

推动城乡互促互进研究——基于新余市的分析

徐亚飞 曾靖 张思懿 陈丽

新余学院，江西省新余市，333800；

摘要：“四化”同步与高质量发展下，新余依托城区钢铁等产业及乡村特色农业探索城乡融合，面临城区产业辐射弱、乡村后劲不足及“人、钱、地”循环断点等问题。本文经数据分析与案例剖析，提出应对之策：以“乡贤回归”等破人才壁垒，设基金等引资本下乡，借生态农业等促产业协同。实践中，新余工业、民生、绿色发展有成效，但仍存生态融合度低等问题。研究认为新余验证“小市办大事”逻辑，建议以GEP核算等完善交通与公共服务，力争“十四五”末城乡居民收入倍差降至1.6:1以下，打造中部城乡融合共富示范市。

关键词：城乡融合；互促互进；乡村振兴；共同富裕

DOI: 10.64216/3080-1486.26.01.023

引言

随着“四化”同步战略深入推进，城乡关系成为我国现代化核心议题。党的二十大报告强调以高质量发展推进城乡融合与区域协调，凸显城乡互促的时代必要性。

新余作为典型工业城市，城区以新钢集团、赣锋锂业等为龙头，形成钢铁、锂电、光伏三大产业；乡村以蜜桔、茶叶种植及近郊休闲农业为主，城乡产业差异明显。在“工业强市”与“乡村振兴”目标下，新余虽有城市资本、技术下沉优势，但也面临农村要素回报低、公共服务短板等问题。

在高质量发展与共同富裕背景下，构建城乡良性循环成为新余亟需解决的课题。本文以新余为例，通过数据分析与案例剖析，梳理其城乡互促的基础、做法与瓶颈，提出操作性建议，为中小工业城市城乡融合提供参考，也为城乡关系研究补充地方样本。

1 新余市城乡发展现状与核心问题

1.1 城区发展现状：工业引擎强劲，但辐射能力有待释放

新余城区产业以钢铁、锂电、光伏为核心：新钢集团作为老牌工业企业，奠定制造业基础；赣锋锂业等企业推动新余在新能源赛道占据先机。这种工业主导的经济结构，持续吸引县域内人口、资本与技术向城区集聚，2024年末全市常住人口城镇化率达75.46%，位居全省第二^[1]。

然而，城区工业动能多内聚，未形成“工业技术助农加工”“城区消费带活乡村电商”等有效机制，城区繁荣与乡村发展“平行”，工业对乡村的辐射带动作用未充分显现。

1.2 乡村：特色农业破题，但持续发展后劲不足

乡村地区在保障传统水稻、蔬菜生产的同时，成功

培育了新余蜜桔、分宜茶叶等特色名片，休闲农业也展现出活力。一些“农业+旅游”、“农业+电商”的探索，显示出乡村谋求转型的积极姿态。

但这些产业多为家庭作坊或小型合作社，呈“小而散”态势：新余蜜桔种植散户多，缺统一品牌和加工链；休闲农业模式简单、同质化高。虽助农增收，却未改变乡村从属地位，内生动力和抗风险能力差。

1.3 核心瓶颈：城乡要素循环的“三重断点”

当前制约新余城乡互促互进的核心，在于要素流动在三个关键环节出现了“断点”：

(1) “人”的断点：精英出走与人才难留

乡村面临“大学生外出求学后难返乡，创业者缺乏技术支撑”的困境：高素质劳动力持续向城区或外地流动，城区有农业技术和管理经验的人才，因乡村晋升空间小、医疗教育资源差，下沉意愿低，又缺专项招聘渠道，乡村人才“失血”远超“造血”。

(2) “钱”的断点：资本在乡村门口徘徊

新余本土工业资本雄厚，但社会资本投向农业农村时面临多重阻碍：农业项目投资周期长（如蜜桔种植需3年以上挂果）、回报不稳定；农村冷链物流、道路等基建欠缺，推高成本；宅基地等土地权属界定不明，抵押融资估值与处置难，金融难以精准支持乡村。

(3) “地”的断点：沉睡的资产与僵化的资源

农村大量的宅基地、集体经营性建设用地等资源，由于现行政策与市场机制的束缚，其财产权能难以充分实现。这些土地资源无法有效转化为能够抵押、出租、入市的流动资本，就像“沉睡的资产”，无法为乡村吸引外部要素提供足够的筹码。

