

# 社区廉洁文化建设的意义、现状与优化路径研究

王慧敏

南京审计大学法学院，江苏南京，211815；

**摘要：**廉洁文化建设是思想意识层面的反腐斗争，是新时代腐败治理常态化的基础工程。社区廉洁文化是国家廉洁文化的重要组成部分，它是坚持以人民为中心价值追求的先进文化，是社会主义廉洁政治实践的反映和推进党的自我革命的重要抓手。培育好社区廉洁文化有助于强化人们“不想腐”和同腐败自觉斗争的思想意识，给社区人民群众提供规范的行为准则，为推进社区廉洁治理和建设提供坚实的社会力量。通过实践研究发现城市社区的廉洁文化建设存在着廉洁文化资源宣传利用不充分、廉洁文化活动流于形式、群众参与度不均衡等问题，可以从创新社区教育宣传、提高社区活动质量、优化人才队伍、规范制度规章等方面加以完善。

**关键词：**廉洁文化；社区；培育；理想信念；不想腐

**DOI：**10.64216/3080-1486.25.05.030

## 引言

廉洁文化是一种先进的意识形态，反映了我国廉洁政治建设的伟大实践，党的十八大以来我们党坚持刮骨疗伤、自挖伤疤、自剜腐肉，通过各项制度建设、惩处措施不断落实廉洁要求，这些措施全过程贯穿着自我净化的精神，为加强廉洁文化建设奠定了坚实基础<sup>[1]</sup>，廉洁文化则是党的自我革命在思想层面上的体现和表达，随着社会的进步和民众法治意识的增强，“反腐零容忍”这一理念得到不断深化和发展，在党风廉政建设和反腐败斗争的实践基础上，公正不贪、清白不污的价值理念深入人心，这不仅是党员干部的行为标准，也成为了全社会的好恶评价标准。

在中国共产党的二十届中央纪委第三次全体会议上习近平总书记发表重要讲话，他指出要加强新时代廉洁文化建设<sup>[2]</sup>，廉洁文化建设是我国反腐败斗争的重要一环，并在防范腐败问题方面具有独特作用。廉洁文化建设不是口号，需要人人都涵育廉洁文化、传播廉洁文化、实践廉洁文化，社区是广大人民群众生活的地方，只有人人都讲究廉洁，才能凝聚起向上向善的道德力量，无形中约束权力行使主体。如果社区腐败风气盛行，不仅会为社区微腐败提供土壤，直接影响群众切身利益，危害党执政的社会基础，还会阻碍整个国家廉洁的文化建设和反腐败斗争。加强社区廉洁文化培育是我国新征程

上反腐败的现实需要，将文化基因融入反腐败的实践中，旨在使“不想腐”的自觉深入人心。

我国国内学界对廉洁文化建设的一些基本理论问题进行了研究，曾剑峰认为廉洁文化建设是从严治党的重要内容，体现我党的政治清醒和永葆生机的自觉<sup>[3]</sup>；喻兴平教授主张以全周期管理视角重新审视廉洁文化建设，并认为新时代廉洁文化建设可以从个人-社会-国家-世界四个层面系统进行努力<sup>[4]</sup>，这些学术成果在研究视角上过于宏观，局限于廉洁文化本身的研究，而对廉洁文化建设的现实问题研究较少，为了改变这种状况，本文聚焦城市社区，着重对社区廉洁文化建设现状、存在的问题及优化路径进行进一步研究。

## 1 社区廉洁文化建设的重要意义

廉洁建设是一项包括“不能腐”、“不敢腐”、“不想腐”全方位反腐机制的构建和实施的伟大工程，其中廉洁文化建设发挥着价值引领、行为规范和社会支持作用；而城市社区是国家治理的基层单位，加强对社区廉洁文化的培育和建设是整个国家廉洁文化建设的基础。

### 1.1 为廉洁建设提供价值导向

廉洁文化倡导诚信、公正和自律，这些价值观是廉洁建设的基础。通过挖掘和培育社区廉洁文化，可以促使群众了解并树立正确的道德观念，反对特

权思想和贪污腐败行为。廉洁文化建设是从腐败发生动机上出发,通过各种各样的活动教育引导广大人民群众坚定正确的世界观和价值观,同时不断滋养领导干部的思想意识,全党全国各族人民只有坚定理想信念才能建构起拒腐防变的思想堤坝。新征程上的反腐斗争“必须在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进”<sup>[2]</sup>,廉洁文化是事前预防腐败的首要因素,培育和建设廉洁的社会风气才能更好地推进其他方面的廉洁建设工作。

