

新疆维吾尔自治区科技企业孵化器的现状与发展研究

帕丽旦·司马义

新疆维吾尔自治区科技项目服务中心，新疆乌鲁木齐市，830000；

摘要：科技企业孵化器作为推动区域创新资源重组与产业结构升级的重要载体，近年来在新疆维吾尔自治区呈现出快速扩张与功能多元化并进的态势。本文以新疆现有孵化器体系为研究对象，系统梳理其发展历程与空间格局，分析运行机制、服务能力与成果转化之间的内在逻辑。在充分调研基础上，识别出区域分布失衡、专业化程度不足、资本对接机制滞后与人才供给瓶颈等结构性问题，并结合自治区资源禀赋与政策基础，提出构建“一体两翼”发展布局、打造垂直赛道型孵化集群、建立资本—技术—政策三元融合机制、重塑绩效评估体系与复合人才体系等策略建议，力图为新疆构建适应高质量发展要求的创新孵化生态体系提供理论支撑与现实路径。

关键词：科技企业孵化器；新疆维吾尔自治区；专业化服务；创新生态

DOI：10.64216/3080-1486.25.05.008

引言

科技型企业孵化器是指以促进科技成果转化和产业化、孵化科技型企业、弘扬企业家精神为宗旨，为科技型初创企业和创业团队提供经营设施、创业辅导、技术支持、市场拓展、投资融资、管理咨询等专业服务的科技创业服务机构。孵化器向前贯通创新链、向后链接产业链，横向融合资金链和人才链，是科技创新和产业创新融合的重要载体，能够有效促进科技成果转化、孵化和产业化，做优企业增量，促进高质量就业，有效支撑现代化产业体系建设，培育和发展新质生产力。在新疆这一地广人稀、区位特殊、产业结构仍待优化的区域，科技企业孵化器已逐渐成为撬动创新资源集聚、驱动区域发展方式转型的关键支点。本文聚焦其运行现状与发展路径，力求揭示制度逻辑与实践困境，并提出面向未来的可行性优化策略。

1 新疆维吾尔自治区科技企业孵化器的发展现状

1.1 发展历程简述：由点到面、由供给到生态的三重跃迁

新疆科技企业孵化器的发展并非线性扩张，而是在不断试错与政策演进中逐步脱胎换骨。从2005年前后乌鲁木齐高新区的早期探索起步，自治区进入“试点期”的时间略晚于东部沿海，但却在国家西部大开发、“双创”（大众创业、万众创新）政策推动下迅速补齐先发劣势。这一阶段的孵化器多由政府主导建设，功能集中于场地提供和基础服务，

尚未形成稳定的市场化运行机制。2012年至2018年，伴随自治区科技厅对创新载体建设财政支持力度加大，以及“国家级孵化器”认定数量逐年提升，孵化器正式进入“政策推动期”。此时，众创空间、大学科技园、加速器等形态并存，创新创业逐步由“空间集聚”转向“资源组织”。

自2019年起，新疆孵化器发展进入“生态优化期”。标志性变化体现在三个方面：第一，管理机制开始从“配套型政策驱动”向“绩效导向资源配置”过渡；第二，服务内容日益嵌入资本、技术、产业链三端，部分载体具备初步的垂直服务能力；第三，孵化器逐渐成为自治区区域协调发展的“政策落点”，在南疆实现“飞地孵化”、产业延伸、招商引智等多重功能。这一过程虽仍受限于区域经济发展水平与产业基础，但其对新疆经济结构转型的支撑作用已日益显现。

1.2 发展规模与分布特征：聚合扩张与结构不均的双重现实

截至2022年底，新疆维吾尔自治区已建成科技企业孵化器31家，众创空间92个，总服务空间面积达到106.69万平方米。在孵企业3481家，当年服务创业团队达2813个，显示出较强的吸附能力与创业活跃度。从总量上看，孵化器数量稳步上升，但空间布局呈现出高度集聚的趋势，乌鲁木齐、昌吉两地合计占据全区孵化器总量的近六成，形成“核心极”效应明显的双核区域。而南疆四地州（喀什、和田、阿克苏、克州）孵化器密度不足，在资金、人才和配套服务等方面存在明显短板。

从类型构成看，自治区孵化器以“政府设立+高校合作型”为主导，社会资本参与度偏低，民营或混合运营机制仍属少数。在功能定位上，大多数载体仍以综合型或初创型为主，真正具备专业化行业聚焦能力者寥寥。部分孵化器以“产业园+科技服务”模式运行，尝试融合产业招商与创业孵化，但整体技术密度不高，未能形成与本地主导产业的深度协同。这种分布失衡与结构趋同的问题，直接限制了孵化器在区域创新体系中的资源整合能力和引领效应。