2 新余市推动城乡互促互进的路径选择与对策建议

针对“人、钱、地”要素循环断点，新余需通过

精准改革，将城区“发展高地”转化为乡村“辐射源泉”。下表先梳理城乡互促核心要素数据，为路径选择提供实证支撑：

表 2-1 新余市城乡互促互进核心要素数据分析与目标一览表

路经维度	现状数据（挑战/基础）	试点成效/案例数据	目标性数据（参考政策规划）
人才流动	常住人口城镇化率 75.46%（全省第二），城乡人口结构失衡；城乡居民收入比 1.92:1，乡村吸引力不足 ^[1]	"渝郎回乡" 等计划已推动人才回流创业。 循环农业模式带动 300 余人本地就业。 ^[2]	到 2025 年城乡居民收入比缩小至 2:1 以内。 建立健全城乡人才合作交流机制与服务乡村激励机制。
资金注入	2025 上半年规上工业增 9.1%（居全省第三），资本聚工业；乡村休闲农业融资难 ^[3]	设城乡融合基金，以“政府引导+市场运作”撬动社会资本；循环农业项目助千余农户年增收超千万 ^[2]	健全金融支农政策体系，完善农业政策性保险。 推广农村产权抵押贷款，深化农村金融产品创新。
土地盘活	农村宅基地、集体经营性建设用地等资源闲置，产权流转机制不健全。	"N2N" 生态循环农业年处理畜禽粪污 60 万吨、产有机肥 3 万吨；垱头村 400 亩闲置地发展油菜花田旅游。 ^[2]	探索农村集体经营性建设用地入市及产权抵押担保权能。 稳妥推进宅基地“三权分置”改革。
产业协同	2025 年上半年，钢铁产业增加值增 0.7%、锂电增 5.4%，休闲农业品牌弱、基建差 ^[3]	新履小镇聚 1230 家鞋企，日发货 30 万件促就业；“油菜花田火锅”日引客超 4000 人次，带动民宿等户均增收近 10 万 ^[2]	打造“城区—县域—乡村”产业链生态。 推动城乡基建一体、服务均等。

注：数据根据新余市统计公报、政府工作报告及相关案例资料整理。

2.1 破除人才流动壁垒：构建城乡双向循环新机制

针对城乡人才结构性失衡，需从“引才、用才、留才”三方面发力：

实施“新余乡贤回归”“新市民下乡”双计划，依托新余籍人才联谊会建涵盖多领域人才数据库，为返乡创业者提供补贴、减免税收；同步推进“新市民下乡”，设顾问团、特聘岗招募城区人才，为乡村提供支持，缩小城乡收入差。

创新柔性引才与本土育才模式与新余学院、新余职业技术学院合作，推行“周末工程师”“候鸟专家”模式^[4]，如邀学院农技教师每周下乡指导蜜桔种植，联合院校开设特色产业培训课，培育“土专家”“田秀才”，巩固循环农业带动 300 余人就业成果。

改善乡村人才留存环境，提升教育医疗水平，乡镇建标准化幼卫机构，规划创客与孵化基地，提供创业支持，消除顾虑，增强乡村吸引力。

2.2 创新投融资机制：引导资本要素向乡村集聚

针对资本配置不均衡，需通过“基金撬动、金融改革、项目对接”激活乡村资本活力：

新余市设立首期 5 亿元城乡融合发展基金，以“政府引导+市场运作”模式，邀新钢、赣锋锂业等本土龙头注资，主投乡村冷链物流及农产品加工园区，缓解资本过度集中工业问题。

深化农村金融改革，联合新余农商行等银行，探索承包地经营权等抵押贷款；推出最高 50 万“农旅贷”支持休闲农业；扩大农险覆盖，将蜜桔等纳入特色险，为社会资本投农构建风险保障。搭建资本与项目对接平台建立动态更新的乡村产业项目库，定期组织“资本下乡”对接会，包装“新余蜜桔精深加工”“乡村研

学基地”等优质项目，推动“千余农户年增收超千万元”的模式在更大范围复制，实现金融资源与乡村产业精准对接^[2]。

3 城乡产业融合的经济效益

3.1 工业经济快速增长

产业转型取得巨大收益，新余市坚持抓工业、强经济，推动钢铁转型，抢占锂电风口，助力光伏重生，拥抱数字经济^[5]。新钢公司营收由 356 亿元达到 1049 亿，利税从 2 亿元增至 72 亿元；赣锋锂业公司市值一度跃升至 3165 亿元^[5]。2021 年新余全市 GDP1154.6 亿元，是 2012 年的 1.8 倍；规上工业营收 1949.7 亿元，是 2012 年的 1.4 倍；规上企业 575 户，是 2012 年的 2 倍；上市公司从 2 家增至 8 家，位居全省前列^[9]。

3.2 城乡一体化发展促进民生

“党建+颐养之家”“小荷工程”等 40 个民生品牌入选全国典型案例，5 万农村寄宿生吃上营养餐、洗上热水澡，6 万学生学会游泳，农民生活品质大幅提升^[11]。城乡交通、水电、通信等网络全贯通。环城路 73 公里通车，形成“半小时经济圈”；城乡供水一体化覆盖所有行政村，93.8% 农村集中供水，40 多万农民饮上“城市水”。其创新“政府+企业”模式，13 亿资金撬动社会资本，建成多类水务设施，实现“同网同质同价”。同时，义务教育“三进工程”推进，城乡学校条件改善。

新余市通过城乡一体化，实现了“产业兴旺、生态宜居、生活富裕、治理有效”的融合发展，走出了一条“小市大作为”的城乡统筹新路径，为中部地区同类城市提供了可复制、可推广的“新余样板”。

