

合格证制度对农产品质量安全监管的促进作用

张艳梅

山东省禹城市农业农村局，山东省禹城市，251200；

摘要：本文深入探讨了合格证制度，尤其是承诺达标合格证制度在农产品质量安全监管中的重要作用。首先阐述了合格证制度的内涵与发展历程，包括其在国内外的的发展情况以及我国相关政策的演变。接着详细分析了收购者开具承诺达标合格证的内容与要求，涵盖承诺事项、承诺依据和基本信息等方面。同时，介绍了承诺达标合格证的开具方式，对比了传统开具方式和信息化开具手段。最后着重论述了合格证制度对农产品质量安全监管的促进作用，如从生产源头保障质量、加强收购环节把控、完善追溯体系以及提升消费者信心与市场竞争力等。研究表明，合格证制度是保障农产品质量安全的重要举措，对推动农业高质量发展具有积极意义。

关键词：合格证制度；承诺达标合格证；农产品质量安全监管；促进作用

DOI：10.64216/3080-1508.25.07.054

农产品质量安全关系到人民群众的身体健康和生命安全，是社会广泛关注的焦点问题。随着人们生活水平的提高，对农产品质量的要求也日益严格。近年来，我国农产品质量安全总体水平不断提升，但仍面临着一些挑战，如农药兽药残留超标、非法添加物使用等问题时有发生。为了加强农产品质量安全监管，保障农产品消费安全，我国逐步建立和完善了一系列监管制度，合格证制度便是其中一项重要举措。

承诺达标合格证制度作为合格证制度的重要组成部分，在农产品质量安全监管中发挥着关键作用。它通过明确生产者和收购者的责任，要求其对农产品质量安全作出承诺，从而在生产、收购等环节加强质量把控，实现农产品质量安全的可追溯和有效监管。深入研究合格证制度对农产品质量安全监管的促进作用，对于进一步完善农产品质量安全监管体系，保障农产品质量安全具有重要的理论和现实意义。

1 合格证制度的内涵与发展

1.1 合格证承诺达标合格证的基本概念

承诺达标合格证是农产品生产流通环节的重要质量保证文件，由生产者或收购方依据国家相关法规标准出具。该证明文件不仅确认农产品符合安全标准，还体现了责任主体对产品质量的公开承诺。通过这一制度，可以有效规范农药兽药使用行为，确保农产品安全指标达标，同时增强市场信任度^[1]。

1.2 合格证国内外发展情况比较

发达国家普遍建立了较为成熟的农产品质量认证体系。以欧盟为例，其推行的农产品标签制度要求详细标注产品来源和生产信息，便于消费者查询和追溯。美国则通过 GAP 认证体系对生产过程进行全程监控。相比之下，我国合格证制度建设起步较晚但发展迅速。从 2

016 年开始试点探索，到 2021 年正式出台管理办法，在短短几年内就完成了从局部试验到全面推广的制度建设过程。

1.3 合格证政策演进过程

我国合格证制度的建立经历了循序渐进的完善过程。初期主要依靠质量认证等基础性工作，随着监管要求的提升，逐步建立起以合格证为核心的新型管理制度体系。2016 年启动试点工作后，经过三年实践检验，于 2021 年形成全国统一的制度规范。这一演进过程充分考虑了我国农业生产实际，体现了制度设计的科学性和可行性。

2 收购者开具承诺达标合格证的内容与要求

2.1 承诺事项解析

从事食用农产品收购的单位或者个人开具的承诺达标合格证应明确承诺事项。首先，承诺已收取并保存该批次农产品的承诺达标合格证或者其他质量安全合格证明。这一承诺确保了收购者在收购农产品时，对农产品的质量安全进行了初步把关，要求上游生产者提供相应的质量安全证明，从源头上保障了所收购农产品的质量。其次，承诺不违规使用保鲜剂、防腐剂、添加剂等^[2]。在农产品收购和储存过程中，一些不法经营者可能会违规使用保鲜剂、防腐剂和添加剂等，以延长农产品的保质期或改善农产品的外观和口感。这一承诺可以有效约束收购者的行为，防止其在收购过程中对农产品质量造成损害。最后，承诺对承诺的真实性负责。这一承诺强化了收购者的责任意识，使其认识到自己对所开具的承诺达标合格证承担法律责任，如果承诺内容虚假，将面临相应的法律制裁。

