

# 基于 PEST 框架的当代澳大利亚宏观环境分析

陈一诺<sup>1</sup> 高玥<sup>2</sup> 李翠君<sup>1\*</sup>

1 广东理工学院, 广东省肇庆市, 526070;

2 悉尼大学, 澳大利亚新南威尔士州悉尼市, 2006;

**摘要:** 在全球一体化以及区域国际关系的重大变局下, 当代澳大利亚正经历系统性转型。政治上, 工党的连任推动实施气候变化立法和原住民主权改革计划, 但也受到州权争议和联邦司法审查机制挑战; 其加入 AUKUS 协议<sup>[1]</sup> 以及修改其在南海政策的立场, 更是大国战略博弈的抓手与代价; 经济上, 铁矿、铜、锌及电力能源转型问题: 澳大利亚是世界上最大的锂矿国家, 但缺乏发展属于自己的芯片。另外, 近年以来房价仍然维持在一个高位, 仍是突出的社会议题; 社会上, 日渐严重的老龄化进程, 多样文化主义社区冲突事件增加, 原住民与非原住民之间的寿命差距扩大, 冲击其社会的公平性。本文基于 PEST 分析框架, 该模型通过解构政治、经济、社会及技术四大宏观环境因素评估发展环境。<sup>[2]</sup> 在政治重组、经济重组和社会变革这三个关键领域下, 对澳大利亚的可持续发展提出路径策略。

**关键词:** 战略自主; 经济转型; 社会公平

**DOI:** 10.64216/3080-1486.25.07.032

## 1 政治环境

### 1.1 工党连任后的外交平衡

2025年5月3日澳大利亚联邦大选, 工党在众议院席位超过80个, 获得连任。7月12日至18日, 澳大利亚总理阿尔巴尼斯再次访问中国, 新工党政府积极开展互动, 提出“能合作就合作, 有分歧就直说, 以国家利益为导向”的对华政策主张。<sup>[3]</sup> 联合声明继续支持双方拓展全面战略合作伙伴关系。<sup>[4]</sup> 中澳关系明显回暖。但澳大利亚的“中等大国外交”定位内含张力, 安全战略深度绑定以澳美同盟为核心的欧美体系。在经济重心与安全重心之间实现调适成为其实现外交政策目标的关键挑战。

### 1.2 移民改革与原民新政

在国内政策上, 移民议题成为两党博弈的焦点, 凸显显著分歧: 工党支持维持稳定数量的永久移民配额, 确保劳动力市场的供给和经济的持续增长; 自由党则呼吁大幅减少, 主要是出于基础设施和公共服务负担的压力, 积极推动技术移民制度进行改革。2025年的技术移民制度的最低薪资标准大幅提高; 同时推出的“国家创新签证”(NIV), 聚焦包括人工智能(AI)和可再生能源的新兴技术领域, 用以吸引全球最优秀的技术人才。与此同时, 就在增强原住民权益方面, 政府制定了《联邦缩小

差距2024年年度报告》和《2025年实施计划》计划, 明确一系列举措, 扩大接受学费资助的范围, 提高临床预防性医疗质量, 创造结合传统知识的护林员岗位, 使原住民生活得到改善。<sup>[5]</sup> 其根本目的都旨在有效地改善原住民的生活环境。

## 2 经济环境

### 2.1 经济稳中有忧, 生产乏力

澳大利亚统计局(ABS)发布数据显示, 2024年第二季度, 澳大利亚经济整体呈现“稳中趋缓”态势, 关键指标描绘出复杂图景。<sup>[6]</sup> 增长动能方面, 国内生产总值(GDP)环比增速显著放缓, 源于内需外需同步走弱的下行压力。通胀方面, 同比涨幅虽有所回落, 但仍持续高于央行目标区间上限, 核心通胀粘性表明价格压力未根本消退。

但是, 深层次结构性矛盾凸显: 生产率增长迟缓是当前经济增长的突出症结, 不仅直接压低利润率和企业国际竞争力, 而且深刻地压低了投资需求与创新能力, 不及时有效地抑制将会危害经济增长后劲、转型和可持续性。

### 2.2 经济转型破局新途

澳洲经济正处于从资源出口主导型经济发展模式向现代生产体系转型的攻坚期, 仍存在结构性矛盾。传

统产业发展动能疲软：铁矿、煤炭等传统优势出口产业业绩不佳，受国际大宗商品价格波动剧烈影响和全球范围内的能源结构调整，增长更加缺乏可持续性。新型引擎在服务业中表现亮眼：教育、留学产业恢复，旅游产业因亚太航线复苏产生大量客流量，为经济作出良好兜底作用。