## 1.2 为廉洁建设提供行为规范

廉洁文化呼吁人民遵守清正廉洁的行为准则,要求人们在行使权力、履行职责时保持公平公正的态度,通过强调自律和自省的优秀品质,教导人们在诱惑面前保持清醒的头脑,自觉抵制贪污腐败的行为。不断加强廉洁文化建设,使人们在面对贪污腐败的时候能够更加坚定自己的底线而不被影响,为人们的日常行为提供行为准则,为廉洁建设提供重要行为规范,当人人都实践廉洁文化规范要求,有助于形成风清气正的社会氛围。

## 1.3 为廉洁建设提供社会支持

当社区不断挖掘廉洁文化资源、开展丰富的廉洁文化活动时,人们在日常生活中就能够感受到廉洁的力量和魅力,从而助力社区形成人人崇尚廉洁、人人抵制腐败的良好氛围,这为廉洁建设提供了有力的社会支持。社区廉洁文化培育的过程中,参与到其中的人们能够逐渐认识和关注腐败问题,便会积极参与到反腐败的伟大任务中从而在人民群众中凝聚起强大的社会监督力量,形成对社区权力和国家权力的公众监督,这种监督力量可以帮助巩固腐败胜利的果实,同时也能促使社区中的企业和个人更加自觉地遵守廉洁规范,推动廉洁建设的不断完善。

## 2 社区廉洁文化建设现状与存在的问题

培育建设是从无到有、从小到大的发展过程,城市社区廉洁文化培育建设是指以社区为培育空间、通过各种方式手段生成和发展完善廉洁文化、形成良好社会风气的过程。

### 2.1 社区廉洁文化建设现状

#### 2.1.1 大力开发本地资源

目前很多地方依托其独特的文化背景和资源优势,注重打造属于自己的廉洁品牌,在廉洁文化建设过程中积极融入本地历史文化,宣传廉洁文化的同时,还能展现出地方文化特色。将产生于当地的古人故事、廉洁成语等以简单明了的形式阐释廉洁文化,使廉洁文化更加贴近群众生活。例如为纪念著名清官“包拯”,合肥市某地建包公园供游客参观;南京市浦口区某地以张孝祥为样本,建设“清风林”等景观,让游客在休闲之余,切身感受张孝祥爱国奉献、廉洁奉公、勤政为民的品格和情怀<sup>[5]</sup>。

#### 2.1.2 开展丰富的社区活动

社区在培育廉洁文化的实践过程中,衍生各类廉洁文化活动,这些活动不仅满足了居民的日常精神需要,还推动了廉洁文化的壮大和传播。综观各地实践,社区开展的活动类型包括举办相关主题的文艺表演、组织廉洁知识竞赛、书画比赛、带领群众参观基地现场教学等,这些活动丰富多彩,旨在让廉洁文化深入社区群众心中,激发群众遵守廉洁要求的热情,同时在潜移默化中激励党员干部以身作则,全心全意为基层人民群众办实事、做好事、服好务。

#### 2.1.3 注重典型示范引领

我国多地创建了关于廉洁文化建设的示范点,并试图推广相关建设经验。如四川成都市武侯区特开设【清廉社区新典范】系列报道,深入武侯“清廉样本”,从制度创新、文化建设、服务提升等方面,全方位、多角度地展现了一幅生动的社区清廉画卷<sup>[6]</sup>,这有助其他社区在廉洁文化建设方面吸取经验、少走弯路。违纪违法典型案例对社区廉洁文化建设来说也是很好的“教科书”,能够让社区群众认识到不遵守廉洁行为规范的严重性,反面促进廉洁规范的遵守和廉洁文化的壮大和传播。例如泰州市海陵区区纪委监委选取有代表性的职务犯罪案件,先后2次组织区住建局、区属国有企业关键岗位干部200余人次,赴区法院旁听职务犯罪案件庭审<sup>[7]</sup>。