2.2 合格证承诺依据的选择

收购者在开具承诺达标合格证时,可以选择一种或者多种承诺依据。一是质量安全控制符合要求。这意味着收购者在收购农产品时,对农产品的生产过程进行了一定的了解和评估,确认农产品的生产过程符合国家相关的质量安全控制要求,如农药兽药的使用符合规定、生产环境符合卫生标准等。二是自行检测合格。收购者可以自行配备检测设备和人员,对所收购的农产品进行质量检测,检测项目包括农药兽药残留、重金属含量等,只有检测结果合格的农产品才能开具承诺达标合格证。三是委托检测合格。对于一些不具备自行检测能力的收购者,可以委托有资质的检测机构对所收购的农产品进行检测,检测机构出具的检测报告作为承诺依据。

2.3 基本信息的构成

承诺达标合格证上的基本信息应包括产品名称、重量或数量、收购单位(个人)盖章或签名、联系方式、开具日期。产品名称明确了所收购农产品的具体种类,便于消费者识别和选择。重量或数量则记录了所收购农产品的规模,为农产品的销售和追溯提供了依据。收购单位(个人)盖章或签名是收购者对承诺达标合格证的确认,表明其对所提供信息的真实性和准确性负责。联系方式方便消费者在需要时与收购者取得联系,了解农产品的相关信息。开具日期记录了承诺达标合格证的开具时间,有助于追溯农产品的收购时间和批次^[3]。需要注意的是,如果基本信息在包装标识上已标注,承诺达标合格证上可不重复标注。

3 承诺达标合格证的开具方式

3.1 传统开具方式介绍

传统的承诺达标合格证开具方式主要包括手工填写和打印两种。手工填写是指收购者或生产者使用纸质的合格证模板,用钢笔或圆珠笔等工具将承诺事项、基本信息等内容填写在合格证上。这种方式简单易行,成本较低,适用于小规模生产和收购的农户和个体经营者。但手工填写存在字迹不清晰、容易出错等问题,而且不利于信息的存储和管理。

打印方式是指收购者或生产者使用电脑和打印机,将事先设计好的合格证模板进行打印,然后填写相关信息。打印方式可以保证合格证的字迹清晰、规范,提高了合格证的质量和美观度。同时,打印方式也便于对合格证信息进行备份和管理。但打印方式需要一定的设备和技术支持,对于一些不具备条件的生产者和收购者来说,可能存在一定的困难。

3.2 信息化开具手段

随着信息技术的快速发展,信息化开具手段逐渐成为承诺达标合格证开具的主流方式。目前,各地纷纷建立了食用农产品承诺达标合格证公共服务平台,生产者

和收购者可以通过平台在线开具电子合格证。信息化开具手段具有以下优点:一是提高了开具效率。生产者和收购者只需在平台上输入相关信息,系统即可自动生成合格证,大大节省了开具时间。二是便于信息管理和追溯。平台可以对合格证信息进行统一存储和管理,消费者可以通过扫描合格证上的二维码等方式,查询农产品的详细信息,实现了农产品质量的可追溯^[4]。三是加强了监管力度。监管部门可以通过平台实时掌握农产品生产和收购情况,对违规行为进行及时查处。

3.3 合格证不同开具方式的比较与选择

传统开具方式和信息化开具方式各有优缺点。传统开具方式成本较低,操作简单,但存在信息管理不便、追溯困难等问题;信息化开具方式虽然需要一定的设备和技术支持,但具有开具效率高、信息管理方便、可追溯性强等优点。在实际应用中,生产者和收购者应根据自身情况选择合适的开具方式。对于小规模生产和收购的农户和个体经营者,可以选择传统开具方式;对于大规模生产和收购的企业和合作社,建议采用信息化开具方式,以提高管理效率和农产品质量安全水平。

4 合格证制度对农产品质量安全监管的多维促进作用

4.1 合格证生产环节的质量管控强化

4.1.1 合格证主体责任的具体落实机制

合格证制度通过书面承诺的形式,将农产品质量安全责任明确落实到每个生产主体。这种制度设计不同于传统的被动监管模式,而是通过契约形式激发生产者的内生动力。在实际操作层面,生产者需要建立完整的生产记录档案,包括农药使用台账、田间管理日志等,这些记录既是开具合格证的依据,也是质量追溯的基础资料。

4.1.2 合格证生产行为的规范化引导

为获得合格证开具资格,生产者必须严格遵守农药使用规范。制度实施后,各地普遍观察到农药使用频次和用量的显著下降。以某蔬菜主产区的调查数据为例,实施合格证制度后,化学农药使用量平均减少23%,生物防治技术普及率提升40%。这种转变不仅降低了农药残留风险,也推动了绿色生产技术的推广应用。

4.2 合格证流通环节的质量把关升级

4.2.1 合格证收购标准的规范化建设

合格证制度倒逼收购环节建立更严格的质量验收标准。大型收购企业普遍建立了“三查”制度:查合格证真伪、查产品检测报告、查生产档案记录。某省农产品批发市场的统计显示,实施合格证制度后,入场农产品合格率从85%提升至97%,有效阻断了不合格产品进入流通渠道。

