

乡村振兴背景下农村公共基础设施管理模式创新

方贤文

江西理工大学应急管理与安全工程学院，江西赣州，341099；

摘要：新时期，乡村振兴为“三农”工作重要抓手，农村基础设施属于“三农”工作重要组成部分，为进一步落实农村改革，完善乡村治理体系，要持续探索农村公共基础设施管理模式创新思路。下文从乡村振兴、农村公共基础设施等基础概念出发，论述管理模式创新应用的价值，并对具体管理策略应用详细分析，期待通过基础设施管理的创新，让乡村振兴有效落地。

关键词：乡村振兴；农村；公共基础设施；管理模式

DOI：10.64216/3080-1486.25.11.054

引言

乡村振兴战略的提出是将“三农”问题置于党的工作重点，提出优先发展农村，完善城乡统筹发展机制。现如今，农村公共基础设施管理还存在着诸多不足之处，如道路设施管理、水利设施管理、农村污水处理等还存在问题，制约农村现代化发展。为了解决农村基础设施管理薄弱问题，需要探索基础设施管理模式创新思路。

1 相关概念解读

1.1 乡村振兴

乡村振兴战略是在党的十九大报告当中提出，以“三农”问题作为工作重点，优先发展农村农业，建立城乡统筹发展体系，推动农村现代化建设进程，实现生态宜居、生活富裕、产业兴旺、乡村文明的发展目标。农村公共基础设施包括交通设施、水电气设施、生态环境设施、公共服务设施等，以上设施的正常运行是乡村振兴实施的重要保障，利用创新管理方式，能够改善农村面貌，带动农业发展。

1.2 农村公共基础设施

公共基础设施主要是为公众所设置，由公众共享的设施，这类设施具有公益性和服务性特征。农村公共基础设施是确保农民生计、农村生产等提供的设施，这类设施具备公共产品属性，是农民生活、农村发展以及农业生产的重要保障，包括水、电、气、通信、广电等经营性设施，还包括环境、服务、文化、交通农田、水利、卫生健康这类非经营性设施。

1.3 管理模式

管理模式是基于管理理念的指导而构建的行为体

系，涵盖管理制度、方法、工具、程序、模型、技术等，其属于组织或者企业为了实现管理目标，应用的管理方式或者框架，具备规范性和统一性多种特点。管理模式包含的要素有管理理念、结构和方法。其中，管理理念是管理模式实施的价值观和思想体系；管理结构则包括管理组织架构、责任制度、监管模式等；管理方法主要是管理模式运行时使用的技术手段、管理工具以及管理流程。现代化的管理模式注重数字化管理，依托信息化技术为管理赋能，突出以人为本管理理念，鼓励相关主体积极参与，以应对管理环境的变化。

2 乡村振兴下农村基础设施管理模式创新应用价值

2.1 改善民生环境

农村地区公共基础设施管理决定着农民的生活环境，在管理过程中要保证管理模式、管理方法的应用和农民需求之间的匹配。比如：对城乡供水一体化设备进行管理，让农村居民和城市居民享受同等服务；对农村污水处理设备、道路交通设施、水利工程设施等系统化管理，改善农民居住环境的同时，优化其出行、生产环境，助力乡村振兴战略的实施。

2.2 提高乡村治理效果

在农村公共基础设施管理期间，管理模式创新应用可以建立完善的管理组织架构，通过专职部门的成立，打造多主体协同参与的治理格局。与此同时，针对基础设施管理建立激励机制，选择技术手段评价管理成效。在资源配置方面，运用智能化、数字化的管理平台，对公共基础设施进行精准化管理，多措并举，提高乡村治理工作效果。

2.3 促进农村持续发展

对农村基础设施管理模式进行创新,对农村经济、农村生态、文化传承都可产生积极影响,进而促进农村可持续发展。首先,从农村经济发展角度分析,利用全新的基础设施管理模式,改善农村水利、交通等环境,提高农业生产效率。借助网络技术,展开农产品电子商务交易,拓宽其销售渠道,激发农产品市场活力。在基础设施管理阶段,选择专业公司和集体经济融合模式,建立长效化管理机制,让管理资金投入更具持续性。其次,从生态保护角度分析,基础设施管理与生态建设之间协同推进,利用数字化手段对水利设施实施管理,控制水土流失,高效利用生态资源。最后,从文化传承方面分析,为促进文化振兴,对乡村文旅设施进行保护,促进非遗保护工作的深入落实,让乡村文化得以传承。

