乡村振兴专章）[Z]. 2025.
- [2] 农业农村部乡村振兴局. 2024年乡村振兴重点工作部署：党建引领基层治理专项解读[R]. 2024.
- [3] 中共中央组织部. 抓党建促乡村振兴若干意见[Z]. 2023.
- [4] 王军. 乡村振兴中基层党建的数字化转型：价值、困境与突破[J]. 中国农村观察, 2023(5): 45-58.
- [5] 李敏. 农村基层党建引领乡村振兴的结构性矛盾与调适路径[J]. 中共中央党校学报, 2024(1): 79-87.
- [6] 张伟, 刘静. 智慧党建赋能乡村治理的实践悖论及其破解——基于全国12省的调研数据[J]. 探索, 2023(6): 132-140.
- [7] 内蒙古工业大学课题组. 乡村振兴背景下农村基层党组织发展新型农村集体经济的思考[J]. 中国农业大学学报, 2025(8): 189-201.
- [8] 陈涛. 智慧党建赋能乡村振兴的基层创新——基于江西、安徽的村级案例比较[D]. 华中师范大学, 2024.
- [9] 陈宇琼, 成凯. 党建引领乡村治理水平提升的路径探析——以江苏省特色田园乡村实践为例[J]. 农村农业农民, 2024(6): 44-46.

作者简介：杨德强（1995.01-），男，云南省曲靖市，汉，研究实习员，普洱学院马克思主义学院，研究方向：思想政治教育。

席永钊（1992.11-），男，陕西省铜川市，汉，研究实习员，硕士研究生，普洱学院理工学院，研究方向：油气井多相流力学。