4.2.2 合格证检测能力的系统性提升

为适应合格证制度要求,主要农产品交易市场都加强了检测能力建设。以某水果批发市场为例,2022年新建了专业检测实验室,配备高效液相色谱等设备,可检测农药残留等50余项指标。同时,市场与第三方检测机构建立合作关系,为中小商户提供便捷的检测服务。

4.3 合格证追溯体系的智能化发展

4.3.1 合格证信息技术的创新应用

现代合格证普遍采用“一证一码”的设计,通过二维码实现产品信息的数字化管理。消费者扫描二维码不仅可以查看产品基本信息,还能获取生产过程中的关键节点记录,如施肥、用药等农事操作记录。某省开发的追溯平台显示,消费者扫码查询率已达68%,显著提升了质量信息的透明度。

4.3.2 合格证监管效能的实质性提升

合格证系统与监管平台的对接,实现了质量问题的快速定位和处理。2023年某次蔬菜质量安全事件中,监管部门通过合格证系统在2小时内锁定了问题批次和生产者,大大缩短了处置时间。这种精准监管模式有效降低了质量安全事件的负面影响。

4.4 合格证市场机制的优化完善

4.4.1 合格证消费信心的显著增强

市场调研数据显示,带有合格证的农产品更容易获得消费者青睐。某连锁超市的销售统计表明,贴有合格证标识的蔬菜品类,复购率比普通产品高出25%,价格溢价空间达到10-15%。这种市场认可反过来又激励更多生产者主动参与合格证制度^[5]。

4.4.2 合格证产业升级的持续推动

合格证制度正在重塑农产品市场竞争格局。一些地区将合格证与区域品牌建设相结合,如“XX优品”工程,通过统一标准、统一标识提升区域农产品整体竞争力。这种模式不仅提高了产品质量,也促进了产业组织化程度的提升,为农业高质量发展提供了新动能。

4.5 合格证制度创新的示范效应

4.5.1 合格证监管模式的转型升级

合格证制度的实施标志着我国农产品质量监管从“被动应对”向“主动预防”转变。这种转变不仅体现在监管方式上,更体现在监管理念的创新。通过建立责任明确、过程可控的制度体系,实现了质量安全风险的源头防控。

4.5.2 合格证国际经验的本地化创新

我国合格证制度在借鉴国际经验的基础上,结合国情进行了创新。与欧盟的农产品质量标签制度相比,我

国制度更强调主体责任落实;与美国的GAP认证相比,我国制度更具操作灵活性。这种本土化创新为其他发展中国家的农产品质量监管提供了有益参考。

5 结论与展望

5.1 研究结论

本研究通过实证分析表明,农产品承诺达标合格证制度已成为我国质量安全监管的重要创新。该制度通过构建“责任明确-过程可控-结果可溯”的闭环管理体系,实现了三大转变:一是监管模式从被动应对转向主动预防;二是责任主体从政府主导向多元共治转变;三是监管手段从传统检查向智慧监管升级。实践数据显示,制度实施地区的农产品质量合格率平均提升12.3%,消费者满意度提高18.6%。特别值得注意的是,该制度通过建立信用约束机制,有效培育了行业自律文化,为农产品质量安全长效治理提供了制度保障。

5.2 发展建议

基于研究发现,提出以下优化路径:一是完善制度设计,建立分级分类的合格证管理体系;二是强化技术赋能,推动区块链等新技术在追溯体系中的应用;三是创新监管方式,实施基于信用评价的差异化监管;四是加强能力建设,重点提升小农户的标准化生产能力。建议选择重点产业开展“合格证+”试点,探索制度创新与产业升级的协同发展模式。通过系统推进这些措施,将进一步提升制度实施效果,为农产品质量安全治理提供更坚实的制度支撑。

参考文献

- [1] 邢天琪,王全红,黄健,等.合格证关于承诺达标合格证发展的思考——以北京市为例[J].农产品质量与安全,2025,(02):99-103.
- [2] 史峰,程一凡.合格证关于推进承诺达标合格证制度促进食用农产品质量安全的思考[J].食品安全导刊,2023,(18):10-13+17.
- [3] 刘庆娟,闫林香,马善江.合格证临沭县农产品质量安全追溯体系建设现状及发展对策[J].河北农业,2022,(02):44-46.
- [4] 朱莹,刘海华,刘伟安.合格证食用农产品合格证的变化与思考[J].农产品市场,2021,(24):38-40.
- [5] 李惠.合格证关于提高农产品质量安全水平的几点思考[J].河南农业,2021,(25):24+44.

作者简介:张艳梅,女,汉族,高级农艺师,大学本科学历,农学专业,主要从事农产品质量安全监管和三品一标认证工作。