

以制度创新推动农民主体意识提升

张扬

湖南农业大学 马克思主义学院, 湖南省长沙市, 410128;

摘要: 本文聚焦制度创新对农民主体意识提升的驱动机制, 通过系统推进乡村治理制度革新(基层党建引导、村民自治深化、协商民主拓展、法治保障强化及社会组织培育)、农业经济制度变革(土地权益保障、产业融合升级)与教育培训体系优化(基础教育公平、职业技能赋能、终身学习支持)三大维度协同发力, 破除制约农民主体性发展的结构性障碍。研究表明, 制度创新有效激发了农民在乡村振兴中的内生动力, 强化了其作为乡村建设实践主体、受益主体与评价主体的多维角色认同, 为构建“农民主体—制度保障—乡村发展”的良性循环提供了系统性解决方案, 对落实二十届三中全会全面深化改革要求具有实践指导意义。

关键词: 制度创新; 农民主体意识; 乡村治理; 农业制度改革

DOI: 10. 64216/3080-1486. 25. 05. 051

农民作为乡村的主体, 不仅是乡村全面振兴的主要实践者和实际受益者, 还是评价乡村发展成效的重要评判者。解决乡村问题, 发展乡村最终要靠亿万农民。习近平总书记强调: “要充分尊重广大农民意愿, 调动广大农民积极性、主动性、创造性, 把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力, 把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。”当下, 提升农民主体意识, 激活乡村内生动力, 是推动乡村高质量发展的内在要求, 更是促进乡村全面振兴工作有效推进的必然需求。党的二十届三中全会为进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明了方向, 强调了进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线的原则。制度创新是推动农民主体意识提升的关键路径。因此, 乡村全面振兴必须以人的振兴为突破口, 以制度创新提升农民主体意识, 调动广大农民的积极性, 切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用。

1 探索乡村治理制度创新, 增强农民主体意识提升的组织保障

基层民主是农民主体意识提升的重要途径。乡村治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环, 因此, 应着眼于推进基层民主制度、乡村法治制度和乡村社会组织制度创新, 拓宽农民政治参与渠道, 保障农民的知情权、参与权、表达权和监督权, 加强农民组织化。

优化基层党建制度, 发挥党建引导作用。创新基层

党建制度关键在于将党建工作与乡村实际紧密结合。完善乡村基层党组织建设, 强化其领导核心作用, 确保党的政策在乡村得到有效贯彻。创新党员教育管理制度和方式, 提高党员队伍素质, 发挥党员在乡村事务中的先锋模范作用。探索建立农民参与基层党建的有效途径, 如设立农民议事会、党员联系农户等制度, 让党员深入了解农民需求, 带动农民参与乡村建设, 让农民在基层党建中有更多发言权, 增强其主体意识和责任担当。完善主题党日活动制度, 聚焦乡村发展问题, 鼓励农民积极建言献策, 增强其政治参与意识。同时, 利用新媒体平台创新党建宣传方式, 传播乡村振兴成功案例, 激发农民的奋斗热情和创新精神。通过这些制度创新, 可以进一步密切党群关系, 提升农民对党的认同感和归属感, 进而有效激发其主体意识, 为乡村全面振兴发展注入强大内生动力。

完善村民自治制度, 保障农民自治权利。村民自治是乡村基层民主的主要形式。应进一步完善和创新村民自治制度, 明确村委会的职能定位和工作方式, 保障农民在村级事务中的主体地位。探索“积分制”等村民自治制度, 提升农民参与乡村事务的自觉意识和主动意识。同时, 要加强村务公开和民主监督制度建设, 规范村民委员会的选举、决策、管理、监督等程序, 保障村民的民主权利, 确保村级事务公开透明、民主决策科学规范, 增强农民的主人翁意识和社会责任感。

创新基层协商民主机制, 拓宽农民政治参与渠道。

协商民主是实现人民当家作主的重要方式。应鼓励和支持各地根据实际情况创新基层协商民主机制,拓宽农民政治参与渠道。可以通过建立村民议事会、民主恳谈会等形式多样的协商平台,让农民直接参与村级事务的决策和监督过程。同时,要加强基层协商民主与人大、政协等制度的有效衔接和良性互动,形成上下联动、左右协调的基层协商民主体系。通过创新基层协商民主机制,提高农民的政治参与度和满意度。

完善乡村法治制度,推进乡村法治建设。完善乡村法律服务制度和体系,为农民提供法律咨询、法律援助等服务。加大对乡村违法犯罪行为的打击力度,维护乡村社会的稳定和秩序。通过法治制度建设,为农民主体意识的提升提供坚实的法律保障。

建立乡村社会组织激励与监督制度,培育乡村社会组织。通过建立激励与监督制度,鼓励和支持乡村成立各类社会组织,如农民专业合作社、乡村文化协会、志愿服务组织等。加强对乡村社会组织的引导和管理,发挥其在乡村经济发展、文化建设、社会服务等方面的积极作用。通过乡村社会组织的发展,增强农民的合作意识和团队精神,提高农民的组织化程度和主体地位,凝聚集体意识。

