

农村集体“三资”管理存在的风险及化解对策

申日红¹ 李长思²

1 易门县农田建设工作站, 云南易门, 651100;

2 易门县融媒体中心, 云南易门, 651100;

摘要:农村集体“三资”管理不仅关系到农民的切身利益,也是农村经济发展和社会稳定的基石。随着农村经济的快速发展,集体资金、资产和资源的规模不断扩大,管理的复杂性和重要性日益凸显。然而,当前农村集体“三资”管理中存在诸多风险,如制度执行不力、监管缺失、信息不透明等,严重影响了农村集体资产的保值增值和农民的获得感。本文深入剖析农村集体“三资”管理中存在的风险,并提出针对性的化解对策,旨在为提升农村集体“三资”管理水平、促进农村经济健康发展提供参考。

关键词:农村集体;三资管理;风险;化解对策

DOI: 10.64216/3080-1486.25.06.048

2025年中央一号文件《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》正式发布,其中农村集体资金、资产、资源(以下简称农村“三资”)管理被列为乡村振兴的重要抓手。作为农村经济发展的核心要素,农村“三资”的规范管理与高效利用直接关系到农民切身利益和乡村发展活力。加强农村“三资”管理,对于壮大农村集体经济、提升农村治理水平具有重要意义。然而,当前农村“三资”管理中仍存在一些风险,亟待采取有效对策加以解决。

1 农村“三资”管理存在的风险及原因

1.1 资金管理存在的风险及原因

1.1.1 财务制度执行不严格

部分农村地区财务审批流程不规范,存在一人多签、越权审批等现象。比如,一些非财务负责人随意审批资金支出,没有按照规定的层级和权限进行,导致资金使用缺乏有效监督。财务核算不规范,账目混乱;再比如,会计科目使用错误,收支记录不准确,不能真实反映农村集体经济组织的财务状况。有的将专项资金与日常经费混淆核算,使专项资金的使用情况无法清晰呈现。

1.1.2 资金使用缺乏有效监督

内部监督乏力,村民理财小组未能充分发挥作用。许多理财小组成员对财务知识了解有限,难以对资金使用的合理性和合规性进行有效审查。虽然,村组的资金统一由乡镇农经中心管理,但大部分村组报账人员缺乏财务知识,无法与乡镇农经中心财务形成互相牵制,加之外部监督不到位,对农村资金的监督检查难以做到全

面、深入,对资金使用过程中的违规行为发现不及时,导致贪污挪用集体资金的违法案件时有发生。比如,某县发生一起乡镇农经中心出纳贪污挪用村集体资金炒股案件,经查,该人员贪污挪用村集体资金长达10多年,金额达100余万元。该案件充分暴露了一些地方农村集体资金监管长期失责失职,最终给村集体资金造成难于弥补的损失。

1.1.3 资金安全存在隐患

一些村、组干部纪法意识不强,存在侥幸心理,不严格执行财经纪律、财务制度的情况时有发生。有的收起来的集体资金不及时存在集体账户,却长期存在个人账户上;有的擅自把收起来的集体资金用于个人生产、生活消费;有的为了方便,坐收坐支集体资金。比如,某县近年来对乡镇开展巡察时,就发现有的乡镇集体资金被村、组干部挪用、拉用的问题,特别是某个乡的问题尤其突出,所辖的8个村都存在集体资金管理问题,被该县纪委监委在全县进行通报,不仅涉案人员依法受到处理,连村委会、乡镇相关责任领导也受到相应处分。

1.2 资产管理存在的风险及原因

1.2.1 资产产权不清

部分农村资产在历史沿革过程中,由于缺乏规范的登记和界定,产权归属不明确。比如,一些村组的土地、房屋等资产被农户借用、占用后,长期无人问、无人管,导致资产的所有权、使用权没有清晰划分,导致集体与农户之间存在产权纠纷。

1.2.2 资产闲置浪费

一些部门在配置农村资产时，初衷是好的，但是没有考虑农村的实际情况，盲目投入、盲目配置，造成一些资产成为摆设，长期闲置，发挥不了作用。比如，许多村民小组都通过体彩公益金配置了体育健身设施，但在农村，大部分群众都忙于生产，能通过这些设施来锻炼身体的寥寥无几。再比如，为了丰富群众的精神文化生活，每个村都建有农家书屋，各级宣传部门每年还要投入一定资金购置一部分新书下发到各农家书屋，但真正到书屋看书的群众几乎没有，哪怕是村组干部都很少去读那些书，有的书发下去几年都未上架，还是原包装。