为构建更加弹性的贸易布局。近年来，澳大利亚的出口多元化较好，特别是从2023-24财年的报告来看，澳大利亚对印度出口大幅上升，对东盟的制造业中间品出口平稳增长。<sup>[7]</sup>这种调整有效缓冲了中国市场份额从峰值水平有所下降带来的潜在系统性风险，使得经济安全平稳实现转型。

### 2.3 福利加码，房市承压

在就业压力和社会保障的拉动下，2025年澳大利亚政府为年轻人增加补贴，按通胀水平调整青年补贴金，受惠的受益人范围广泛，并且增加了带薪产假的时间。但是，澳大利亚的房产负担问题无法得到根本的解决。尽管“购房援助计划”允许购房者以联合股东权的方式实现房价分担，帮助数万人减少首期付款，不过在利率维持高位的情况下，抵押贷款年收入会较疫前高出数倍。这会加剧一系列连锁反应，使得福利改善与社会整体可获得性的资产矛盾更加显现，因此需要财政手段和货币政策结合起来进行有效改变。

## 3 社会环境

### 3.1 多元活力与教育张力

澳大利亚作为典型多元文化社会，社群融合方面，不断壮大的华人群体在摇摆选区形成一定政治力量，提高接纳的政策容忍度有利于减少偏见的负面效应。国际教育的活跃度高，留学生的数量规模大，既给教育服务业贡献了大量学费收入，也会有力拉动住宿业、零售业等相关服务业的经济发展。但其繁荣的背后是沉重的负担，留学生的生活成本高涨，需要不少人通过兼职维生。平衡教育出口经济效益与留学生可持续发展成为新的社会治理问题。

### 3.2 教育公平筑基未来

澳洲重视教育行业的发展，确定了未来几十年逐步提升有高等教育文凭劳动者比例的目标，通过推行“需求拉动型资助”的机制，未来五年支出专项费用重点支持低收入人群及偏远地区学生，以抵消绝大部分的学费。

对于解决原住民教育整合的问题上，一方面将新建区域性大学中心来消除地理上的隔离状态；另一方面，启动“技术技能通道”计划，为成百上千名原住民学生提供采矿、医疗服务等领域免费的职业培训且保有一定的结业认证率。这些系统性措施不仅关乎机会分配，更影响着未来数十年国家人力资本的结构转型。<sup>[8]</sup>

### 3.3 心态折射转型之困

谨慎的消极情绪已深深渗入整个澳大利亚社会的心理中，它是阶层间焦虑的一种反映。随着经济景气信心的不断低迷和对未来失业的普遍预期，不禁让人对经济抗压程度提出强烈质疑。“谨慎悲观”背后的紧张源于社会平等的议题：一是过去殖民时代的“白澳政策”意识形态对原住民的负面影响，他们平均的寿命低于全澳平均水平；二是亚洲人的第二次浪潮使多元化文化也卷入日益激进的文化议程，表现在亚裔澳议员的比例提高，多元化文化法获得多数的支持。但其实这一融合也是一个更为激烈的社会焦虑，是社会管理的另一难处。

## 4 技术环境

### 4.1 双轮驱动，育才强技

澳大利亚通过促进高端人才引进与本土人才培养的模式加大技术经济的转换。根据澳大利亚移民局官网显示，国家创新签证（NIV）聚焦人工智能与健康科技等关键领域，实施初期即迅速吸引大量顶尖人才，其中人工智能专家占据主体，同步推进的高教革新则着力构建可持续人才供应链。<sup>[9]</sup>政府将划拨大笔经费用于提升大学的联网设施；未来几年STEM毕业生的数量将明显增加。

这种“引育结合”的生态构建，既避免了重点领域缺少技术人才的情况，又借助签证人才纳入导师计划进行知识溢出，通过技术移民与教育改革的联合，国家的创新基因得到重塑。

### 4.2 生态三难，破局有径

澳大利亚在可持续发展的进程上，受困于三个结构性的张力：在政策目标层面，“30×30”生物多样性保护计划与资源经济诉求本身是对立的，意味着需要被迫取消西澳的超级大型铁矿项目，这也确实招来了诸多民众诉讼。在经济上，通过大众舆情得到广泛支持的“稳态经济倡议”向GDP崇拜发起挑战，提出国民核算需要融入环境福祉考量。在传统智慧上，作为重要工

