

东西部协作推动民族地区共同富裕路径研究

雷艳

中共彭水自治县委党校，重庆市彭水苗族土家族自治县，409600；

摘要：本文聚焦东西部协作推动民族地区共同富裕这一重要议题。在阐述东西部协作对于民族地区发展重要意义的基础上，分析当前协作中存在的问题，如产业合作深度不足、人才流动不均衡等。进而从产业协作、人才交流、基础设施建设、公共服务共享等方面深入探讨推动民族地区共同富裕的有效路径。旨在为优化东西部协作机制，促进民族地区经济社会发展，实现共同富裕目标提供理论支持与实践参考。

关键词：东西部协作；民族地区；共同富裕；发展路径

DOI：10.64216/3080-1486.25.11.090

引言

民族地区的发展关乎国家的整体稳定与繁荣，实现民族地区共同富裕是我国全面建设社会主义现代化国家的重要任务。东西部协作作为推动区域协调发展的重要战略举措，为民族地区带来了资金、技术、人才等关键要素，在促进民族地区经济增长、社会进步等方面发挥了积极作用。然而，在实践过程中，仍面临诸多挑战与问题。深入研究东西部协作推动民族地区共同富裕的路径，对于充分发挥协作效能，缩小区域差距，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展具有重要的现实意义。

1 东西部协作对民族地区共同富裕的重要意义

1.1 促进经济增长

东西部协作通过产业合作、项目投资等方式，为民族地区注入了大量资金和先进技术。东部地区的企业凭借其在市场、技术和管理等方面的优势，与民族地区的资源优势相结合，推动了民族地区特色产业的发展。例如，在一些民族地区发展特色农产品种植与加工产业，东部企业提供市场渠道和加工技术，帮助民族地区将农产品转化为高附加值的商品，增加了当地居民的收入，促进了区域经济增长。

1.2 推动社会进步

东西部协作不仅带来了经济上的发展，还促进了民族地区社会事业的进步。东部地区在教育、医疗、文化等公共服务领域具有丰富的经验和优质的资源。通过协作，东部地区向民族地区输出教育人才、医疗技术和文化资源，提升了民族地区的公共服务水平。例如，开展教育帮扶，派遣优秀教师到民族地区支教，帮助改善当地的教育质量，为民族地区培养更多的人才，为社会发

展提供智力支持。

1.3 加强民族团结

东西部协作促进了东西部地区之间的人员交流与合作。在协作过程中，东部地区的干部、企业人员与民族地区的干部群众相互了解、相互学习。这种交流增进了各民族之间的感情，加强了民族团结。同时，共同参与协作项目的建设，让各民族群众在共同奋斗中形成了共同的目标和价值观念，进一步巩固了民族团结的基础。

2 东西部协作推动民族地区共同富裕面临的问题

2.1 产业合作深度不足

当前东西部产业协作多处于浅层次阶段，合作模式仍以“民族地区提供原材料、东部进行简单加工”为主，未能充分激活民族地区的资源潜力。例如民族地区盛产的特色牛羊肉、高原果蔬等农牧产品，多以初级生鲜形态销往东部，缺乏深加工环节与品牌化运营，既无法形成“从田间到餐桌”的完整产业链，也让民族地区错失了加工增值、品牌溢价的收益空间，产业附加值长期处于低位。

东部企业在民族地区的投资也存在明显局限，多集中在资源开采、传统制造等少数行业，如部分地区过度依赖矿产资源开发，或集中发展劳动密集型加工产业，导致当地产业结构单一。一旦遭遇市场需求波动（如大宗商品价格下跌）或环保政策收紧，整个产业易受冲击，抗风险能力薄弱。更关键的是，现有合作中利益联结机制不健全，民族地区群众多以务工者或原料提供者身份参与，难以通过入股、分红等方式分享产业增值收益，未能充分融入产业发展链条，制约了增收潜力的释放^[1]。

2.2 人才流动不均衡

东西部协作中的人才流动呈现“单向失衡”态势，东部向民族地区的人才输入规模有限，且多以短期帮扶形式为主——如教育领域的阶段性支教团队、医疗领域的临时支援小组，这些人才停留时间短、覆盖领域窄，缺乏长期扎根的专业技术人才，难以形成持续的人才支撑，也无法从根本上提升当地自主发展能力。