1.2.3 资产台账不完善

资产登记不全面，许多农村集体资产未纳入台账管理。比如，部分村集体的闲置房屋、山林等资源性资产，由于登记意识淡薄，没有及时登记入账，导致资产底数不清。资产台账信息不完整，只记录了资产的名称、数量等基本信息，对资产的购置时间、价值、使用状况等关键信息记录不全，不利于资产的动态管理和有效利用。

1.2.4 资产处置不规范

资产处置程序不严格，一些农村集体资产在出售、出租、报废等处置过程中，未按照规定进行评估、公开招投标等程序。比如，有的村集体将集体土地低价出租给关系户，没有经过市场询价和公开竞争，造成集体资产流失。资产处置收益管理不善，处置收入未及时足额入账，存在截留、挪用等现象。一些村集体将资产处置收入用于非生产性开支，没有用于壮大集体经济或农村公益事业建设。

1.3 资源管理存在的风险及原因

1.3.1 资源底数不清

农村资源调查不全面、不准确。一些地区对土地、林地、水域等资源的数量、质量、分布情况等缺乏详细的调查和统计，导致资源底数不清。比如，对一些偏远山区的林地资源，没有进行精准测绘和登记，无法准确掌握其面积和权属。资源变更信息更新不及时，随着农村经济发展，土地流转、资源开发等活动频繁，资源的使用情况发生变化，但相关信息没有及时在管理档案中更新。比如，有的村部分土地被征收后，没有及时调整资源台账，造成数据失真。

1.3.2 资源开发利用不合理

一些农村资源开发缺乏科学规划，存在掠夺式开发的情况。比如，在一些山区，为了短期利益，过度开采

矿产、石材资源，不仅破坏了生态环境，还影响了资源的可持续利用。有的地方资源利用效率低下，部分农村集体土地、林地等资源闲置或粗放经营。比如，有的村集体的闲置土地没有通过合理流转实现增值，而是长期荒芜，造成资源浪费。

1.3.3 资源承包租赁不规范

资源承包租赁合同签订不规范，合同条款不明确，对承包租赁的期限、价格、双方权利义务等约定不清。比如，一些林地承包合同没有明确约定林地的用途和保护责任，导致承包人随意改变林地用途，破坏生态环境。合同执行监管不力，对承包人或承租人违反合同约定的行为，村集体缺乏有效的制约手段。比如，一些承包人拖欠承包费，村集体没有及时采取法律手段追讨，影响了集体利益。

2 化解农村三资管理风险的对策建议

2.1 加强资金管理对策

2.1.1 加强乡村组财务人员的教育培训

要定期开展乡村组三级财务人员业务能力教育培训，通过系统性的财务管理业务培训，从源头上防范财务风险，保障农村集体经济健康运行，提升乡、村、组财务人员在财务管理上的规范性水平和专业胜任能力。要聚焦突出问题、直击痛点，强化纪法意识教育，及时通报违规违纪典型案例警示，用“身边事”教育“身边人”，通过真实、具体、深刻的案例剖析，释放执纪必严、违纪必究的强烈信号，教育引导财务人员树牢纪律“红线”，筑牢“不敢腐、不能腐、不想腐”的廉洁防线，营造了风清气正的基层治理环境。

2.1.2 健全完善财务制度

建立健全财务审批制度，明确审批权限和流程。规定不同额度资金支出的审批层级，重大资金支出需经过村民代表大会讨论通过，确保资金使用决策的民主性和科学性。财务人员要严格执行财务制度，按照国家统一的会计制度进行账目处理，正确使用会计科目，定期进行账目核对和财产清查，保证财务信息的真实、准确。规范资金存储管理，严禁将集体资金存入个人账户。设立专门的农村集体资金账户，加强账户管理，严格资金存取手续，确保资金安全。

