

# 绿色金融支持江苏省乡村振兴发展的对策研究

李秉润 王寒

青岛恒星科技学院, 山东省青岛市, 266000;

**摘要:** 在国家全面推进乡村振兴战略的背景下, 我国乡村地区取得了全方位、跨越式的发展, 然而江苏省作为东部经济大省, 仍面临着城乡发展不均衡、传统农业转型压力以及生态环境约束等多重挑战。绿色金融在经济增长、就业扩大和产业现代化方面具有积极作用。本文分析了江苏省绿色金融发展现状及其在支持乡村振兴战略中的作用, 并提出相应对策, 旨在提升绿色金融支持乡村振兴的效果, 促进江苏省乡村振兴事业的健康发展。

**关键词:** 乡村振兴; 绿色金融; 对策研究

**DOI:** 10.64216/3080-1494.25.07.046

## 引言

乡村振兴战略是国家发展战略的重要组成部分, 旨在改善农村经济、农民生活和促进农村生态环境的可持续性, 绿色金融作为促进经济可持续发展的关键工具变得越来越重要。江苏省以农村生态优化和高质量农业发展为重点, 推进绿色金融和包容性金融的有机融合, 促进全面推进低碳农业和科学的绿色发展目标。

国外的研究主要集中在绿色金融对农业可持续发展的影响以及对农村经济转型的支持作用。Proctor 等 (2021) 指出农业是整合发展乡村经济和绿色金融的重点<sup>[1]</sup>; Michael 等 (2021) 通过关于撒哈拉以南农村地区金融发展变化的研究发现, 能够获得基本金融服务的农村家庭比无法获得这些服务的家庭更有可能逐渐富裕<sup>[2]</sup>。目前, 国内学者大多数基于宏观层面, 对绿色金融推动乡村振兴进行研究。褚霞 (2023) 认为加强介质载体建设、完善乡村信用体系、推动金融文化普及、加强风险控制, 是乡村振兴发展的重要方法<sup>[3]</sup>; 黄大明 (2022) 阐述了绿色金融在乡村振兴战略中的理论价值与实践意义<sup>[4]</sup>。

本文在国内外众多学者观点的基础上, 收集相关数据, 分析目前江苏省绿色金融及乡村振兴的发展现状以及存在的问题, 并对江苏省绿色金融助推乡村振兴提出对策建议。

## 1 绿色金融支持江苏省乡村振兴发展的现状

### 1.1 对乡村振兴的政策支持

江苏省委一号文件 (2025) 提出创新乡村振兴投资机制, 深化“三农”领域零基预算改革。通过设立风

险补偿基金、担保费补贴等方式降低涉农主体的融资风险, 同时加强涉农资金项目的全过程监管, 着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题, 完善农村信用体系建设, 支持金融机构将畜牧禽活体、农业设施、经济林木等纳入有效抵押物范围。

### 1.2 对乡村低碳发展的支持

江苏省发展绿色金融引导资金进入环境保护项目, 减少农村地区的污染。通过绿色贷款和绿色债券等金融工具, 农民和企业可以获得污染控制和资源回收工具, 为农村的整体改善做出贡献。特别是在水资源管理、农业废物管理和土壤恢复方面, 绿色金融大大提高了乡村生态系统的质量。

### 1.3 对乡村振兴人才引进的支持

江苏省根据《2025年乡村振兴绿色金融发展实施方案》, 加强了金融宣传和培训, 同时江苏省明确将返乡大学生、城市能人、退伍军人、现代农业规模经营者等作为“新农人”重点培育对象, 培育乡村产业振兴带头人, 截至2024年, 全省乡村人才总量突破500万人, 高素质农民占比超30%, 农村产权抵押融资带动返乡创业超1300万人, 基层人才结构显著优化。

## 2 绿色金融支持江苏省乡村振兴发展的问题分析

### 2.1 绿色金融体系不完善

#### 2.1.1 部门间协作效率低下

江苏省绿色金融发展战略目前还停留在部门协作层面, 政策目标旨在增加多层次、多元化绿色金融产品

供给体系,整个绿色金融发展还没有系统完整的省级战略规划引领,未能达到全省“一盘棋”的战略高度。部门结构不完善,劳动分工不明确,政策执行不到位。各部门信息共享与合作水平较低,绿色信贷、债券、保险等领域存在多套评价标准,导致认证混乱,各部门间缺乏有效的协调与沟通。