与之相反，民族地区的优秀人才受东部地区薪资待遇、发展空间、公共服务等优势吸引，往往选择向外流动，尤其是青壮年劳动力、高学历专业人才更倾向于前往东部城市就业定居，造成本地人才“失血”。人才短缺直接影响民族地区的发展动能：农业领域因缺乏技术指导，特色种植养殖难以实现规模化、标准化；工业领域因缺乏工程师，产业升级与设备更新受阻；基层治理与公共服务领域因人才不足，也难以满足群众日益增长的需求，阻碍了可持续发展进程^[2]。

2.3 基础设施建设差距大

民族地区受地理位置偏远、自然条件复杂（如山地多、气候恶劣）等因素影响，基础设施建设长期滞后于东部地区。交通网络方面，部分偏远县域仍存在“最后一公里”未打通的问题，乡村道路等级低、通行能力差，导致农产品运输成本高、损耗大；通信与能源领域，一些高海拔乡村网络信号弱、覆盖不全面，工业园区供电稳定性欠佳，这些短板直接增加了企业的运营成本——原料运输需额外投入物流费用，生产过程中因停电停工导致效率下降，也让外部企业对投资民族地区望而却步。

尽管东西部协作中会投入资源完善基础设施，但整体投入力度与民族地区的需求仍有差距，部分关键项目（如跨区域交通干线、大型能源枢纽）因建设难度大、周期长，推进速度缓慢，未能形成覆盖生产、生活、生态的完善基础设施网络，既制约了本地特色产业的规模化发展，也降低了对优质企业与人才的吸引力^[3]。

2.4 公共服务共享机制不完善

东西部在公共服务领域的协作虽有探索，但尚未建立长期稳定的共享机制，合作多停留在短期帮扶层面。例如教育领域，东部学校多以派遣教师支教、捐赠教学设备为主，缺乏课程体系共建、师资长期培训、教学资源共享等深度合作，导致民族地区学校教学质量难以持续提升；医疗领域，短期医疗团队能缓解局部诊疗压力，却难以通过带教、培训等方式提升当地医生的诊疗能力，也无法帮助医院建立规范化的管理体系。

这种短期化的协作模式，使得民族地区公共服务质

量与东部的差距难以缩小：教育资源不均衡导致当地学生升学竞争力弱、发展机会受限；医疗水平不足导致群众“看病远、看病难”，部分重症患者需长途前往东部就医，增加了经济负担；养老、文化等其他公共服务领域也存在类似问题，既无法满足当地群众对美好生活的需求，也在一定程度上加剧了人才外流——许多家长为让孩子接受更好教育、老人获得更优医疗，选择举家迁往东部，形成“公共服务差—人才流失—发展受限”的恶性循环^[4]。

3 东西部协作推动民族地区共同富裕的路径

3.1 深化产业协作

3.1.1 拓展产业合作领域

打破传统资源开发与简单加工的合作局限，推动东部企业与民族地区向多元新兴领域延伸协作。依托民族地区的自然资源优势，联合发展新能源产业——例如利用高原、草原地区充足的光照与风力，共建光伏电站、风电场，同时引入东部的技术与运维经验，形成“资源开发+技术支撑+市场对接”的完整链条。

在文化与数字领域，可深度挖掘民族非遗、民俗文化资源，结合东部的文创设计与电商运营能力，打造民族特色文旅 IP：开发非遗手作文创产品，通过东部电商平台拓宽销售渠道；推出“民族文化体验游”线路，吸引东部游客的同时，带动当地民宿、餐饮等配套产业发展。此外，还可借助东部数字技术，在民族地区布局农村电商服务站、直播带货基地，助力特色农牧产品实现品牌化、数字化销售。

3.1.2 完善利益联结机制

构建“企业+群众+合作社”的紧密利益共同体，让群众深度参与产业收益分配。鼓励群众以土地经营权入股产业项目，按股分享收益；针对有劳动能力的群众，通过劳务合作定向提供岗位，同时开展技能培训，提升其就业竞争力。

对民族地区本土企业与合作社，东部可通过技术指导、资金扶持、市场对接等方式赋能：帮助合作社建立标准化生产体系，提升产品质量；协助对接东部大型商超、餐饮企业，签订长期订单，保障销售稳定。通过多维度利益联结，让民族地区群众从产业发展中获得“租金+薪金+股金”多重收益，切实提升增收实效。

3.2 加强人才交流

3.2.1 建立长效人才帮扶机制

摒弃短期帮扶思维，制定跨年度人才帮扶计划，聚焦民族地区急需的教育、医疗、农业技术、产业管理等

领域,定向引导东部优秀人才扎根服务。通过政策激励降低人才流动门槛:为长期驻留人才提供住房补贴、子女入学优先等保障,在职称评定、项目申报上给予倾斜;联合东部高校、企业设立“民族地区人才工作站”,定期派驻专家开展技术指导与岗位带教。