3 乡村振兴背景下农村公共基础设施的管理模式创新策略

3.1 建立责任清晰的管理制度

乡村振兴提出以后,加快了农村基础设施管理工作的改革。虽然大部分地区针对管理职责制定了相关制度,但是制度具有统一化特点,运行期间可能受到资源的制约,导致设施管理责任不清晰问题。对此,要建立责任清晰的管理制度,可根据经营主体、设施属性等建立管理责任制度。针对高标准农田、通信、电力等经营收费具有公共产品属性的基础设施,可按照经营主体建立管理责任制度。具体而言,经营主体可以和社会集体、用户之间签订管理责任书,将基础设施管理要求、内容、时间、职责、收益、奖惩情况全面明确,建立长效化的管理机制。针对收益不足的基础设施,若难以覆盖其管理成本,由政府出资扶持、经营主体自筹、社会捐赠或者村集体出资等方式补偿部分资金,保证管理制度运行的持续性。

若基础设施的属性属于非经营类公共产品,主要的管理主体是政府部门或者村社集体,这类设施包括交通运输、环境、社区服务等,针对以上基础设施可以选择多中心的治理方式,由政府、村民、农业企业、村社集体等共同参与,将基础设施利用主体引入其中,制定全员参与管理模式。从政府角度分析,其主要提供政策支持、资金支持,引导基础设施使用者筹集资金,引导村级组织、农业企业之间建立合作,利用程序公正、信息公开等方式,让更多主体参与管理决策制定、建立共享

式管理机制。

3.2 创新激励制度宣传方式

农村基础设施管理过程,激励制度的制定能够凸显管理模式创新特色,激励管理主体积极参与设施管理,激活管理组织动力。

一方面,从基础设施管理的激励制度创新角度分析,通过制度建立吸引村民参与此项工作当中。具体而言,管理部门要建立系统化激励制度,打造多层级的激励体系,由区、镇、村、社等主体参与其中,调动管理主体参与积极性。在激励方式的选择方面,要突破传统金钱奖励模式的桎梏,比如:运用“积分换礼品”的激励方式,参与基础设施管理的村民可以获得积分,利用积分从附近超市兑换生活用品;为参与基础设施管理的先进个人授予荣誉称号、发放流动红旗等,激发其参与管理工作的热情

另一方面,对激励政策加以创新,部分村民并未透彻了解基础设施管理的激励制度,因此,需要强化基础设施管理宣传与引导,让管理主体对此项工作重要性有深刻认识。在宣传方式的选择方面,应积极利用互联网这类高新技术助力宣传。利用网络宣传方式,让农民了解激励政策、激励制度,借助微信公众号、抖音、快手等短视频平台作为激励政策宣传的重要载体,吸引农民关注度,提高政策宣传效果。与此同时,搭配告示牌、宣传栏等宣传方式,在农村人流量相对较大的位置宣传激励政策,向公众公示参与基础设施管理且表现优异人员的奖励情况,调动其参与积极性。比如:某镇使用“红灰榜”“村庄管家”等多种方式对村民参与基础设施管理行为进行宣传,通过荣誉激励、物质激励等方式有效激发了公众参与热情,激励政策宣传效果良好。

3.3 运用数字化技术赋能管理

当前是信息化时代,乡村振兴战略背景之下,农村公共基础设施管理模式也要与时俱进,充分应用数字化技术,为管理过程赋能,实现对基础设施的统一化管理。比如:某县域将辖区农村高标准农田、公路等设施统一纳入信息化管理平台,利用标准化流程为基础设施建档管理。在管护队伍的应用方面,村委会可以根据基础设施管理需求线上“点单”,由分公司派发工单,基础设施检修和维护以后,利用智慧平台完成管理结果验收,有效预防管理过程出现重复作业问题。将农村基础设施采取建档管理,运用数字化管理流程,打造基础设施管

理数据库,转变传统粗放式管理,让基础设施的管理更加精准化。在数字化管理模式之下,农村区域的基础设施通过拉网式调研,明确基础设施数量,建立产权清晰的管理台账,对基础设施采取生命周期化管理。

