

阿拉善左旗畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作探究——以吉兰泰镇为例

陈金花

阿拉善左旗农牧业综合行政执法大队吉兰泰中队，内蒙古，750300；

摘要：本文深入探讨内蒙古阿拉善盟阿左旗吉兰泰镇畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作。先阐述 2020–2025 年吉兰泰镇畜牧业发展态势，接着剖析基层综合行政执法在规模养殖场、兽药店、饲料店及无证调运牲畜监管方面的现状与问题，最后针对性地提出完善执法体系、提升队伍素质、优化执法环境等建议，旨在推动吉兰泰镇畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作高效开展，保障当地畜牧业健康稳定发展。

关键词：吉兰泰镇；畜牧兽医；基层综合行政执法；畜牧业发展

DOI：10.64216/3080-1486.25.08.045

引言

吉兰泰镇位于阿拉善左旗，是当地畜牧业发展的重要区域。在 2020–2025 年期间，吉兰泰镇的畜牧业取得了显著进展。随着政策的扶持和市场需求的推动，规模化养殖趋势愈发明显，骆驼、牛羊等养殖规模不断扩大。在兽药店和饲料店方面，经营数量逐渐增多，为畜牧业发展提供了有力的物资保障。然而，市场上也存在一些不规范经营的现象和无证调运牲畜的问题。无证调运外来牲畜问题一直是影响畜产品质量安全和市场秩序的重要因素。无证调运可能带来疫病传播风险，无证调运的牲畜未经过动物卫生监督部门的检疫，无法确定其健康状况。一旦这些牲畜携带如口蹄疫、非洲猪瘟等传染病，很容易在运输过程中传播给其他健康牲畜，导致疫病在阿左旗地区迅速扩散，给当地畜牧业带来毁灭性打击，造成大量牲畜死亡或需要扑杀，养殖户经济损失惨重。而一旦因无证调运牲畜引发动物流行病学调查、对染疫和疑似染疫牲畜进行扑杀及无害化处理、对相关场所和物品进行消毒、对易感动物进行紧急免疫接种等，这将给当地的财政带来巨大压力。

无证调运还有可能引起畜产品质量安全隐患，因为没有经过检疫的牲畜，其肉、奶、蛋等畜产品质量无法得到保障。可能存在药物残留超标、感染寄生虫或其他有害物质的情况，消费者食用后会对身体健康产生危害，引发食物中毒、感染疾病等问题，严重影响公众的饮食

安全和身体健康。

随着畜牧业的规模化、现代化发展，畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作的重要性愈发凸显。其对于保障畜产品质量安全、维护公共卫生安全、促进畜牧业可持续发展起着关键作用。然而，当前阿左旗畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作仍面临诸多挑战，亟待深入研究并加以解决。

1 吉兰泰镇畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作现状

1.1 执法机构与人员配置

吉兰泰镇设立了综合行政执法局（中队），负责畜牧兽医、草原禁牧、自然资源监管、水政巡查等多项执法工作。执法人员数量基本能覆盖日常巡查任务，但人员专业背景繁杂。部分执法人员来自非畜牧兽医相关专业，缺乏系统的专业知识和执法经验，对一些专业性较强的执法场景难以应对。

1.2 对规模养殖场的执法检查

执法人员定期对规模养殖场进行检查，内容包括动物防疫、养殖环境、饲料和兽药使用等方面。查看养殖场的免疫记录、消毒记录，检查养殖环境是否符合卫生标准，饲料和兽药的采购、储存和使用是否规范。在 2023 年一次检查中，发现某规模养殖场存在兽药存放不规范，部分兽药与饲料混放的问题，执法人员当场责令其整改。2024 年查处一起经营依法应当检疫而未检疫动物案（当地牧民从锡林郭勒盟无证调运牲畜未申报检疫后私自

养殖), 群众举报后发现, 因查处及时, 后经当地动物防疫部门配合, 对该羊群实施补检、消毒、注射疫苗等补救措施, 未对周边养殖户造成影响。

1.3 对兽药店和饲料店的执法检查

针对兽药店, 重点检查兽药的进货渠道、购销台账、是否存在销售违禁兽药等情况。在 2024 年的一次检查中, 发现辖区兽药店存在经营的兽药包装上标签和说明书与批准的内容不一致的违法行为, 责令其下架不合格兽药, 退回厂家处理。对饲料店则检查饲料的质量、标签标识、是否添加违禁添加剂、是否经营失效、霉变产品等。在日常监督检查中, 发现个别饲料店存在购销台账记录不完整和存放饲料不符合规定的问题。

1.4 对无证调运牲畜的执法工作

执法人员通过日常巡查、群众举报等方式打击无证调运牲畜行为。但由于无证调运行为具有隐蔽性和流动性, 执法人员难以实时监控, 发现和查处存在一定困难, 增加了执法难度。目前, 执法主要依靠传统的人工巡查和当地牧民举报等方式, 缺乏高科技手段的支持, 难以做到及时发现和有效打击。

2 存在的问题

2.1 执法体系不完善

职责划分不清晰: 吉兰泰镇综合行政执法局(中队)与上级农牧部门以及其他相关部门之间职责存在交叉。在处理一些涉及多部门的案件时, 容易出现相互推诿的情况。^[1]2024 年在查处一起涉及随意弃置病死动物案件中, 当地的防疫部门和执法部门对于各自的职责范围存在争议, 导致案件处理进度缓慢。