1.3 功能演变与服务能力提升：从“物理空间”走向“系统服务”

早期新疆孵化器的功能设置往往囿于“提供场地、基础办公、政策咨询”三项基本要素，缺乏对企业实际需求的深入理解与响应。然而，随着自治区对科技成果转化的关注不断上升，孵化器的功能开始朝向“全链条服务平台”演化。部分优秀载体开始引入早期基金、成立投融资服务中心、建立专利数据库、配置产业技术导师，推动技术与市场的双向耦合。

新疆部分孵化器在“特色化”方面表现出一定主动性。例如乌鲁木齐高新区的启迪之星，构建了“天使投资+技术转移+国际通道”三位一体的创业支持体系；而克拉玛依的油气装备产业孵化器，则聚焦于“从设备研发到市场拓展”的垂直孵化逻辑，尝试弥补传统能源领域的产业空白。与此同时，一些高校科技园亦开始参与科技成果外部转化流程，将实验室原型产品引入孵化环节。虽然整体转型尚处于过渡阶段，但其“从服务共享走向资源整合”的态势已经初步确立。

1.4 孵化器运行中存在的主要问题

新疆科技企业孵化器的发展，在数量增长的同时，结构性短板亦愈加显现。最为根深的问题是区域极化——孵化器高度集中于乌鲁木齐与昌吉，南疆地州市普遍呈现“载体稀缺、资源断层”的格局。此种空间失衡非但抑制了区域间创新要素的流动，也削弱了孵化体系对多元经济结构的支撑能力。孵化功能的同质化趋势同样引人担忧，许多孵化器仍停留在“场地+政策”层面，缺乏对特定技术赛道的垂直渗透与精细服务，形成不了技术与资本深度匹配的路径机制。

融资支持滞后是另一隐蔽且持续的痛点。尽管“天山众创行动”提供资金撬动，但早期种子轮之后的融资断层仍难弥合，本土创投基金规模有限，退出机制尚不健全，直接影响优质初创项目的后续

成长。而从组织层面观察，部分孵化器沿用行政管理逻辑，绩效考核指标重形式轻实效，难以驱动服务模式创新与专业资源配置。更不容忽视的是人才短板问题。缺少既懂技术又懂创业的复合型服务者，缺乏双语创业导师资源，致使对本地团队的支持效能不高，对外吸引力亦未形成规模。在这些因素交织之下，孵化器尚未构建起真正意义上的创新生态核心，而更像一个功能不全的资源中转站。

2 新疆维吾尔自治区科技企业孵化器的发展路径与政策建议

2.1 构建“一体两翼”发展布局：以空间重构带动资源重组

推动孵化器向多极协同发展，需要在布局上跳出“地理行政”边界，重塑以创新资源为核心的区域辐射网络。建议以乌鲁木齐高新区作为“源头孵化核心”，构建跨区域联动机制，将孵化、加速、转化等功能模块“飞地式”嵌入南疆、北疆重要节点城市，尤其在喀什、伊宁、阿克苏等边贸与农业并重地带设立联合运营基地。可由核心城市孵化器输出成熟的服务体系与管理经验，在异地建立“卫星型”平台，统一服务标准、共享资源调度权限，由自治区财政给予“异地落地激励”。该模式不仅在空间上实现突破，更可实质性引导资源、技术、项目向结构性短板区域聚集，构建“核心辐射一边缘响应”的动态服务网络。

2.2 深耕细分产业链条，形成专业化孵化体系

推动孵化器从“功能拼盘”转向“产业深耕”，需立足新疆的产业结构与资源禀赋，按细分领域建立垂直孵化平台。建议围绕新能源（光伏—储能—氢能）、数字贸易（跨境电商—冷链物流）、生物医药（中药提取—民族药物）三大主导方向，打造“赛道型孵化器群落”。在运营模式上，应摒弃“大而全”思路，转向“聚焦—集成—裂变”的策略路径。以克拉玛依能源技术产业园为例，可设立“新能源微孵化器联盟”，涵盖材料测试中心、技术转移服务站、投融资对接平台等专业服务节点，并辅以行业导师和企业定制化项目加速机制，从源头提升服务的行业粘合力与转化效率。

2.3 搭建“资本—技术—政策”融合机制，实现三元耦合落地

破解资金支持瓶颈，关键在于打通政府引导资金、社会资本与技术资产之间的协同逻辑。建议由自治区设立“丝路科技母基金”，采取“引导出资+市场运营”双轨制，重点投向在孵项目早中期融资