具,原住民的生态智慧成为关键变量:在北领地应用卡卡杜的“火种耕作法”后,丛林火灾面积锐减,昆士兰应用托雷斯海峡岛民经验,帮助大堡礁新生珊瑚覆盖面积明显增加。以上实践表明,突破气候困局离不开现代政策与传统智慧的融合。<sup>[10]</sup>

## 5 总结

通过 PEST 模型分析,澳大利亚所处环境机遇与挑战并存。在地缘文化上,需要维持欧美传统纽带与深度融入亚洲经济圈的辩证统一。随着对东盟出口重要性显著提升,重塑“印太枢纽”身份成为关键战略支点。与此同时的产业动能转换,正着力破解资源依赖困局,通过大幅提升研发投入加速培育量子计算等前沿领域,构建自主可控的技术主权。最后在移民红利分配层面,面对移民对经济增长的持续贡献,澳大利亚政府通过大规模保障房建设计划,防止经济增长与社会公平的断层。

在此背景下,中澳关系展现出结构性机遇:清洁能源协同可深度融合澳大利亚丰富的锂矿资源;数字规则对接能在区块链跨境贸易认证、AI 伦理标准等领域建立互认机制,降低技术合作壁垒;人文韧性建设则需扩大双向奖学金规模,通过青年领袖培养消解战略误判。这种基于共同转型需求的深度协作,正在成为印太区域经济治理不可或缺的稳定性压舱石。

## 参考文献

- [1] 中国外交部:美英澳核潜艇合作,中华人民共和国外交部网站,2025年4月。[https://www.mfa.gov.cn/web/wjb\\_673085/zzjg\\_673183/jks\\_674633/zclc\\_674645/hwt\\_674651/202206/t20220614\\_10702774.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/jks_674633/zclc_674645/hwt_674651/202206/t20220614_10702774.shtml)
- [2] Aguilar, F. (1967). *Scanning the Business Environment*. New York: Macmillan.
- [3] 环球时报:理性务实推动中澳关系发展,中国新闻网,2025年7月14日。[http://www.china.com.cn/opinion2020/2025-07/14/content\\_117976254.shtml](http://www.china.com.cn/opinion2020/2025-07/14/content_117976254.shtml).
- [4] 新华社:中澳总理年度会晤联合成果声明(全文),中华人民共和国中央人民政府网站,2025年7月15日。

[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202507/content\\_7032226.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202507/content_7032226.htm)

[5] National Indigenous Australians Agency :NIAA CTG Combined Report.NIAA Website.<https://www.niaa.gov.au/sites/default/files/documents/2025-02/NIAA%20CTG%20Combined%20Report.pdf>

[6] 澳大利亚统计局:ABS新数据:澳大利亚第二季度GDP增长0.2%,SBS中文网站,2024年9月4日。<https://www.sbs.com.au/language/chinese/zh-hans/article/australian-economy-grew-0-2-per-cent-in-june-quarter/k3iipvx4>.

[7] 丝路印象:澳大利亚2023及2024年进出口总额分析(澳2023-24年进出口总额分析),丝路印象网站,2025年4月16日,<https://qifu.zcqtz.com/article/847153.html>

[8] Doherty, I., Steel, C., & Parrish, D. (2012). The challenges and opportunities for professional societies in higher education in Australasia: A PEST analysis. *Australasian Journal of Educational Technology*, 28(1).

[9] Australian Government Department of Home Affairs: Visas for innovation,Australian Government Website,7 December 2024,<https://immi.homeaffairs.gov.au/visas/working-in-australia/visas-for-innovation/national-innovation-visa/priorities>.

[10] 翟石磊 & 许善品. (2024). “碳博弈”背景下澳大利亚能源转型的路径和挑战研究. *国别和区域研究*, (01), 249-269+318.

作者简介:陈一诺,1994.12,女,汉族,广东肇庆人,研究生,广东理工学院,研究方向:风险管理。

高玥,1995.1,女,满族,河北围场人,研究生,悉尼大学,研究方向:宏观经济、企业管理

通讯作者\*:李翠君,1983.2,女,汉族,广东肇庆人,研究生,广东理工学院,研究方向:经济管理。