

财政政策赋能农业新质生产力的理论逻辑与现实路径

于新

鞍山市岫岩满族自治县县委党校，辽宁鞍山，114300；

摘要：发展农业新质生产力对保障国家粮食安全、推动农业高质量发展意义重大。加大财政政策支持力度则是推动农业新质生产力发展的关键举措。本文基于公共财政理论与内生增长理论，结合农业新质生产力的内涵特征，从农业支持保护、农业科技创新等角度，分析了财政政策推动农业新质生产力发展的理论逻辑。并结合当前财政支农实践，指出现行财政支农政策存在的问题。最后，从财政投入促进农业基础设施改善、优化财政对农业科技创新的支持、加强财政支农资金管理和监督三个方面，提出强化财政政策促进作用的对策建议。

关键词：农业；新质生产力；财政政策

DOI：10.64216/3080-1486.26.01.014

引言

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”的概念^[1]。并在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出要加快实现农业农村现代化，不断提高粮食综合生产能力，确保粮食安全。农业是国民经济的基础产业，是保障粮食安全、促进农村经济发展和维护社会稳定的重要领域，也是新质生产力的重要组成。^[2]习近平总书记关于新质生产力的论述体现了对未来经济发展方向的深刻洞察和战略规划，指出了新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，为推动我国农业高质量发展提供了重要的理论指导和政策支持。^[3]财政部党组书记、部长蓝佛安指出，在发展新质生产力的过程中，必须扎实推进积极财政政策，为新质生产力的增长和培育奠定基础。

1 农业新质生产力的内涵与特征

1.1 农业新质生产力的概念界定

农业新质生产力是一个相对较新的概念，目前在相关文献中，对其的界定通常包含以下几个方面：

从技术创新的前沿视角来看，农业新质生产力深度融合了现代生物技术、信息技术的飞跃与智能制造技术，以此引领农业生产模式的深刻变革，显著提升农业生产的效率与产出质量。实例中，基因编辑技术的精准应用正加速农作物品种的优化改良，而农业物联网技术的普及则助力精准农业实践，实现农业生产管理的智能化与精细化。在产业融合的新维度下，农业新质生产力倡导农业与第二、第三产业的无缝对接与深度融合，极大地

丰富了农业的功能边界。这不仅体现在农业与加工业的紧密合作，延长了农业产业链，提升了农产品的附加值；更涵盖了农业与旅游、文化、教育等多元产业的跨界融合，催生出诸如农旅结合、农业文化体验、农业科普教育等新型农业业态与商业模式，为农业发展注入了新的活力。绿色发展理念在农业新质生产力中占据核心地位，强调在追求农业发展的同时，必须兼顾生态环境的保护与资源的可持续利用。通过广泛采用绿色生产技术，推动循环农业的发展，有效减少农业活动对环境的负面影响，如面源污染，并提升资源的使用效率，确保农业生产与生态环境保护的和谐共生。从质量效益的更高层次考量，农业新质生产力追求的是产量与质量的双重提升，以及农业经济效益与农民收入的同步增长。这要求农业生产必须紧密对接市场需求，专注于生产高品质、安全、有特色的农产品，以增强农业的市场竞争力，实现农业可持续发展的长远目标。

综合而言，农业新质生产力是在新时代背景下，依靠科技创新、产业融合、绿色发展等手段，实现农业生产效率提高、质量提升、效益增加和可持续发展的全新农业生产能力。

1.2 农业新质生产力的构成要素

从马克思主义政治经济学的角度来看，农业新质生产力的构成要素包括：能够改进和提高农业劳动生产率的劳动资料，是农业新质生产力的重要物质基础；有助于提高农业产出质量和数量的劳动对象；具备新技能、新知识和新观念的农业劳动者；适应生产力发展的生产关系，是农业新质生产力发展的重要制度保障；用于扩

大农业生产和升级的农业资本。换言之，基于政治经济学的视角，农业新质生产力是由劳动资料、劳动者、生产关系等要素相互作用、共同构成的。

1.3 农业新质生产力的主要特征

农业新质生产力以创新性、优质性、先进性和绿色化为主要特征。^[4]一是创新性。主要包括技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级等方面的创新，从而催生当代先进生产力。体现在基因编辑、遗传改良、农业机械自动化等技术的应用上，通过科技创新提高农业生产效率和质量。二是优质性。农业新质生产力的关键在质优，强调以高素质劳动力为主体特征、以颠覆性创新为技术特征、以多要素渗透融合为配置特征，旨在实现农业生产的高质量和高效益。三是先进性。农业新质生产力的本质是先进生产力，以全要素生产率大幅提升为核心标志。这包括通过引入新技术、新设备、新模式等手段，提升劳动、知识、技术、管理、数据和资本等农业要素优化组合而形成的全要素生产率。四是绿色化。农业新质生产力强调绿色生产，通过有机农业、生态农业和循环农业等模式的推广，减少农业生产对环境的负面影响，实现农业可持续发展。

2 财政政策赋能农业新质生产力的作用机制

与传统生产力不同，农业新质生产力具有高技术含量和创新能力。这需要通过良好的制度建设营造出适合农业新质生产力发展的土壤，从而推进农业的高质量发展和现代化转型。财政政策则是政策调控市场的手段，也是政府和市场连接的纽带，政府的财政决策直接影响到市场经济中的各个参与者，从而影响到经济的整体表现和发展方向。精准的财政政策能够改善农业基础设施，激励农业科技创新和促进农业企业发展，对推进农业新质生产力的形成和发展产生重要影响。

