

# 新时代国有企业纪检监察工作提质增效的实践探索

张小康

中国华电集团有限公司宁夏公司，宁夏银川，750000；

**摘要：**新时代国有企业纪检监察工作是推进全面从严治党持续深入、保障企业高质量发展的重要支撑。本文以中国华电集团有限公司宁夏公司（以下简称“宁夏公司”）为研究样本，总结提炼“全链条政治监督机制”“‘四个一’执纪办案体系”“‘错题集’风险预警模式”等经验做法，深入剖析当前存在的短板弱项，并从深化政治监督、强化巡视整改、锻造专业队伍、构建协同体系等维度提出提质增效路径，为同类企业提供参考借鉴。

**关键词：**国有企业；纪检监察；政治监督；日常监督

**DOI：**10.64216/3080-1486.25.10.082

## 引言

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。党的二十大报告强调“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”，二十届中央纪委四次全会对“深化纪检监察体制改革、完善党的自我革命制度规范体系”作出部署，为新时代国有企业纪检监察工作指明方向。随着国企改革深化与业务拓展，廉洁风险呈现“点多、面广、线长”特征，对纪检监察工作提出更高要求。宁夏公司作为中国华电集团直属单位，近年来装机规模持续扩大、项目类型日趋多元，公司纪委立足“监督保障执行、促进完善发展”职能，以政治监督为统领，以“规范化、法治化、正规化”（以下简称“三化”）建设为抓手，探索新时代国企纪检监察提质增效的现实路径，具有典型研究价值。

## 1 实践探索：宁夏公司的创新路径与特色经验

### 1.1 以政治监督为统领，护航企业高质量发展

政治监督是纪检监察工作的“根”与“魂”。宁夏公司纪委将政治监督贯穿企业治理全流程，推动党中央决策部署落地见效。

构建精准监督体系，推动政治监督从“有形”向“有效”跃升。聚焦习近平总书记关于能源电力、国企改革等重要论述，以及安全生产、绿色发展等重大决策部署，制定年度政治监督计划，建立“清单化管理、台账式纪实、全程化监督”闭环机制。改变传统“查记录、看笔记”的程序性监督，重点核查“学习研讨深度、落实举措可操作性、目标达成实效性”。例如，在新能源项目“绿色转型”监督中，通过实地查看、员工访谈、目标比对等方式，评估“理论转化”质量，推动解决“学用脱节”问题。同时，紧盯“关键少数”，建立“季度履责分析+风险提示”机制，推动班子成员定期报告“一

岗双责”履行情况，将履责情况纳入可视化台账；每季度梳理分管领域廉洁风险与作风问题，形成风险报告及提示，压实“头雁责任”。

紧盯重点领域风险，筑牢绿色转型廉洁防线。围绕新能源项目“全生命周期管理”，前移监督关口至前期论证、中期建设、后期运营各环节，通过列席决策会议、嵌入式监督等方式，对项目收购估值、招标采购、工程建设等开展全过程跟踪。例如，在技改项目监督中发现“先施工后补手续”违规行为，及时制发建议书，推动建立“施工许可前置审核”机制，堵塞制度漏洞。

强化年轻干部教育，系好廉洁“第一粒扣子”。针对年轻干部“成长起步期易受诱惑”特点，构建“学、警、谈、督”教育体系：“学”即组织党纪法规专题学习；“警”即召开廉洁座谈会剖析典型案例；“谈”即纪委书记与年轻干部全覆盖“一对一”谈话；“督”即建立廉政档案，动态跟踪岗位调整、廉政培训等情况，实现成长轨迹全记录。

### 1.2 以“三化”建设为抓手，构建高效执纪格局

贯彻中央纪委“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”要求，打造“四个一”工作体系（筑牢阵地、打通链条、织密网络、锻造本领），推动执纪质效提升。

强化线索挖掘，筑牢执纪主阵地。整合审计、巡察、日常监督、信访举报等多元数据，建立“问题线索月度分析会”机制，综合研判数据异常、流程违规等问题，为深挖案源提供支撑。

深化以案促改，打通治理转化链。针对重点领域违纪案件，纪委主要负责人带队开展“蹲点式调研”，实地走访供应商、座谈员工、查阅台账，推动基层做深以案促改“后半篇文章”，构建重点领域“三不腐”长效机制。

做细主动监督，织密风险防控网。创新“区域监督工作月度调度会”机制，推动监督从“被动响应”转向

“主动出击”。聚焦招标采购、合同管理等重点领域，对未达违纪标准但存在廉洁风险的问题，通过提交专题报告、制发监督建议书等方式预警，推动举一反三、抓早抓小。

丰富办案手段，锻造执纪硬本领。案前系统学习行业知识与法规，模拟谈话场景；案中联动上级与地方监委，强化协同；案后对照纪律标尺评估效果，规范“四种形态”运用。

### 1.3 以自身建设为基础，锻钢铸魂强基固本

结合区域实际构建“以训促学、以练强能”机制，提升队伍专业素养。

理论武装“训”，筑牢思想根基。依托纪委理论学习中心组，打造“第一议题领学、上级部署督学、专题研讨促学”体系，建立每月“固定学习日”机制，夯实理论基础。

整合资源“练”，培育实战骨干。统筹“专职+兼职”纪检力量，全员编入“办案序列”；吸纳财务、工程、法律等专业人员加入“办案团队”，通过“以老带新”“以案代培”提升实战能力。