环节,并预留联合退出通道。基金运作可引入中亚及中东资本,通过共建“跨境产业投资子基金”嵌入“一带一路”沿线节点园区。同时,推动“知识产权+金融”制度化建设,在自治区级孵化器内设立“IP估值中心”,试点专利技术、数据资产等非物质权益质押融资。搭建一体化政策金融服务平台,将企业信用评级、专利权属、成长潜力等指标纳入孵化器动态金融支持框架中,真正实现技术—资本—政策之间的信息协同和资源共振。

2.4 重塑绩效评估体系,提升政策分配的靶向精准度

为解决绩效考核中“指标滞后”“结果空转”等现象,必须从结构上重构评估逻辑。建议设立“动态绩效复合指标体系”,由“成果转化率+服务实效率+企业成长性+资源协同性”四个维度构成权重体系,指标设置需引入定量与定性混合评估机制,避免单一统计量对运营绩效的误导。引入第三方专业机构参与年度评审,以“过程追踪+结果回溯”方式核定绩效等级,并以此作为政府奖补资金的唯一依据。此外,推行“差异化考核”制度,对于专业化程度高、服务对象特殊(如涉农、涉边、少数民族初创团队)的孵化器,应允许指标加权调整,确保绩效评估不因“模式异质”而失衡,推动政策资源在公平中实现有效倾斜。

2.5 建设“孵化器服务云平台”,实现运行状态实时感知与资源智能匹配

为破解服务响应滞后与管理层级割裂问题,应构建自治区级“孵化器服务云平台”,集成入驻企业全生命周期数据、服务记录、资金支持情况与成果指标,形成动态可视的“创新热力图”。该平台应具备智能标签化与算法匹配能力,可根据企业阶段、技术领域、融资需求智能推荐导师、政策工具与合作资源,同时为管理部门提供精准评估与风险预警支持。平台技术架构可采用模块化设计,分设企业端、孵化器端与政府端三类接口,实现从“项目注册—资源调度—成效评估—退出备案”的全过程在线闭环。平台数据同步后,还可为自治区编制“创新地图”提供基础支撑,辅助区域规划与产业导向调整。

2.6 建立“双语+产业+创业”复合型人才机制,强化本土化与国际化协同

破解孵化器“懂行者稀缺、服务者断层”的困局,关键在于构建可持续的复合型人才体系。建议在自治区层面设立“丝路创业导师库”,吸纳来自

高校、企业、投资机构的技术型、经营型、资本型人才,同时开放中亚国家专家参与机制,形成具有跨文化理解力和产业专业力的复合结构。支持高校与孵化器共建“双语+创业”实验基地,推动高校科研人员“兼职入驻”,参与企业项目孵化与成果共创。探索“孵化服务师”职业资格体系,设立培训标准与专业认证机制,使孵化器从“靠人支撑”迈向“以制固基”。对于特殊地区(如南疆)可实行“本地培育+外派实践”结合机制,以孵化项目为牵引、以实战训练为主线,逐步培养具备本地语言、文化理解与创业认知的服务群体,推动本土化运营能力内生化。

3 结语

本文基于对新疆维吾尔自治区科技企业孵化器发展状况的系统性考察,梳理出其由“空间集聚”向“服务系统”转型的基本演进脉络,揭示了其在区域极化、专业匮乏、资本失衡与人才瓶颈等方面面临的结构性障碍。在此基础上,本文提出了“乌鲁木齐为核、南北疆为翼”的空间策略,推动垂直赛道孵化器集群建设,并构想了以“丝路科技母基金”为载体的三元融合机制。同时,建议构建智能化的服务云平台与差异化的绩效评估模型,以提高资源配置精准性与政策响应效率;建立复合型双语人才支撑机制,推动服务供给向本土化、专业化、国际化协调演进。展望未来,孵化器将在自治区构建现代产业体系、培育新质生产力的过程中扮演更加关键的中枢角色。惟有以系统性思维推动机制重塑、路径革新与结构优化,才能真正激活其在区域创新生态中的引领效应。科技企业孵化器的质量跃升,不应止步于“孵得快”,更应聚焦“育得深”“转得稳”“链得牢”,以更具穿透力和延展性的服务体系,为新疆打造区域协同、高质可持续的创新发展新格局注入源头活水。

参考文献

- [1]刘欣. 科技型企业孵化器发展进入新阶段[N]. 法治日报,2025-06-20(7).
- [2]孙九玲. 科技企业孵化器的建设现状与发展对策[J]. 产业创新研究,2023(12):24-26.
- [3]王晓青,吴秋明. 中国科技企业孵化器演进历程与发展思考[J]. 发展研究,2024,41(8):58-63.
- [4]周会霞. 科技企业孵化器的高质量发展之路[J]. 科技与金融,2023(11):1-2.
- [5]科技部关于印发《科技企业孵化器管理办法》的通知[J]. 中华人民共和国国务院公报,2019(10):45-48.