## 2.2 社区廉洁文化建设存在的问题

### 2.2.1 廉洁资源宣传不充分

很多社区本地有不少资源可以被运用到廉洁文

化的培育中，但是已被开发的廉洁资源仍是冰山一角，不仅宣传内容不够丰富，还得不到及时更新，所以一些内容被反复地宣传利用。而且社区对已被开发的廉洁文化资源的宣传力度不够，未能充分发挥出廉洁文化的教化和引导作用。在宣传范围上难以全覆盖，在宣传形式上陈旧古板老套，主要表现为横幅标语等，廉洁文化内容的知晓度有待进一步创新发展。

#### 2.2.2 有些活动流于形式

在大力推崇廉洁文化建设的过程中，有的社区为了举办活动而举办活动以应付要求，虽然达到了形式上的规模，却忽视了活动的实际效果和居民的参与体验，甚至可能让居民产生厌倦感。有的社区在组织廉洁文化活动时，缺乏创新和多样性，活动内容过于单一，局限于一两种常规活动，居民的参与热情因此不断降低。有的社区在举办廉洁文化活动时缺乏长期规划和持续性，导致活动效果难以持久。这一问题的根本原因在于社区管理者对廉洁文化的重要性认识不足，在组织活动时缺乏必要的重视和投入。

#### 2.2.3 群众参与度不均衡

加强社区廉洁文化建设就是让社区群众成为“受作用”对象，让社区所有人都参与到廉洁文化建设过程中。然而在实际中，由于社区居民年龄、兴趣、文化认知和价值观等差异，群众活动参与积极性呈现两级分化的状态，有的人乐于参与其中，而有的人参与度畸低。那些对廉洁文化有浓厚兴趣或认为活动对自身有益的居民，更倾向于积极参与；而对此不感兴趣或认为活动内容与自身无关的居民，则可能选择不参与。

#### 2.2.4 制度保障不足

目前我国并未针对社区廉洁文化制定专门的法律法规或出台相关政策制度，这制约了廉洁文化在社区的深入发展和有效实施。一套科学、完整的社区廉洁文化培育机制应包括廉洁文化的宣传机制、教育机制、监督机制以及激励机制等，但是行为规范到监督问责等制度的缺失让社区工作人员的自由管理权过大，人民群众在廉洁建设中丧失了话语权和主体性，导致廉洁文化建设工作缺乏规范性和可持续性。

### 3 社区廉洁文化建设的优化路径

针对社区廉洁文化培育建设方面存在的问题，需要从廉洁宣传教育、社区活动、人才队伍、制度建设等几个方面解决这些问题，推进社区廉洁文化培育建设。

#### 3.1 创新廉洁文化教育宣传

社区中人民群众数量多、知识差异大，有人缺乏相关知识储备，有人缺乏坚定的理想信念，所以在社区建设廉洁文化必须从“教育”开始。教育在社区廉洁文化培育过程中发挥着基础性作用，通过廉洁教育，可以使群众知晓廉洁的内容要求、明确廉洁自律的重要性，引导社区居民树立正确的价值观，使人们逐渐养成崇廉尚洁的社会习惯。关于加强廉洁文化教育的具体方法是多种多样的，例如专业培训、专家讲座、基地参观等，更重要的是创新性和常态化运用这些教育手段。其中宣传是廉洁文化建设教育的一部分，社区工作人员应充分利用现代数字技术，不断开发廉洁文化宣传和教育的教育新方式，多途径展示和转化传统廉洁文化资源。

#### 3.2 注重社区文化活动的有效性

形式主义背后隐藏着腐败问题，这些腐败问题呈现出与四风问题相交织的特征<sup>[8]</sup>，因此在举办社区廉洁文化活动的时候，一要注重活动的实效性，时刻关注公众的体验效果，二要积极激发群众的参与积极性，结合居民群体不同的兴趣，召开不同形式和内容的廉洁文化宣传活动，做到人人都愿参与。活动前社区应深入了解居民对文化活动的诉求和建议，明确活动的具体目标，制定和举办符合居民需求的文化活动，确保活动内容贴近居民生活，易于接受。在活动过程中及时收集人民群众对活动的即时反馈；活动结束后组织专业团队对活动效果进行定期评估，分析活动亮点与不足，为后续活动提供改进建议。

#### 3.3 加强社区人员队伍建设

社区工作人员是社区廉洁文化建设的主体，他们的工作素质和能力直接影响到廉洁文化建设的果效。一支高素质、专业化的人员队伍能够更好地理解和执行廉洁文化建设的各项任务，带动廉洁文化在社区中的深入发展。社区廉洁文化活动效果不显

