

社会保障何以助推中华民族共同体建设

张博

内蒙古民族大学，内蒙古自治区通辽市，028000；

摘要：社会保障作为增进民生福祉的重要制度，是推进中华民族共同体建设的有效支撑。本文基于国情与全国性调查数据，通过理论分析和实证梳理，探讨了社会保障助推共同体建设的逻辑与机制，并提出完善收入分配、补齐服务短板等对策，旨在为民族地区社保政策精准实施提供参考，助力铸牢中华民族共同体意识。

关键词：社会保障；民生福祉；中华民族共同体

DOI：10.64216/3080-1486.25.08.042

1 绪论

党的十八大以来，习近平总书记提出中华民族共同体等重要理念，为民族工作指明方向。社会保障作为关键公共服务，关系民生、经济与社会稳定，是推进共同体建设的重要支撑。完善该体系可提升群众获得感、幸福感、安全感，促进各民族共同繁荣，为铸牢中华民族共同体意识提供理论与实践支持。

2 社会保障助推中华民族共同体建设的内在机理

2.1 社会保障提升各民族民生福祉的内在机理

社会保障体系复杂且具经济福利性，对保障各族民生、建设中华民族共同体意义重大。其内容广泛，涵盖物质、经济、服务及精神保障，旨在提升居民信任感、公平感、幸福感与安全感，提高群众对公共服务的满意度，完善程度关乎民生福祉。

社会保障体系通过多项目达成目标。社会保险以经济保障为主，如医保、工伤险借此实现服务购买；社会救助涵盖经济、物质、服务与心理救助；社会福利侧重服务，辅以经济支持与设施建设；慈善事业以捐赠为主，兼具服务与精神支持，共同促进民生改善。

2.2 民生福祉的提升助力中华民族共同体建设的内在机理

2.2.1 民生福祉的提升支撑少数民族群体形成趋利认同。

由于“中华民族共同体意识”与政治学理论研究中的国家建构与国家认同高度相关，因此综合国内外学界对国家认同的测量，本文以 CSS2021 数据库相关题项为基础，对少数民族群体的“趋利型国家认同”相关数据进行了整理，详见表 2-1。

表 2-1 国家认同维度及其测量

国家认同的维度	题项
趋利型国家认同	保障公民政治权利
	打击犯罪，维护社会治安
	廉洁奉公，惩治腐败
	依法办事，执法公平
	政府信息公开，提高政府工作的透明度
	有服务意识，能及时回应百姓的需求

其次，社会保障满意度体现公众对养老、医疗、就业等社保质量的评价。完善社保有助于增进民族地区民生福祉，促进“趋利认同”。本文基于 CSS2021 数据，选取 6 项少数民族社保满意度题项（如“请用 1-10 分评价政府提供的社会保障状况”）作为分析依据。最后，对少数民族样本的国家认同（因变量）、社会保障满意度（自变量）及控制变量进行了描述性分析（表 2-3）。结果显示，该群体的“趋利型国家认同”整体较高，但个体差异明显。在社会保障满意度方面，医疗和养老保障满意度较高（均值分别为 7.14 和 7.09），而就业、低保和住房保障满意度较低（均值分别为 5.25、5.60 和 5.36）。

表 2-3 基本变量的描述性统计分析

	变量	最小值	最大值	均值	标准差
人口变量	性别	1	2	1.51	0.5
	年龄	18	69	46.55	14.31
	受教育程度	1	10	3.7	2.238

	户口登记状况	1	4	1.52	0.761
	宗教信仰	0	1	0.3	0.46
	主观社会经济地位	1	5	3.55	1.23
	总收入	0	120000	3692.43	7109.074
社会保障满意度	对医疗保障的满意度	1	10	7.14	2.883
	对养老保障的满意度	1	10	7.09	3.083
	对就业保障的满意度	1	10	5.25	3.672
	对最低生活保障的满意度	1	10	5.60	3.743
	对基本住房保障的满意度	1	10	5.36	3.823
	总体社会保障满意度	1	10	7.06	2.734
国家认同	趋利型国家认同	6	24	17.55	6.616

2 民生福祉的提升促进少数民族群体情感归属

提升民生福祉是一项长期复杂的系统工程，涉及完善收入分配、推动公共服务均等化、城乡协调发展、乡村振兴等多领域举措。社会保障作为关键路径，不仅是保障民生、维护公平的基础制度，更在治国理政中意义深远。其公平、正义、共享的核心价值观与铸牢中华民族共同体意识高度契合，有助于增强各族人民的“五个认同”，并共同致力于让全体人民共享发展成果，进而引导各族人民树立“四个与共”的共同体理念。在推进中华民族共同体建设进程中，社会保障助力少数民族地区增进民生福祉，促进各民族公平共享改革成果，为共同繁荣筑牢根基。

3 社会保障助推中华民族共同体建设面临的主

要问题

3.1 社会保障发展的不平衡不利于少数民族群体形成趋利认同

社会保障发展在民族地区存在失衡，制约了民生福祉提升。受经济、资源和财政等因素限制，当地社保筹资与待遇水平较低，养老、医疗等公共服务进展缓慢，阻碍了民众共享改革发展成果，削弱了少数民族的“趋利认同”。以低保为例，2023 年全国农村低保平均标准为 7455.6 元/人·年，而多数民族地区低于该水平；部分民族省区的城市低保也显著低于全国均值。尽管中央持续加大转移支付，民族地区社保整体水平仍需提高，以实现全面覆盖和服务提质。