2 推进农业制度创新,强化农民主体意识提升的利益驱动

经济基础决定上层建筑,农民主体意识的提升离不开农业农村经济的持续健康发展。马克思主义认为,人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。人民群众创造历史的动力,归根到底是为了谋求自身利益,实现自身发展。只有聚焦乡村经济发展,通过一系列制度创新、政策举措,激发乡村内在活力,带来农民切实的受益,才能强劲而持续地驱动农民主体意识提升^[1]。

推进农业制度创新,提升农业生产效益。第一,要深化乡村土地制度改革,完善乡村承包地“三权”分置制度,保障农民土地权益,鼓励土地适度规模经营,提高土地利用效率。既要增强农民对土地的归属感和主人翁意识,又要推进土地经营权流转制度创新,规范土地流转程序和合同管理,保障农民在流转过程中的合法权益。让农民获得稳定的土地流转收益,也让农民有更多的时间和精力去参与其他产业发展,提升自身的综合能力和主体意识。完善土地增值收益分配制度,提高农民

在土地增值收益分配中的话语权,让农民切实感受到土地的价值和自身的主体地位。第二,要优化农业补贴政策体系,提高补贴的精准性和有效性。加大对新型农业经营主体、绿色农业、科技农业等方面的补贴力度,鼓励农民积极采用新技术、新模式,提高农业生产效率和质量。同时,加强对农业补贴资金的监管,确保补贴资金能够真正落实到农民手中。第三,要加强农业科技研发和推广服务制度体系建设。通过相关制度创新,提高农业生产机械化、信息化、科技化水平,发展农业新质生产力,推动农业向高质量发展迈进。通过农业制度创新和科技进步,为农民增收致富创造有利条件,进而增强其参与乡村事务、表达利益诉求的积极性和主动性。

发展乡村特色产业和城乡融合产业,拓宽农民增收渠道。因地制宜发展乡村特色产业,是实现农民增收的重要途径。鼓励和支持各地根据资源禀赋、产业基础 and 市场需求,发展具有地方特色的农产品加工业、乡村旅游业等产业。加强乡村电商、冷链物流等基础设施建设,拓宽农产品销售渠道,提高农产品附加值。同时,加强城乡产业规划的衔接,促进城乡产业的融合发展^[2]。支持乡村发展农产品加工、乡村文旅等新产业新业态,培育乡村产业发展新动能。通过特色产业和城乡融合发展,拓宽农民的就业渠道和增收途径,提高农民的经济地位,增强农民的市场意识和竞争意识,促进其主体意识的提升。

3 完善乡村教育和培训制度建设,夯实农民主体意识提升的素质基础

教育是提高农民素质、增强主体意识的重要手段。通过完善乡村教育体系、开展多层次的教育培训活动,提高农民受教育程度,全面提升农民的科学文化素质、法治观念和政治参与能力。

完善乡村基础教育体系,保障教育公平。继续加大对乡村义务教育的投入力度,改善乡村学校办学条件,提高教师队伍素质,加强跨校交流,提升乡村基础教育质量^[3]。建立健全教育资助制度,确保每一个乡村孩子都能接受良好的教育。通过提高乡村基础教育质量,提升农民的整体文化素质,增强农民的主体意识和自我发展能力。

开展多元教育培训活动,提升农民综合素质。除了义务教育外,还应积极开展多元教育培训活动,满足农

民多样化的学习需求。一方面,要加强职业技能培训,围绕乡村特色产业和市场需求,开展实用技术培训、创业培训等活动,提高农民的就业创业能力。整合政府、企业、社会等各方面的培训资源,建立健全职业技能培训体系。加强对新型职业农民、乡村致富带头人、乡村电商人才等的培训,提高农民的职业技能和创业能力。通过培训,让农民掌握一技之长,增强他们在乡村经济发展中的竞争力和主体地位。另一方面,要加强法治教育、政治教育和社会公德教育,提高农民的法治观念、政治素养和文明程度。通过教育培训活动,使农民具备与现代政治发展相适应的政治意识、政治热情和良好的政治素质。

建立终身教育制度,为农民提供持续的学习和培训机会。利用数字乡村建设,依托现代信息技术开展在线教育、远程教育等,方便农民随时随地学习。建立农民学习档案和学分制度,对农民的学习成果进行认证和评价,激励农民不断学习和进步,促进农民综合素质和主体意识持续提升。

参考文献

- [1]程超,朱波.乡村振兴战略下农民主体意识的培育路径[J].中南农业科技,2024,45(08):194-199.
- [2]汪雪洁.乡村治理视角下农民主体意识的培育研究——以关中地区为例[J].现代商贸工业,2024,45(16):76-78.
- [3]薛明珠.中国式现代化视域下农民主体意识建构的着力点[J].学术交流,2023,(03):158-166.

课题来源:本文为湖南省哲学社会科学基金重点马克思主义学院专项研究项目“脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接中农民主体意识提升路径研究”(项目编号 2021YBM19)的研究成果。

作者简介:张扬,湖南农业大学马克思主义学院副教授,湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南农业大学基地特约研究员。