### 2.1.2 农村绿色信贷体系不完善

在农村金融环境中,评估和评价农民或农村企业信用评级机制仍然不完善,缺乏科学评级标准和信息交流平台;许多地方金融机构的信贷资源配置不当,影响了绿色金融的应用;农村地区普遍缺乏信贷支持,许多农民由于缺乏信贷记录而难以获得金融服务,绿色金融的覆盖面有限。

## 2.2 乡村地区绿色金融基础设施不健全

### 2.2.1 金融服务普惠性不足

目前农村地区数字化金融服务覆盖率不足60%,虽然试点乡镇通过“裕农通”等服务点实现基础金融覆盖,但非试点区域仍存在“最后一公里”障碍。而且,江苏省目前许多金融产品和服务仍集中在城市,尽管“苏农贷”等产品推广至70.9%的行政村,但实际用信用户仅3万户,用信余额276亿元,仅占信用总额的7.4%;农业保险收入虽然在2023年达到34.9亿元,但高效设施农业的风险保障覆盖率不足30%,且环境污染责任保险参保企业仅3812家,补贴集中度高。

### 2.2.2 农村金融产品品种单一

江苏省的绿色金融产品同质化较严重。2023年江苏省绿色信贷余额中,70%集中于生态农业和清洁能源领域,而农村水系整治、农业废弃物资源化利用等领域覆盖不足30%。目前,江苏省绿色金融业务主要还是集中在绿色信贷方面,与国外银行的现有绿色金融产品相比,江苏省还有很多需要改进的地方。

### 2.2.3 数字技术运用程度较低

江苏省农村地区的互联网基础设施相对滞后,部分地区的宽带资源稀缺,一些农村地区的数字服务难以获取,并且农村地区的数字技术主要用于电子商务和基础通信,在农业智能化管理、农民生活服务等方面渗透率较低,难以满足实际需求。农村地区手机银行开通率不足45%,且多用于基础转账功能,保险、理财等复杂产品使用率不足8%。

## 2.3 绿色金融人才匮乏

### 2.3.1 复合型专业人才引进不足

2024年江苏银保监局调研数据显示,市县两级央行、银保监部门中,兼具金融监管与环境科学背景的人才占比不足15%,截至2024年底,全省持证绿色金融分析师(CGFA)仅487人,不足浙江省的1/3;具备气候风险评估,如TCFD框架,能力的监管人员占比低于8%。

### 2.3.2 专业人才地理分布失衡

江苏省绿色金融人才地理分布严重失衡,苏南苏北两极分化严重,南京、苏州等苏南城市聚集全省75%的绿色金融从业者,而苏北城市人才密度仅为苏南城市的三分之一。并且江苏省县域人才流失严重,江苏省县域金融机构绿色金融岗位空缺率超40%,且年均流失率高达25%。

## 3 绿色金融支持江苏省乡村振兴发展的对策建议

### 3.1 完善绿色金融体系建设

#### 3.1.1 提高部门间协作效率

制定全省范围内的绿色金融中长期发展战略规划,明确各部门在不同阶段的具体目标和任务,确保工作方向的一致性;进一步优化绿色金融综合服务平台,加强该平台与其他相关系统的对接,实现信息的实时更新和共享;完善监督考核体系,对各部门的协作配合进行定期考核评估,运用各种激励措施,提高各部门履行职责、加强协作的积极性。

#### 3.1.2 完善农村绿色信贷体系

金融机构应根据绿色项目的特点制定适当的风险评估标准;其次,政府应积极引导金融机构建立多层次风险分散机制,通过共同承担风险、再保险等方式降低金融机构投资绿色项目的风险;此外,金融机构可以建立动态评估与调整机制,结合农村产业特点和需求,制定更加准确的、切合实际的农村绿色信贷标准。

### 3.2 健全乡村绿色金融基础设施

#### 3.2.1 拓展金融服务覆盖范围

金融机构应该利用现代信息技术创建在线金融服务平台,降低本地金融服务的门槛。其次,扩大金融服务的覆盖面,改善当地金融服务的现状。再次,金融机构应积极参与农村基础设施建设,特别是在计算机化、