2.1.3 强化资金使用监督

加强内部监督，选优配强村民理财小组成员，提高其财务知识水平和监督意识。定期开展理财小组培训，明确其监督职责和工作流程，确保理财小组能够有效审查财务收支情况，对不合理开支坚决予以否决。加强外

部监督,乡镇农经管理部门要充实力量,加大对农村资金的监督检查力度。建立定期审计制度,每年对农村集体资金进行全面审计,对发现的违规问题严肃处理,并及时公开审计结果,接受群众监督。

2.2 加强资产管理对策

2.2.1 明晰资产产权

开展农村集体资产产权界定工作,组织专业人员对农村资产进行全面清查和产权界定。依据相关法律法规和历史资料,明确资产的产权归属,解决产权纠纷。加强与政府相关部门的沟通协调,明确公共资产的产权划分。对于道路、桥梁等基础设施,按照“谁投资、谁所有”的原则,确定产权主体,落实管理和维护责任。

2.2.2 完善资产台账管理

全面清查农村集体资产,对所有资产进行详细登记,建立健全资产台账。不仅要记录资产的基本信息,还要对资产的购置成本、折旧情况、使用现状等进行动态记录,实现资产的全生命周期管理。利用信息化手段,建立农村集体资产信息化管理平台,实时更新资产信息,方便查询和监管。通过信息化平台,实现对资产的远程监控和动态管理,提高资产管理效率。

2.2.3 规范资产处置程序

严格执行资产处置程序,资产出售、出租、报废等处置必须经过评估、公开招投标等法定程序。委托有资质的评估机构对资产进行价值评估,确保资产处置价格合理。通过公开招投标,引入市场竞争机制,提高资产处置的透明度和公正性。加强资产处置收益管理,处置收入必须及时足额入账,纳入农村集体财务统一核算。明确收益用途,主要用于壮大集体经济、农村公益事业建设等,不得挪作他用。

2.3 加强资源管理对策

2.3.1 摸清资源底数

开展全面的农村资源调查,组织专业测绘队伍对土地、林地、水域等资源进行详细调查和测绘,准确掌握资源的数量、质量、分布等情况。建立资源数据库,对资源信息进行数字化管理,为资源的合理开发利用提供基础数据支持。建立资源动态更新机制,及时跟踪资源的变化情况,如土地流转、资源开发等,对资源管理档案和数据库进行实时更新,确保资源信息的准确性和时

效性。

2.3.2 合理开发利用资源

制定科学的农村资源开发规划,结合当地实际情况和市场需求,对土地、林地、水域等资源进行统筹规划。注重资源开发与生态保护相结合,实现资源的可持续利用。例如,在开发农文旅资源时,要充分考虑生态承载能力,避免过度开发。提高资源利用效率,积极推进农村资源的市场化流转。通过建立农村产权交易平台,促进土地、林地等资源的合理流转,引导资源向高效益的产业和经营者集中,实现资源的优化配置和增值。

2.3.3 规范资源承包租赁管理

规范资源承包租赁合同签订,明确合同条款,对承包租赁期限、价格、双方权利义务、违约责任等进行详细约定。合同文本要经过专业法律人士审核,确保合同的合法性和有效性。加强合同执行监管,建立合同执行跟踪机制,对承包人或承租人的履约情况进行定期检查。对违反合同约定的行为,村集体要及时采取措施,如协商解决、追究违约责任或依法解除合同等,维护集体利益。

3 结论

农村“三资”管理是农村经济发展和社会稳定的重要保障。通过深入分析当前农村“三资”管理中存在的资金、资产、资源管理风险,并采取针对性的对策,如完善制度、强化监督、规范程序等,可以有效提升农村“三资”管理水平,维护农村集体经济组织和农民的合法权益,促进农村经济社会的健康发展。在实际工作中,要不断总结经验,持续优化管理措施,适应农村经济发展的新形势和新要求。

参考文献

- [1]张素凤.加强农村集体“三资”管理促进农村集体经济发展措施探析[J].山西农经,2023,(18):136-138.
- [2]郭迎眉.乡村振兴背景下农村集体“三资”监管模式探究——基于静海区西翟庄镇的实践与思考[J].山西农经,2023,(18):139-141.
- [3]李然,朱晓萌.乡村振兴背景下农村财务监管问题及其对策[J].乡村科技,2023,14(22):56-59.