在数字化管理模式应用之下,由政府出台具体管理方案,各行业对基础设施管护标准进行全面整合,村民参与其中,融入管护队伍,形成多元共治的管理格局。管理部门还可搭建智慧管理平台,整合多部门信息,全天候感知基础设施运行状态。例如:某县根据基础设施管理要求,建立智慧化管理平台“万村码上通”,融合5G技术的应用,将农村地区的交通、林业农业、水利等设施信息集中在管理平台上,应用该管理平台能够一网感知基础设施运行状态,运行数据24小时共享,便于管理主体对基础设施进行精准管控。除此之外,平台还具备基层监督模块,群众可以随时访问,监督基础设施管理状态。在数字化管理模式之下,管理系统实现了升级,在平台的协同下,在基础设施数据和管理之间建立闭环。

在数字化技术的应用之下,基础设施的监管具有全链路、智能化等方面特点。例如:某农村公路设施的管理,选择传统人工步查、自动检测车融合的管理方式,对农村地区的路况实现全覆盖检测,检测数据可以同步到管理平台,便于管理者明确道路养护需求。在农村污水处理方面,借助智慧化管理平台,全天候监测管理站点,平台拥有智慧网关、数字预警等模块,一旦排污超过标准要求,系统即可发出警报,让污水处理设备高效运行。在农业设施管理方面,农作物种植基地打造智能化管理系统,利用数字化平台精准识别病虫害,提前采取防控措施,控制农业生产成本,提高作物产量。未来,相关部门可以通过财政投入的增加,将数字孪生、人工智能等技术引入基础设施的数字化治理当中,实现技术的深度应用,发挥管理模式创新应用优势。

3.4 落实基础设施管理监督

在农村基础设施管理过程当中,监管机制是管理的关键一环,传统监管模式存在成本高及效率低方面问题。在乡村振兴背景之下,探索基础设施监管方式的创新,选择智能化监管模式,利用多元化的监督方法,及时发现设施存在的问题。部分农村地广人稀,使得基础设施分散面广,增加监管成本。与此同时,基础设施管理主体包括市政、水利和交通多个部门,极易出现职责不清

晰问题。基于此,可将智能化技术、产品等融入基础设施监管体系当中。

例如:利用GIS系统、无人机巡查以及互联网技术,搭建基础设施管理APP平台,将先进技术引入监管体系,分区指派专业人员,专门负责系统管理。管理人员利用App软件,搭配无人机巡查,即可执行监管任务,解决传统管理模式存在的责任不清晰、成本高等方面问题。农村道路设施监管、环境设施监管同样可以利用智慧化管理平台,高效率完成基础设施维护、监督、管理等工作任务。

在基础设施监管期间,监管方式的多元化应用也是管理模式创新的重要表现。可建立公众参与的监管机制,打造基础设施治理中心,制定多层次监督模式,让公众参与设施监管过程。将政府、村社等作为监管主体,公众参与辅助监管,行使公众的监管职责,选择代表进行设施巡检,根据监管要求执行管理任务,及时发现基础设施存在的问题。

4 结束语

综上所述,农村公共基础设施管理是“三农”工作的重点内容,管理模式的应用关系民生环境的改善、乡村治理工作效果以及农村地区的持续发展。在管理模式创新应用阶段,要建立责任清晰的管理制度,针对设施管理制定激励措施,选择数字化技术,搭建智能化管理平台,落实基础设施的监督管理,发挥先进技术的优势,高质量完成管理工作,助力乡村振兴的实施。

参考文献

- [1] 宋刚. 乡村振兴背景下建设美丽乡村的困境与策略[J]. 新西部, 2023, (06): 81-83.
- [2] 杨力. 人工智能背景下数字农业助力乡村振兴的路径探析[J]. 中阿科技论坛(中英文), 2023, (12): 58-62.
- [3] 刁晓辉. 乡村全面振兴与现代农村社会综合治理分析[J]. 智慧农业导刊, 2024, 4(17): 73-76.
- [4] 段婷婷, 闫翔. 乡村振兴背景下农民生态素养培育的现实困境与实践进路[J]. 甘肃农业, 2025, (03): 116-124.

作者简介: 方贤文, 1993年, 男, 汉族, 江西于都, 在职硕士研究生。