2.1 财政投入促进农业基础设施改善

农业基础设施是农业生产的基础支撑，涵盖了农田水利、道路交通等多个领域。充足的财政投入能够直接改善农业生产条件，提高农业生产效率。加大对农田水利设施的建设投入，有助于确保农田的灌溉和排涝能力，减少自然灾害对农业生产的影响，保障农作物的稳定生长。良好的道路交通设施可以降低农产品的运输成本，提高运输效率，使农产品能够更快速、更便捷地进入市场。电力通信设施的完善则为农业信息化和智能化发展

提供了基础，有利于实现精准农业和智慧农业。

2.2 财政补贴激励农业科技创新

科技创新是提升农业新质生产力的核心驱动力。财政补贴在激励农业科技创新方面发挥着关键作用。^[5]通过对农业科研项目的资金支持，鼓励科研人员开展前沿性、关键性的研究，加速农业科技成果转化。对农业企业和农户采用的新技术、新品种、新设备给予补贴，降低创新风险和成本，提高他们采用创新成果的积极性。财政补贴还可以用于建设农业科技示范园区和创新基地，促进产学研结合，加速科技成果的推广应用。

2.3 税收优惠促进农业企业发展

农业企业在农业产业化和现代化进程中扮演着重要角色。税收优惠政策为农业企业创造了良好的发展环境。^[6]降低农业企业的所得税税率、增值税税负等，增加企业的利润留存，为企业扩大生产规模、改进生产技术提供资金支持。对于从事农业新技术研发和推广的企业，给予税收减免和优惠，鼓励其加大创新投入。此外，税收优惠政策还能吸引更多的社会资本投入农业领域，促进农业企业的多元化和规模化发展。

3 财政政策赋能农业新质生产力的现实路径

3.1 加大财政对农业基础设施的投入

农业基础设施是发展农业新质生产力的重要支撑，对推动农业现代化、提高综合竞争力具有重要作用。要充分认识到农业基础设施对农业发展的重要作用，注重基础设施和智慧设施建设共同发力，不断夯实农业发展的基石，推动农业高质量发展。一是要大力推进农田水利建设。水是农业的命脉，良好的农田水利设施对于保障农作物生长至关重要。加大财政投入用于修建水库、渠道、泵站等，能够确保农田得到及时、充足的灌溉，同时有效排涝，减少水旱灾害对农业的影响。这有助于稳定农作物产量，提高农产品质量，为农业的可持续发展奠定基础。二是要改善农村交通与通信设施。便捷的农村交通能降低农产品和生产资料运输成本，提高生产效率。通信设施畅通则帮助农民获取市场信息与农业技术，支撑科学决策。三是要推进农业信息化建设。随着信息技术的飞速发展，农业信息化已成为现代农业的重要标志。财政支持农业信息化建设，如搭建农业大数据平台，农民可以据此精准掌握土壤墒情、作物生长状况等，实现精准施肥、浇水和病虫害防治。推广农业物联

网技术，实现智能化的农业生产管理，提高农业生产的科学性和效率。

3.2 优化财政对农业科技创新的支持

农业科技创新是推动农业新质生产力发展的核心动力，科技创新具有“乘数效应”，能够加快社会生产力发展的整体进程、提高社会生产力发展的整体水平。为加快形成农业新质生产力，应增加农业科研经费投入。充足的科研经费是开展农业科技创新的物质保障。一是增加农业科研经费投入。加大财政投入，支持科研机构和高校开展前沿性的农业基础研究，为农业技术的突破提供理论支撑。同时，资助应用型研究，解决农业生产中的实际问题，如新品种培育、高效栽培技术研发等。二是建立农业科技创新激励机制。设立专项奖励基金，对取得突出成果的个人和团队给予重奖，并提供税收优惠等政策引导企业加大研发投入。三是加强科技成果转化应用。支持建设农业科技示范基地，组织科技人员深入农村开展培训指导，提高农民科技素质，推动新技术广泛应用。

3.3 加强财政支农资金的管理与监督

财政政策作为市场与政府连接的纽带，是“有形的手”的具象化，对推动农业新质生产力的形成和发展起到重要作用。然而，财政支农政策要发挥其作用，需要有效的管理和监督，才能够确保财政支农资金精准、高效地投入到农业新质生产力发展的关键领域和项目中。对财政支农资金的管理与监督，首先要健全资金监管机制。完善财政支农资金管理制度，明确资金使用范围、

审批流程和责任追究制度。加强审计监督和社会监督，确保资金使用公开透明、合规合法。其次，要提高资金使用效率。科学规划财政支农资金的投向，避免资金分散和重复投入。建立项目绩效评估机制，对资金使用效果进行跟踪评价，根据评估结果及时调整资金分配，确保资金发挥最大效益。最后，要有效防范财政风险。合理安排财政支农资金规模，根据财政承受能力调整支持规模和重点。加强对农业项目的风险评估，提前制定应对措施，防止因项目失败等原因导致财政资金损失。

参考文献

- [1] 常璇. 加快形成农业新质生产力：理论框架、现实困境与实践进路[J]. 经济问题, 2024(7): 20-28.
- [2] 蒋永穆, 李明星. 发展农业新质生产力的政治经济学分析[J]. 经济纵横, 2024(5): 12-20.
- [3] 尤亮, 田祥宇. 农业新质生产力：现实逻辑、内涵解析与生成机理[J]. 经济问题, 2024(6): 27-35.
- [4] 姜长云. 农业新质生产力：内涵特征、发展重点、面临制约和政策建议[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2024, 24(3): 1-17.
- [5] 王艺明. 新质生产力的关键特征、发展方向和财政政策支撑[J]. 财政研究, 2024(3): 22-26.
- [6] 谢芬, 杨颖. 促进新质生产力形成的税收政策探析[J]. 税务研究, 2024(2): 120-125.

作者简介：于新（1967—），女，满族，辽宁鞍山人，高级讲师，本科，单位：鞍山市岫岩满族自治县县委党校，研究方向：党史党建。