执法程序不规范: 部分执法人员在执法过程中存在程序瑕疵。在调查取证时, 证据收集不全面、不规范, 执法文书填写不完整、不准确。一些执法人员在制作询问笔录时, 问题设计不严谨, 导致关键信息缺失, 影响后续案件处理。

2.2 执法人员专业素质有待提升

专业知识欠缺: 很多执法人员对畜牧兽医专业知识掌握不足, 对于新型动物疫病的防控知识、兽药残留检测技术等了解不够深入。在面对疑似动物疫情时, 部分执法人员无法准确判断症状, 不能及时采取有效的防控措施。

法律素养不高: 对畜牧兽医相关法律法规的理解和运用不够熟练。在执法过程中, 不能准确引用法律条文, 导致处罚决定缺乏法律依据。有些执法人员在处理案件时, 仅凭经验判断, 忽视了法律法规的具体规定, 容易引发行政复议或行政诉讼。

2.3 执法环境复杂

养殖户法律意识淡薄: 部分养殖户对畜牧兽医相关法律法规了解甚少, 不配合执法工作, 甚至存在抵触情绪。^[2]在动物强制免疫工作中, 一些养殖户认为免疫会对动物造成伤害, 拒绝配合, 给执法人员的工作带来很大困难。在病死畜禽无害化处理方面, 部分养殖户为了节省成本, 随意丢弃病死畜禽, 对环境和公共卫生安全构成严重威胁。

执法阻力大: 无证调运行为背后往往存在利益链条, 贩运人为了保护自身利益, 对执法工作进行隐瞒和阻挠。同时, 部分群众对无证调运行为的危害认识不足, 不积极配合执法工作, 也给执法带来了困难。

3 加强基层综合行政执法工作的建议与对策

3.1 完善执法体系

明确职责分工: 制定详细的职责清单, 明确吉兰泰镇综合行政执法局(中队)与上级农牧部门、市场监管部门等相关部门在畜牧兽医监督检查中的职责和权限。建立健全部门间的协调配合机制, 定期召开联席会议, 加强信息共享和执法协作。对于涉及多部门的案件, 明确牵头部门和配合部门, 避免职责不清导致的推诿现象。

规范执法程序: 制定统一、规范的执法程序和执法文书模板, 加强对执法人员的程序培训。在调查取证时, 严格按照法定程序进行, 确保证据的合法性、真实性和关联性。执法文书的填写要准确、完整、规范, 避免出现错误和遗漏。建立执法程序监督机制, 定期对执法案件进行评查, 对违反执法程序的行为进行严肃处理。

3.2 提升执法人员专业素质

加强专业培训: 定期组织执法人员参加畜牧兽医专业知识和执法技能培训。^[3]邀请行业专家、法律学者进行授课, 通过理论讲解、案例分析、现场模拟等多种形式, 提高培训的针对性和实效性。培训内容包括动物疫病防控、兽药饲料知识、畜产品质量安全检测技术、相关法律法规等方面。鼓励执法人员参加继续教育和执法交流活动, 不断更新知识结构。

3.3 优化执法环境

加强法律法规宣传：通过举办培训班、发放宣传资料、开展法律咨询、利用新媒体平台等多种形式，广泛宣传畜牧兽医相关法律法规和政策知识。针对养殖户和经营者开展精准宣传，深入讲解违法违规行为的后果和责任，提高他们的法律意识和守法经营的自觉性。同时，加强对社会公众的宣传，提高公众对无证调运等违法行为为危害的认识，鼓励公众积极参与监督和举报。

加大执法保障力度：政府应加大对畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作的经费投入，购置先进的执法设备如无人机等，提高执法工作的科技水平和效率。加强执法人员的安全保障，为执法人员配备必要的防护装备，建立执法人员人身安全保护机制。对阻挠执法、威胁执法人员人身安全的行为，依法严肃处理。

4 结论

吉兰泰镇畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作对于当地畜牧业的健康发展至关重要。尽管当前在规模养殖场、兽药店、饲料店执法检查以及无证调运等方面取得了一定成绩，但仍存在执法体系不完善、执法人员专业素质有待提升、执法环境复杂等问题。通过完善执法体系，明确职责分工、规范执法程序；提升执法人

员专业素质，加强培训和考核激励；优化执法环境，加强法律法规宣传和执法保障力度等措施的实施，可以有效提升吉兰泰镇畜牧兽医监督检查基层综合行政执法工作水平，为当地畜牧业的可持续发展和畜产品质量安全提供有力保障。在未来的工作中，还需要不断总结经验，持续改进和完善执法工作，以适应畜牧业发展的新形势和新要求。

参考文献

- [1] 翟帅. 浅析农业农村基层综合执法现存问题与对策——以沁阳市农业综合行政执法为例[J]. 河南农业, 2025, (09): 91-93. DOI: 10.15904/j.cnki.hnny.2025.09.051.
- [2] 陈海华. 基层农业综合行政执法改革的价值、缺陷及路径[J]. 北外法学, 2023, (02): 67-80.
- [3] 王科宇. 双轨制视角下乡镇综合行政执法偏差矫正研究[D]. 江苏大学, 2022. DOI: 10.27170/d.cnki.gjsu.2022.001038.

作者简介：陈金花（1972-），汉族，阿拉善人，高级畜牧师。主要研究方向：农牧业执法监督和农业技术推广等工作。