实战淬炼“提”，升级办案能力。常态化选派骨干参与上级专案或专项治理，深度参与线索核查、证据固定等环节；返岗后作为“实战种子”带动区域办案质效，形成“实践锻炼—能力升级—辐射带动”闭环。

### 1.4 以巡视整改为重点，深化成果转化运用

建立“全周期监督机制”，推动巡视巡察整改落地见效。

完善全流程管控，构建整改闭环。坚持“党委统筹、班子成员分工、部门协作、纪检监督”责任体系，紧盯反馈、方案、落实、销号、长期整改等环节，建立“联动督办—清单整改—销号验收—回溯巩固—倒查问责”全周期闭环，保障整改向深向专。

强化多维度监督，构建成效评估机制。综合运用“看（思想与措施到位情况）、听（班子与专题报告）、查（多层次联动检查）、评（责任单位自评与纪检跟评）、用（推动集中整治）”方式，评估整改成效，推动成果转化。

### 1.5 以日常监督为支撑，筑牢廉洁风险防线

紧盯“关键少数”，压实主体责任。常态化约谈提醒“关键少数”，强化履职监督；在选人用人、评优评先中严把廉政关，落实党风廉政意见回复机制，防止“带病提拔”。

建立“错题集”数据库，提升监督效能。创新日常监督“错题集”机制，实现问题全量归集、动态分析，精准识别共性与趋势性问题，推动监督从“个案处理”向“系统治理”转变。

深化责任落实，推动监督贯通融合。年初细化党风廉政建设任务清单，明确责任与时限，纳入绩效考核；每季度监督检查，通报预警短板，形成“检查—反馈—整改—提升”闭环，促进监督协同联动。

纠治“四风”，巩固作风成果。协助党委开展作风建设专项行动，通过制度学习、案例警示、实践活动等增强规矩意识；强化督查督办，整治形式主义、官僚主义，营造务实担当氛围。

## 2 存在的问题与短板

对照新时代新要求，宁夏公司纪委工作仍存在以下不足：

### 2.1 政治监督的具体化、精准化、常态化水平有待提升

对“第一议题”制度监督仍侧重程序性检查，对政策落地成效的跟踪评估不足；在推动解决项目推进中的“难点”“堵点”问题方面，监督工作的主动性、穿透力和协同性仍显薄弱，监督促落实、保发展的功能作用发挥不充分。

### 2.2 队伍建设与企业高质量发展要求存在差距

政策理论武装不扎实，部分干部对党纪法规理解偏差，理论与实践结合不紧，风险研判能力不足；教育培训质效待提升，培训针对性、实战性不强，“上挂下派、以案代训”等机制未常态化，独立办案能力与经验储备不足；兼职纪检力量建设滞后，培训管理机制缺失，精力分散导致专业能力参差不齐，后备人才梯队建设滞后。

### 2.3 监督的靶向性与实效性不足

日常监督体系化建设薄弱，业务与职能监督“前哨”作用未充分发挥，存在被动应对问题；巡视巡察整改、专项治理中跟踪问效韧劲不足，部分领域“屡查屡犯”“边改边犯”现象突出，制约合规管理水平提升。

## 3 新时代国有企业纪检监察工作提质增效的路径建议

### 3.1 聚焦“两个维护”，深化政治监督

紧盯“第一议题”制度执行，健全政治监督任务清单，定期检查清单落实情况，推动习近平总书记重要指示批示精神落地生根。注重政治监督与企业治理深度融合，将政治要求嵌入企业决策、执行、监督各环节。例如，在重大投资决策前，纪委提前介入开展廉洁风险评估，从政治高度审视项目的合规性与战略性，防止因短期利益忽视政治责任。同时，建立政治监督与企业文化建设联动机制，通过廉洁文化宣贯、典型案例警示等，将政治监督要求转化为干部职工的思想自觉和行动自觉，形成“人人讲政治、事事守规矩”的良好氛围。

围绕绿色发展、科技创新等“国之大者”，综合运用专项检查、现场督查等方式，督促解决影响目标实现的梗阻问题。建立政治监督与业务考核衔接机制，将政治监督成效纳入企业绩效考核体系，推动政治责任与经营责任同落实、同考核。