表 3-1 2023 年民族地区最低生活保障标准

地区	农村最低生活保障人数 (万人)	城市最低生活保障人数 (万人)	农村最低生活保障平均标准 (元/人·年)	城市最低生活保障平均标准 (元/人·月)
全国	3399.7	663.6	7455.6	785.9
内蒙古	132.5	24.2	8040	840
广西	242.8	40.4	6800	810
贵州	171.5	57.7	6086	734
云南	232.5	37.5	6038	728
西藏	14.2	2.3	5340	947
青海	28.5	7.2	5676	700
宁夏	36.7	7.5	5520	660
新疆	137	26.5	6084	678

数据来源：《中国统计年鉴 2024》《2023 年民政事业发展统计公报》相关数据整理所得

3.2 社会保障运行机制的不成熟影响少数民族群体情感归属

目前，社会保障运行机制存在诸多短板，影响了其在增进民生福祉、助力中华民族共同体建设中的作用，主要体现在资金筹集、待遇给付、管理服务等方面。

在资金筹集上，公共资源尤其是财政投入不足，家

庭和个人负担加重。城乡居民养老、医疗保险采用固定缴费模式，与个人收入脱钩，增加了民族地区居民缴费压力。城镇职工社保最低缴费基数下限，也加重了民族地区低收入者负担。此外，中央与地方财政在社保中的责任划分不清，部分地方财政压力大，中央对民族地区转移支付力度有待加强。

待遇给付方面，城乡居民医保待遇低、报销限制多、

异地报销流程不畅,加重了民族地区居民医疗负担。同时,社保待遇调整机制不完善,影响民族地区居民共享发展成果。

管理层面,统筹层次低是普遍问题。城镇职工基本养老保险全国统筹机制需优化,城乡居民基本养老保险多停留在地市级统筹,医保等社保项目统筹层次也较低。制度分割、管理分散,缺乏对社保资源的有效整合。此外,社保转移接续机制不完善,制约了民族间劳动力和人员流动。

4 社会保障助推中华民族共同体建设的建议

4.1 补齐民族地区基本社会保障服务短板

推进基本社会保障服务均等化,是增进民生福祉、建设中华民族共同体的关键。这不仅是基本公共服务均等化的核心,也是提升民生福祉的必然要求,各民族需在基本社会保障服务上实现均等化,提升服务的公平性与可及性。完善经办服务体系,加强设施建设,提升西部及民族地区基层服务能力,提高效率,扩大覆盖范围,提升治理效能,保障各族群众公平享有服务。重点关注基本养老、残疾人、妇女儿童服务等领域,加大对特殊老年群体,尤其是农村及民族地区养老服务的支持。同时,发展住房、教育、就业、卫生等福利服务,提升人力资本,创造更多发展机会。构建分层分类救助体系,增强急难救助能力,完善基本生活救助制度,拓展专项救助项目,提升服务质量。通过城乡统筹,确保救助覆盖全体有需求群体,缩小城乡与地区差距。

4.2 完善社会保障的收入再分配机制

为增进各民族民生福祉,应完善社会保障的收入再分配机制,从筹资、给付和管理机制入手,增强公平性,助力民族地区迈向共同富裕。

筹资方面,注重公平原则:通过规范缴费标准、取消职工社保缴费基数下限、改革城乡居民养老保险缴费制度,并探索医保“以支定收”模式,优化财政资源配置,持续关注弱势群体的参保补贴及社会救助和福利事业的投入。

待遇给付方面,完善养老保险制度,缩小不同群体间的待遇差距。同步提升城乡居民医保报销比例和医疗救助水平,切实减轻低收入群体的大病医疗负担。

管理运行方面,着力推进城乡统筹发展:提升统筹层级,优化经办服务。具体包括推进民族地区社保城乡一体化及农村社保体系建设,实现基本养老保险全国统筹,同时完善经办服务体系,优化社保关系转移接续和异地就医结算机制。

5 结论

培育国家认同是国家建构的核心任务。中华民族共同体建设涉及多领域全过程,社会保障作为关键制度,既是改善民生的重要安排,也是推动各民族共同繁荣、促进共同体建设的战略支撑。本文探讨其理论逻辑与实现机制,并提出补齐服务短板、完善收入再分配等建议,为中华民族共同体建设提供坚实支撑。

参考文献

- [1] 吴玉锋,白璐,张乃波. 社会救助高质量发展促进共同富裕:基于最低生活保障制度的观察[J]. 社会保障研究,2024,(04):3-17.
- [2] 杨灿明,万欣. 增进民生福祉推进全体人民共同富裕[J]. 财政研究,2024,(08):21-33.
- [3] 席恒,凯迪日耶·阿不都热合曼. 社会保障促进共同富裕:来自地方的实践与创新[J]. 中州学刊,2024,(04):101-110.
- [4] 杨玉文,陈子科. 边疆地区共同富裕推进中华民族共同体建设的理论逻辑、现实困境与实践路径[J]. 云南社会科学,2024,(06):93-104.
- [5] 高卉,刘明星. 富民兴疆与铸牢中华民族共同体意识耦合行动的逻辑进路[J]. 贵州民族研究,2024,45(05):50-57.
- [6] 李艳. 面向共同富裕的农村社会保障制度优化路径[J]. 毛泽东邓小平理论研究,2024,(07):35-47+108.
- [7] 李艳霞,冷雪雁. 社会保障满意度何以提升少数民族群体的国家认同——以类型细分为视角的实证分析[J]. 上海市社会主义学院学报,2024(6):96-113.

作者简介:张博(2000.11),性别:女,民族:汉,籍贯:内蒙古自治区赤峰市人,学历:硕士研究生在读,单位:内蒙古民族大学,研究方向:民族地区公共管理。