著的一部分原因需要归结于社区工作人员的管理能力参差不齐,所以要加强社区工作管理人员的培训和教育,定期组织廉洁文化、职业道德、法律法规等方面的培训,提高社区负责人员的廉洁素养和业务水平。上级管理部门还可以将社区建设效果纳入社区工作人员的考核体系中,对表现优秀的人员给予表彰和奖励,激发他们的工作积极性和创造力,同时配套建立健全群众监督机制,对社区工作人员的行为进行监督。

### 3.4 制定规范的社区廉洁文化建设制度

制定完善的、统一的、规范的社区廉洁文化建设制度是有效推进社区廉洁文化培育和建设的强制性保障。社区廉洁文化建设制度需要包括廉洁行为规范制度、廉洁文化宣传制度、教育培训制度、信息公开制度、工作人员考核制度和激励制度、监督与问责制度等,这些内容可以明确社区居民和工作人员的行为规范,将定期开展廉洁文化教育活动设为社区强制性活动以提高人民群众廉洁素养,鼓励设立专门的信息平台系统,提倡居民通过信息平台参与讨论和提出建议,促进社区廉洁文化的共建共治,同时对违反规章制度的行为分别确立处罚措施,将廉洁文化建设作为广大人民群众的共同任务推进,使廉洁文化融进社区居民的生活和工作。

## 4 结语

经过多年的反腐败斗争实践我国反腐败取得了系列重大成果并进入新阶段,这要求政府继续采取一系列措施来确保反腐败斗争的成果得以持续巩固和发展。廉洁文化建设担负着塑造社会良好风气的责任,是完成预防腐败这一重大任务的基础。思想是行为的先导,文化是实践的灵魂,加强社区廉洁文化培育建设是以最小的群众生活单元为切入点,目的就是为了让广大人民群众能够尽早认识到腐败的危害和廉洁的重要性,提高居民的反腐败意识和道德素质,进而规范人们的行为,为形成“不能腐”、“不敢腐”、“不想腐”体制机制奠定坚实的文化基底和群众基础。

## 参考文献

- [1] 齐卫平. 廉洁文化: 新时代党的建设新的伟大工程的重大任务[J]. 理论与改革, 2024, (01): 1-13.
- [2] 习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调深入推进党的自我革命坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥出席会议李希主持会议[J]. 中国纪检监察研究, 2024, (01): 4-6.
- [3] 曾剑峰. 新时代廉洁文化建设的战略意蕴、内在逻辑与实践进路[J]. 沈阳大学学报(社会科学版), 2024, 26(04): 1-8.
- [4] 喻兴平. 新时代廉洁文化建设的价值意蕴及实践向度[J]. 武夷学院学报, 2024, 43(07): 25-31.
- [5] 崔雯雯. 南京市浦口区: 寓廉于景推动廉洁文化落地生根[EB/OL]. 新华网, (2023-11-03) [2024-11-10]. <http://www.js.xinhuanet.com/20231103/158feb1c105847ac8c8529741733f3ec/c.html>.
- [6] 吴周玲. 清廉社区新典范①| 长寿苑社区: 清廉之风入人心绘就和谐新篇章. 武侯社会公众号, (2024-09-26) [2024-11-10]. <https://mp.weixin.qq.com/s/1a-a0AS2riPwyBM5Gt65iA>.
- [7] 陈晖, 陈友军. 泰州市海陵区: 上好正反典型教育“两堂课”. 清风扬帆网, (2024-10-21) [2024-11-10]. [http://www.jssjw.gov.cn/art/2024/10/21/art\\_1967\\_168270.html](http://www.jssjw.gov.cn/art/2024/10/21/art_1967_168270.html).
- [8] 李鹃. 准确把握风腐一体风腐交织的阶段性特征[N]. 新华日报, 2024-10-30.

基金项目: 本文系江苏省研究生科研与实践创新计划项目(Postgraduate Research & Practice Innovation Program of Jiangsu Province)“城市社区小微权力监督研究——以南京市O区为例”(SJCX24\_1125)的重要成果。

作者简介: 王慧敏(2001-), 女, 汉族, 安徽无为, 南京审计大学法学院硕士研究生在读, 研究方向: 纪检监察学、基层腐败治理。