强化“关键少数”监督，通过“一对一”谈话、述责述廉评议等方式，推动领导班子特别是“一把手”落实“一岗双责”；规范党委班子成员定期报告履责情况机制，及时预警风险，压实主体责任。探索建立“关键少数”廉政档案动态更新机制，将其履职轨迹、廉洁表现与选拔任用、评优评先紧密挂钩，强化政治监督的刚性约束。

### 3.2 聚焦成果转化，强化巡视整改监督

将巡视整改作为日常监督重要抓手，构建“发现问题—督促整改—评估问效—成果固化”全周期闭环。一是分类建立整改台账，逐项督查时间进度与实际成效，确保任务清零。建立整改“红黄绿”三色预警机制，对进度滞后、质量不高的单位及时亮牌提醒，压紧压实整改责任。二是通过实地调研、专项检查等方式跟踪督导，对滞后单位通报批评，对虚假整改严肃问责。注重整改过程中的思想政治工作，通过与被整改单位班子成员谈心谈话、召开整改推进会等，推动其从“要我改”向“我要改”转变。三是针对反复出现的问题推动集中整治，深挖体制机制与廉洁风险隐患；对违纪线索及时核查，形成震慑。建立整改成果系统集成机制，将整改中形成的有效做法固化为制度规范，例如针对招标采购领域漏洞修订《招标管理办法》，针对废旧物资管理问题出台《处置流程细则》，切实将“当下改”与“长久立”结合。四是刀刃向内，对照巡视反馈问题补短板、强根基，定期开展纪委自身整改“回头看”，确保监督责任落实落细。

### 3.3 聚焦能力提升，强化执纪办案与队伍建设

以“规范化、法治化、正规化”为主线，打造忠诚干净担当的纪律部队。一是深挖线索提质效，完善线索定期分析会机制，整合多源信息，运用大数据技术拓宽案源；严查快办违纪行为，释放越往后越严的信号。建立线索处置“质量评查”制度，对线索初核、立案审查等环节进行全程质检，防止“走过场”“打折扣”。二是狠抓办案提质效，组建审核小组边把关边反馈，提升案件质量。推行“精品案件”评选机制，对事实清楚、定性准确、效果突出的案件予以表彰，发挥示范引领作用。三是突出安全提质效，落实办案安全责任制，逐级明确责任，确保环节可控。加强办案场所规范化建设，配备

标准化谈话室、监控设备等，为安全办案提供硬件保障。四是强化队伍提质效，统筹区域纪检力量建立集中调度机制；健全纪委委员考核体系，激发内生动力。优化培训体系，实施分层分类精准培训：针对新入职干部开设“纪检监察基础实务”专题班，重点讲解线索处置、谈话技巧等入门技能；针对业务骨干举办“疑难案件查办”“大数据监督应用”等进阶课程，提升复杂问题处置能力。引入“线上学习平台”，整合优质课程资源，方便干部随时随地学习。建立“导师制”培养机制，由经验丰富的纪检干部结对指导年轻干部，通过“传帮带”加速人才成长。

### 3.4 聚焦重点领域，强化日常监督协同

构建横向到边、纵向到底的立体化监督格局。一是体系化布局，围绕重点领域建立“专项治理+日常协调+风险问责”模式，打通部门壁垒，探索风险疏漏问责办法，推动监督向业务前端延伸。例如，针对新能源项目建设中的“甲供材”管理问题，联合工程管理、物资采购等部门开展专项治理，明确各方权责边界，堵塞管理漏洞。二是制度化运行，修订业务监督报告制度，优化党风廉政协调会机制，压实业务与职能部门责任，促进“三道防线”协同。建立监督信息共享池，定期通报监督中发现的苗头性、倾向性问题，推动业务部门主动排查风险、完善制度。三是项目化推进，围绕中心任务确定重点监督清单，集中资源攻坚屡查屡犯问题，推动监督从“大水漫灌”转向“精准滴灌”。例如，针对“四风”问题隐形变异新动向，开展“作风建设深化年”活动，通过交叉检查、随机抽查等方式，严查违规吃喝、变相旅游等问题。四是加强“小散远”单位监督，针对风电场等基层单位识别“微权力”，制定清单并明确监督措施，确保监督覆盖业务末端。推广“远程视频监控+定期现场抽查”相结合的方式，利用信息化手段延伸监督触角；建立“小散远”单位廉洁风险定期研判机制，动态更新监督重点，防止“末梢失管”。

#### 参考文献

- [1] 罗太先, 王忠忠. 国企纪检监察机构体制改革的思考[J]. 中国有色金属, 2024, (3).
- [2] 熊明明. 国企纪检监察机构在合规管理中的履职困境与应对策略[J]. 廉政文化研究, 2024, 15(1).
- [3] 张小萍. 做好新形势下国有企业纪检监察工作的探究[N]. 科学导报, 2023-4-7(B2).
- [4] 薛娜. 新形势下国有企业推进纪检监察工作高质量发展的路径研究[N]. 科学导报, 2022-11-1(B3).