3.3 产业融合促绿色增值

新余首创“N2N”（农户-合作社-企业）生态循环农业模式，全量化收集转化城乡废弃物，年处理养殖粪污60万吨、发电2000万度、减碳60万吨，降低全市农业面源污染30%，形成“主体小循环—产业中循环—区域大循环”三级增值闭环^[8]。

罗坊镇生态循环农业示范园内，沼气站日供6000立方米清洁能源，惠及6000余户居民；沼液沼渣替代化肥，水稻亩产增8%，6万亩油茶、蜜桔品质提升，农户亩均节本增收200元以上^[7]。

生态优势还衍生文旅价值：东边村昔日猪场遍布，今成4A锦园生态景区，节假日日均客流近万，带动民宿等新业态，实现“产区、田园、农房”三变^[2]。绿色种养、清洁能源、休闲观光三大板块增加值占农业GDP比重达42%，较2017年提升18个百分点，“绿色”成城乡增值核心资产^[2]。

4 存在的问题

新余城乡融合在取得显著成效的同时，仍存在以下突出短板：

4.1 乡村居民收入与生活质量差距大

2019年城乡居民收入比为2.08:1，高于全省1.8:1左右的平均水平^[10]；农村低保标准、医保报销比例分别比城区低15%、10%，人均受教育年限少2.3年，“同城不同标”明显。2024年城乡居民收入倍差降至1.92:1，但差距仍大^[11]。

4.2 乡村产业融合层次不高

农业增加值占全市GDP仅6.4%，增速不及工业一半；农产品精深加工率28%，低于全省均值；乡村旅游过夜客不足20%，多为“一次性消费”，企农利益联结弱，农民享二三产红利少^[2]。

4.3 乡村公共服务“末端弱化”

村级学前教育、养老服务、文化场所覆盖率虽高，但师资力量、设备标准、运行经费与城区差距悬殊，农村“空心化”加剧后，设施“建而低用”问题突出。

4.4 乡村土地与资金要素制约

设施农业、冷链仓储用地需求激增，但耕地“占补平衡”指标紧张；县级财力有限，社会资本下乡意愿低，项目“碎片化”导致投资绩效不高。

这些问题表明，新余城乡融合正由“硬件一体化”进入“制度深度融合”攻坚期，亟需破解二元制度壁垒、培育内生动力、提升乡村价值，才能真正实现“同城同标、共富共享”。

5 结论与建议

新余十年城乡融合以“工小美”战略为牵引，通过制度、产业、生态“三链同构”，验证“小市办大事”逻辑，以工业优势带动乡村发展，实现工业、民生与生态协同。但生态治理、农民增收、公共服务共享等瓶颈仍制约共同富裕。

建议以GEP核算、“强村公司”、城乡融合基金为抓手，打通生态价值转化路径，壮大村集体经济，构建“半小时通勤+一小时物流圈”，推进公共服务“同城同标”，力争“十四五”末将城乡居民收入倍差降至1.6:1以内，打造中部城乡融合共富示范市。

参考文献

- [1]新余市统计局. 2023年国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL]. 新余市统计局门户网站, 2024-04-18
- [2]新余市人民政府. 融合化发展绘就乡村新图景 [EB/OL]. 新余市人民政府门户网站, 2025-05-07
- [3]大江网新余频道. 新余上半年规上工业增加值增长9.1% 增速列全省第三 [N/OL]. 大江网新余频道, 2025-08-20
- [4]张明, 民建副主席张明在推动巴中工业加快发展专题协商议政会议上发言 [EB/OL]. 中国国情, 2023-1-10
- [5]谢俊, 涂远旻十年来新余城镇化率居全省第二 跻身中国最具幸福感城市30强 [N/OL]. 凤凰网江西, 2022-09-13
- [6]江西省人民政府新闻办公室. “江西这十年”系列主题新闻发布会(新余专场) [EB/OL] 中华人民共和国国务院新闻办公室, 2022-09-09
- [7]中国青年报. 新余小镇玩转农业生态循环 美了乡村甜了蜜桔 [N/OL]. 中国青年报客户端, 2025-07-11
- [8]人民网江西频道. 江西省政协委员万里平: 绿色种养循环擦亮农业生态底色 [EB/OL]. 人民网江西频道, 2025-01-18.
- [9]江西新余: 全面建设社会主义现代化幸福城市 [N/OL]. 中国青年网, 2022-09-09
- [10]新余市统计局. 2019年国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL]. 新余市统计局门户网站, 2020-04-23.
- [11]王琨, 戴平华, “夕阳”更红 “朝阳”更艳 [N/OL]. 大江网, 2022-09-13

作者简介：曾靖（2005—），女，汉，甘肃酒泉，本科在读，新余学院，物联网工程。

课题项目：2025年新余市社会科学立项课题“推动城乡互促互进研究---以新余市为例”（项目编号：25YZX018）