同时锚定本土人才培养,针对乡村技术员、企业骨干等群体,联合东部院校开展定制化培训——如农业种植技术专班、电商运营课程,同步推进学历提升计划,通过“线上学习+线下实践”结合,逐步打造一支留得住、用得上的本土人才队伍。

3.2.2 促进人才双向流动

搭建“东部学习+西部反哺”的双向流动通道,每年选派民族地区年轻干部、行业骨干到东部对口单位挂职锻炼,学习先进管理经验与技术模式;东部则定期组织专家团队赴民族地区开展合作项目,如共同研发特色农产品加工技术、联合打造民族文旅IP。

建立人才资源共享平台,推动东西部相关领域人才组建跨区域协作小组,通过远程会诊、线上教研、技术共享等方式,打破地域限制。例如东部医疗专家通过远程平台指导民族地区医院开展疑难病症诊疗,实现优质人才资源的高效利用。

3.3 加大基础设施建设投入

3.3.1 加强交通基础设施建设

聚焦民族地区交通短板,联合加大投入力度,构建“干线联通+乡村覆盖”的交通网络。推进高速公路、铁路向民族地区腹地延伸,加快支线机场改扩建,提升对外通达效率,降低物流与人员流动成本;同时重点完善农村公路体系,对偏远乡村道路进行硬化升级,配套建设农产品仓储物流站点,解决“农产品出山难”问题,助力农村经济与外界高效对接。

3.3.2 完善通信和能源基础设施

协同推进民族地区通信网络升级,扩大乡村宽带与5G覆盖范围,提升通信质量,为数字经济发展筑牢基础;在能源领域,加大智能电网建设投入,优化电力输送效率,保障企业生产与群众生活用电稳定;同时结合民族地区自然资源优势,推广光伏、风电等清洁能源项目,既满足能源需求,又助力生态保护,实现经济与环境协同发展。

3.4 完善公共服务共享机制

3.4.1 建立长期稳定的教育合作机制

推动东部优质学校与民族地区学校结成长期帮扶

对子,突破短期支援模式。通过远程教学平台共享优质课程资源,让民族地区学生同步接触东部教学内容;定期开展教师双向交流,东部教师赴民族地区带教授课,民族地区教师到东部学校跟岗学习,提升教学能力。同时加大教育资源投入,改善民族地区学校校舍、教学设备条件,针对困难学生设立专项资助,降低就学负担,助力提升入学率与升学率。

3.4.2 深化医疗合作

构建东西部医疗机构长效协作体系,搭建远程医疗平台,实现疑难病例会诊、检查结果互认,让民族地区群众就近享受优质医疗服务。东部定期派遣医疗专家赴民族地区开展义诊与技术培训,手把手带教当地医护人员;同步支持民族地区升级医院诊疗设备、完善科室建设,从硬件到软件全方位提升医疗服务能力,缓解群众“看病远、看病难”问题^[5]。

4 结论与展望

东西部协作在推动民族地区共同富裕方面具有重要的作用和巨大的潜力。虽然目前在协作过程中面临一些问题,但通过深化产业协作、加强人才交流、加大基础设施建设投入和完善公共服务共享机制等路径,可以有效解决这些问题,促进民族地区经济社会的快速发展。

未来,应进一步完善东西部协作机制,加强政策支持和资金保障。不断创新协作模式和方法,提高协作的精准性和有效性。同时,要充分发挥民族地区的主体作用,激发民族地区干部群众的内生动力,共同推动民族地区实现共同富裕的目标。随着东西部协作的不断深入,民族地区必将迎来更加美好的明天,各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的局面将得到进一步巩固和发展。

参考文献

- [1] 燕春丽,胡旺弟.共享国家战略新机遇共建西部产业新格局[N].甘肃经济日报,2024-10-28(001).
- [2] 李美桂,李壮壮.我国基础研究人才队伍建设:成效、问题及建议[J].科技中国,2024,(02):42-47.
- [3] 苟宏伟.“一带一路”文旅融合语境下的音乐市场研究——以阿坝藏族羌族自治州为例[J].黄河之声,2025,(16):214-217.
- [4] 温顺生,叶玉莲.共同富裕背景下东西部协作创新机理与优化路径[J].广西民族大学学报(哲学社会科学版),2025,47(02):131-139.
- [5] 齐瑞.关于数智时代铸牢中华民族共同体意识的思考[J].理论视野,2025,(03):60-66.