数字化等领域,推进农村金融服务现代化,提高金融服务覆盖面和可及性,有效改善农村金融环境。与此同时,加强与地方政府的合作,优化金融资源在空间上的配置。

### 3.2.2 创新绿色金融产品品种

金融机构应结合农业需求,开发具有农村特色的金融产品,针对稻米、水产、乡村旅游等特色产业链,设计“绿色生产贷”、“生态旅游收益权质押贷”等产品。依托省级政务云搭建“苏绿通”综合服务平台,推广盐城“湿地碳汇质押”经验,建立全省农业碳汇交易平台,归集农业碳汇、环境监测等数据,实现农村绿色项目“一键评估、一网通办”。与此同时,设立专项基金,支持绿色农村项目,建立农户绿色信用档案,将秸秆综合利用、农药减量化等环保行为纳入评分模型,推动信用评级与绿色信贷利率挂钩,增加农民和农村企业的活动,促进农村可持续发展。

### 3.2.3 强化乡村绿色金融数字技术运用能力

利用AI技术分析农户经营数据,动态调整绿色信贷与利率,提高相关绿色金融产品的投资率,在农产品供应链金融中嵌入区块链技术,实现从生产到销售的全程追踪,减少信息不对称。

加大乡村网络覆盖力度,提高5G网络、宽带光纤网络等在乡村地区的覆盖广度和深度,对于偏远山区等网络欠缺区域,设立专项建设基金,支持网络基础设施的建设。

## 3.3 加强绿色金融和乡村振兴人才队伍建设

### 3.3.1 制定人才引进战略计划

金融机构应该积极开展复合型人才项目,通过“头雁计划”引进农业科技人才,与高校合作培养“新农创”、“新农匠”等人才队伍,提供全周期金融服务。

在高校设立“绿色金融与碳中和”交叉学科,联合生态环境厅、金融机构开设定向培训班,并且建立全省绿色金融专家库,通过远程协作系统,为县域项目实施技术支持。

### 3.3.2 平衡绿色金融专业人才分布

针对绿色金融人才短缺地区,制定专门的人才倾斜

政策,完善人才的提升与发展机制,与全省各大高校开展合作,吸纳大批的大学生返乡,为江苏省乡村振兴注入更多的年轻力量,加大对返乡创业人员、新型农民主体、大学生的政策和资金扶持,提高对金融、科技人才的吸引力。

同时,针对绿色金融人才较少的地区,开展专门的培训项目,定期举办绿色金融专题培训班、研讨会等,邀请专家学者和行业资深人士授课,满足农村的绿色金融需要。

## 4 小结

本文对江苏省绿色金融对农业发展的影响和面临的挑战进行了全面的总结和思考。绿色金融对促进江苏省农村地区的发展起到了重要作用,但也存在很多挑战。为此,要实施一系列切实可行的措施,包括改善金融部门协作,完善信贷体系,改善农村绿色金融基础设施,建设人才队伍等。这将促进江苏省农村可持续发展,提高农业经济整体水平。

### 参考文献

- [1]Proctor KW, Murthy GS, Higgins CW. Agrivolt aics Align with Green New Deal Goals While Supporting Investment in the US' Rural Economy[J]. Sustainability, 2021, 13(1): 137.
- [2]Michael D, Abdul MI, Peter Q, et al. Rural financial intermediation and poverty reduction in Ghana: A micro-level analysis[J]. Poverty & Public Policy, 2021, 13(4): 316-334.
- [3]褚霞. 农村数字普惠金融助力乡村振兴的路径研究[J]. 市场周刊, 2023, 36(11): 1-4+40.
- [4]黄大明. 农村绿色金融服务乡村振兴的价值及路径分析[J]. 农村经济与科技, 2022, 33(19): 199-201
- [5]蔺文慧. 乡村振兴背景下农村产业发展问题分析及对策研究[J]. 中国市场, 2024(33): 64-67.
- [6]张延昕. 农业金融政策助力乡村绿色产业发展[J]. 山西农经, 2024(20): 183-187+194.
- [7]黄瑞琴. 绿色金融对经济高质量发展的影响探讨[J]. 财经界, 2024(27): 9-11.